



DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerp van decreet tot wijziging van de rechtspositie van het personeel van de centra voor volwassenenonderwijs en tot wijziging van het financieringsluik van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs

1. INHOUDELIJK

- Toelichting

Op 25 maart 2016 keurde de Vlaamse regering de conceptnota goed “Volwassenenonderwijs als kansenederwijs: kansen op leren, integreren en kwalificeren. Een leven lang.”. In uitvoering van deze conceptnota wijzigt voorliggend voorontwerp van decreet de financiering van de centra voor volwassenenonderwijs en de centra voor basiseducatie; en enkele aanpassingen aan het statuut van het personeel in de centra voor volwassenenonderwijs.

De bovenvermelde conceptnota bevat enkele krijtlijnen voor de aanpassing van het personeelsstatuut in de cvo, zodat het statuut beter zou aansluiten bij de modulaire organisatiestructuur van het volwassenenonderwijs. In dit voorontwerp van decreet worden enkele van deze principes opgenomen: een behoud van de vaste benoeming voor het personeel van de cvo, een beperking op de benoemingsgraad van 70% op centrumniveau; een opschorting van reffectaties via de Vlaamse reffectatiecommissie en daarmee samengaan wordt de mogelijkheid ingeschreven om, naar analogie met de regeling voor het lesgevend personeel in het hoger beroepsonderwijs, professionaliseringstrajecten te voorzien.

Tegelijkertijd wordt in uitvoering van het engagement van de overheid bij de onderhandelingen over de schaalvergroting van de cvo (in OD XXVII) een geografische beperking ingeschreven voor wat betreft de inzetbaarheid van personeelsleden in de cvo.

Ook wat betreft de wijzigingen aan het financieringssysteem, nam de Vlaamse regering bij de goedkeuring van de conceptnota enkele principes aan. Op basis van deze principes, werkte het Departement Onderwijs en Vorming een eerste theoretisch financieringsmodel uit. Dat model werd in februari 2017 in drie decentrale consultatiesessies voorgesteld aan de centra, aan de vakorganisaties, aan VDAB, medewerkers inburgering, de onderwijsinspectie, ... Daarbij werd de aanwezigen ook telkens een aantal vragen voorgelegd. Vanuit enerzijds de analyse van de beschikbare data in de databanken en anderzijds de input van de betrokkenen op het veld, werden simulaties gemaakt.

De verdere inhoudelijke toelichting staat in de memorie van toelichting bij dit voorontwerp van decreet.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Voorliggend voorontwerp van decreet heeft een beperkte weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

- Het nieuwe financieringssysteem zal een aanpassing vergen aan het registratiesysteem, waarvoor budget vrijgemaakt zal moeten worden op het IP-plan.

Door de overgangsregeling zal het nieuwe financieringssysteem geleidelijk ingevoerd worden, en pas in het schooljaar 2023 – 2024 ten volle in werking zijn. Onderstaande financiële implicaties zullen hierdoor geleidelijk impact hebben op de Vlaamse begroting.

- Om een behoeftedekkend aanbod Nederlands tweede taal te kunnen voorzien, zullen de middelen voor NT2 de cursistenaantallen volgen. Vandaag volgen de middelen de inschrijvingen ook, zij het projectmatig. Door projectmiddelen voor de verhoogde taalvereiste in te kantelen, kunnen centra en personeelsleden deze middelen duurzaam inzetten.
Na de recente sterke toename van anderstaligen naar het aanbod NT2 ten gevolge van de asielcrisis, wordt de komende jaren een stagnatie of terugval van de inschrijvingscijfers verwacht.
- Ook de middelen voor het geletterdheidsaanbod van de centra voor basiseducatie zullen de cursistenaantallen volgen. Een raming die de reële groei over de voorbije 8 jaar doortrekt voor de komende periode, geeft aan dat dit vanaf schooljaar 2020-2021 (wanneer het nieuwe financieringssysteem ten volle in werking treedt) een weerslag heeft in termen van een geleidelijke groei van jaarlijks ca. 350.000 euro tot 2,5 mio op kruissnelheid – na 7 schooljaren (zie simulatietabel in bijlage).
- De cursisten van de centra voor basiseducatie zullen in de toekomst niet automatisch vrijgesteld worden van het betalen van inschrijvingsgeld. Dit zal een beperkt gunstig effect hebben op de begroting.
- De maximale groei waarmee het aanbod secundair volwassenenonderwijs (excl. NT2) jaarlijks kan toenemen, wordt in het decreet vastgelegd op 1%. De meerkost wordt geraamd op 526.563 euro op kruissnelheid.
- Naar analogie met het nieuwe systeem in het deeltijds kunstonderwijs, stelt dit decreet voor de DAB als vehikel te verlaten, maar het solidariteitsprincipe tussen de centra te behouden. De cvo behouden in eerste instantie de inschrijvingsgelden van de cursisten, en twee maal per jaar worden de inkomsten verrekend met de verschuldigde werkingsmiddelen voor de centra.
- Tot slot is het de bedoeling om in de overgangsfase de centra te compenseren voor hun mindering van middelen in het nieuwe financieringssysteem, a rato van 100% in het eerste schooljaar 2020-2021, 66 % in 2021-2022 en 33% in 2022-2023 (zie simulatietabel in bijlage).

In het decreet is opgenomen dat de Vlaamse Regering omwille van budgettaire redenen een groeicnorm of een aangepaste groeicnorm kan bepalen. Het decreet voorziet een evaluatie door de Vlaamse Regering, waarbij wordt nagegaan of tegen 2023-2024 een ander mechanisme (zoals een kliksysteem) voor de centra voor volwassenenonderwijs geen betere optie kan zijn.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 20.6.2017.

Het begrotingsakkoord werd verleend op XX.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget van de Vlaamse overheid, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangepast aan de wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017/165 van 23 mei 2017.

Voor het financieringsluik van dit voorontwerp, werden verschillende opties in de reguleringsimpactanalyse (RIA) uitgewerkt. Daarbij worden de voor- en nadelen per optie en per doelgroep aangegeven.

Op basis van deze analyse worden deze uitgewerkte voorstellen naar voren geschoven.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet tot wijziging van de rechtspositie van het personeel van de centra voor volwassenenonderwijs en tot wijziging van het financieringsluik van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor het onderwijs, te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de VLOR en de SERV, binnen de hiertoe vastgelegde termijnen;
3. de Vlaamse minister, bevoegd voor het Onderwijs te machtigen:
 - 3.1 de minister-president van de Vlaamse regering te verzoeken voormeld voorontwerp van decreet op de agenda te plaatsen van een gemeenschappelijke vergadering van het Sectorcomité X en van de onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het Comité voor de provinciale en de plaatselijke overheidsdiensten;
 - 3.2 voormeld voorontwerp van decreet op de agenda te plaatsen van een vergadering van het overkoepelend onderhandelingscomité van het vrij gesubsidieerd onderwijs;
 - 3.3 voormeld voorontwerp van decreet op de agenda te plaatsen van een vergadering van het Vlaams onderhandelingscomité voor de basiseducatie.

De Vlaamse minister van Onderwijs

Hilde CREVITS