



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 61.722/1
van 12 juli 2017

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 1983 houdende sommige maatregelen tot harmonisatie van de werking en van de presentiegelden en vergoedingen van adviesorganen en het besluit van de Vlaamse Regering van 22 april 2016 betreffende de Vlaamse openbare statistieken’

Op 19 juni 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 3 augustus 2017,^(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 1983 houdende sommige maatregelen tot harmonisatie van de werking en van de presentiegelden en vergoedingen van adviesorganen en het besluit van de Vlaamse Regering van 22 april 2016 betreffende de Vlaamse openbare statistieken’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 6 juli 2017. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Raf AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 juli 2017.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe om de vergoedingsregeling voor de leden van de Raad voor Vlaamse Openbare Statistieken (RVOS) te actualiseren. Daarnaast beoogt het ontwerp de samenstelling van het ambtelijk Coördinatiecomité voor de Vlaamse Openbare Statistieken (CVOS) aan te passen aan het decreet van 19 februari 2016 ‘betreffende de Vlaamse openbare statistieken’.

Hiertoe worden twee besluiten van de Vlaamse Regering aangepast, zijnde het besluit van 14 december 1983 ‘houdende sommige maatregelen tot harmonisatie van de werking en van de presentiegelden en vergoedingen van adviesorganen’ en het besluit van 22 april 2016 ‘betreffende de Vlaamse openbare statistieken’.

2. De rechtsgrond voor de bepalingen van het ontwerp op zich kan in beginsel worden geboden door de in de aanhef vermelde bepalingen, zijnde de artikelen 20 en 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, artikel 3, derde lid, van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 en artikel 6 van het decreet van 19 februari 2016.

De Raad van State, afdeling Wetgeving, moet evenwel herinneren aan hetgeen in advies 58.986/1 van 22 maart 2016 werd opgemerkt ten aanzien van het ontwerp dat het besluit van 22 april 2016 is geworden.

In dit advies werd vastgesteld dat er geen voldoende rechtsgrond is voor de oprichting en de regeling van de RVOS en het CVOS, gelet op hun samenstelling en hun verplichte tussenkomst en raadpleging. De Raad van State merkte aldus op:

“In de (...) artikelen [4 en 5] van het ontwerp wordt voorzien in de oprichting van de RVOS en het CVOS, en wordt hun samenstelling geregeld. Beide organen worden gedeeltelijk samengesteld uit vertegenwoordigers van rechtspersonen andere dan de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest.

Het RVOS is een orgaan dat ‘op eigen initiatief of op verzoek van de Vlaamse Regering of van de Vlaamse statistische autoriteit, advies geeft over het statistische programma en het kwaliteitsbeleid met betrekking tot Vlaamse openbare statistieken’, terwijl het CVOS ‘wordt betrokken bij het opstellen van het statistische programma, het kwaliteitsbeleid met betrekking tot Vlaamse openbare statistieken en de standpuntbepaling voor interfederale en internationale statistiekfora’.

Paragraaf 1, eerste lid, van artikel 6 van het ontwerp verplicht de Vlaamse statistische autoriteit tot overleg met het CVOS bij de voorbereiding van het statistische programma. Paragraaf 2 van hetzelfde artikel bepaalt dat voornoemd programma ter advies wordt voorgelegd aan de RVOS en dat de Vlaamse statistische autoriteit aan de RVOS duiding en toelichting geeft over het gevolg dat aan dat advies is gegeven. Blijkens artikel 7 van het ontwerp zien de Vlaamse statistische autoriteit en het CVOS samen toe op de uitvoering van het statistische programma.

De Vlaamse Regering kan, op grond van de bepalingen die haar belasten met de uitvoerende macht en met de organisatie van haar diensten, zijnde de artikelen 20 en 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, commissies of adviesorganen oprichten, op voorwaarde dat die alleen tot taak hebben haar bij de uitoefening van haar

uitvoeringsopdrachten voor te lichten of niet-bindende adviezen of voorstellen te doen, en op voorwaarde dat de raadpleging van die organen niet verplicht is. Bovendien kunnen op grond van die wetsbepalingen geen verplichtingen worden opgelegd aan derden, bijvoorbeeld inzake de samenstelling van die commissies of adviesorganen.

Zijn de genoemde voorwaarden niet alle vervuld of gelden er wel verplichtingen in laatstvermelde zin, dan is daarvoor een uitdrukkelijke wettelijke of decretale opdracht of machtiging vereist.

Gelet op de samenstelling van de RVOS en het CVOS, en hun verplichte tussenkomst en raadpleging, is bijgevolg een dergelijke decretale opdracht of machtiging vereist. Artikel 6, tweede lid, van het decreet van 19 februari 2016 bevat slechts een algemene opdracht aan de Vlaamse Regering tot bepaling van de wijze waarop het statistische programma voor de Vlaamse openbare statistieken wordt opgesteld. Als zodanig kan het geen rechtsgrond bieden voor de verplichtingen inzake de samenstelling en de raadpleging die in de bepalingen van het ontwerp over de RVOS en het CVOS zijn opgenomen. Deze verplichtingen moeten dan ook worden weggelaten.”

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 8

3. Artikel 4 van het ontwerp heft artikel 8 van het besluit van 22 april 2016 op. Dit artikel 8 is een wijzigingsbepaling, die aan de bijlage bij het besluit van 14 december 1983 een punt 10 toevoegt (dat bij artikel 10 van het ontwerp wordt opgeheven).

Volgens de nota aan de Vlaamse Regering gebeurt deze opheffing van artikel 8 “om redenen van legistische duidelijkheid”.

Deze werkwijze moet evenwel afgeraden worden. Zoals uiteengezet in de “Handleiding Wetgevingstechniek” is, “[z]odra een bepaling tot wijziging van een oorspronkelijke tekst in werking treedt, (...) ze ogenblikkelijk uitgewerkt: als ze een vervanging, toevoeging of invoeging in de oorspronkelijke tekst betreft, wordt de inhoud van de wijzigingsbepaling onmiddellijk in de tekst opgenomen; als ze een opheffing in de oorspronkelijke tekst betreft, is de opheffing onmiddellijk werkelijkheid in die tekst. (...) Het is dus zinloos een wijzigingsbepaling die in werking is getreden op te heffen of te wijzigen: die moeite komt te laat. In werkelijkheid moeten alle nieuwe opheffingen of wijzigingen rechtstreeks in de (gewijzigde) oorspronkelijke tekst zelf gebeuren”.¹

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME

¹ Zie *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling nr. 128, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).