

DE VLAAMSE MINISTER VAN BEGROTING, FINANCIËN EN ENERGIE

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot verdere regeling van de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen voor de Vlaamse Gemeenschap en voor het Vlaamse Gewest en de instellingen die onder hen ressorteren, diverse fiscale bepalingen, en de overname van de dienst van de belasting op spelen en weddenschappen, de automatische ontspanningstoestellen en de openingsbelasting op de slijterijen van gegiste dranken.
 - Principiële goedkeuring

1. INHOUDELIJK

Met dit decreet worden enkele wijzigingen aangebracht in het decreet van 22 februari 1995 tot regeling van de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen voor de Vlaamse Gemeenschap en de instellingen die eronder ressorteren en in het decreet van 22 februari 1995 tot regeling van de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen voor het Vlaamse Gewest en de instellingen die eronder ressorteren, meer bepaald:

- de creatie van de vereiste rechtsgrond voor de regeling van de onrechtstreekse vervolgingen van de administratieve geldboeten en van de invorderingskosten, gevolg gevend aan diverse adviezen van de Raad van State;
- de creatie van de vereiste rechtsgrond voor het gebruik van het identificatienummer van de Kruispuntbank van Ondernemingen, het rijksregisternummer en het identificatienummer van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid, eveneens op advies van de Raad van State;
- de invoering van het meer generieke begrip “personeelslid” i.p.v. “ambtenaar”.

Dit decreet voorziet daarnaast wijzigingen aan de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 (VCF), meer bepaald:

- enkele technische rechtzettingen aan de jaarlijkse verkeersbelasting en de belasting op de inkeerstelling (art. 8, 2°, art. 9, art. 10, art. 11, en art. 12);
- diverse punctuele wijzigingen aan de erfbelasting en aan de schenkbelasting en het verkooprecht;
 - . de invoering van een generieke definitie van bouwgrond voor de erf- en schenkbelasting (art. 8, 3°);
 - . het aanwijzen en omschrijven van de belastingplichtige in de erfbelasting wanneer de nalatenschap onbeheerd blijkt (art. 13);
 - . de uitsluiting van sommige vorderingen uit de berekeningsbasis van de erfbelasting (art. 14 en 15);
 - . de schrapping van de verwerpingregel (art. 16);
 - . de schrapping van een overbodige zinsnede in artikel 2.8.3.0.3, §1, eerste lid, VCF (art. 17);

- . diverse wijzigingen aan art. 2.8.4.3.1 VCF, de bepaling die een teruggave van schenkbelasting voorziet igv energetische renovaties of standvastige en kwaliteitsvolle verhuringen (art. 18):
 - de toevoeging dat ook de schenker die zich het vruchtgebruik heeft voorbehouden renovatiewerken kan laten uitvoeren,
 - de toevoeging dat de werken dienen te gebeuren aan het geschonken onroerend goed;
 - de invoeging dat noch de schenker, noch de begiftigde in de huurovereenkomst in paragraaf 2 als huurder kan optreden;
 - de invoeging van een termijn voor de melding van de beëindiging van de huurovereenkomst bij de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie;
- . een correctie op de vermeldingen die in een akte van schenking van een beschermd monument dienen opgenomen (art. 19);
- . de schrapping van de sociale correctie van artikel 2.10.3.0.2 VCF (het abattement bij toepassing van het verdeelrecht) aangezien deze overgangsbepaling niet meer wordt toegepast (art. 21);
- . de invoering van een betaaltermijn van 2 maanden vanaf de verzenddatum vermeld op het aanslagbiljet voor aanvullende registratiebelasting (art. 24);
- een rechtzetting i.v.m. de heffing van ongeschikte en onbewoonbare woningen (art. 25);
- een verduidelijking van de berekening van moratoriuminteressen (art. 26);
- de schrapping van de hoofdelijke gehoudenheid bij de invordering van sommige aanvullende rechten (art. 27);
- de hoofdelijke gehoudenheid voor de aanvullende rechten en belastingverhogingen van personen die de overtreding van veinzing of prijsbewimpeling hebben begaan (art. 28 en 30);
- de invoering van de mogelijkheid van schatting van onroerende goederen door een schatter-expert (art. 8, 1^o, art. 22 en art. 23);
- de actualisering van verwijzingen naar andere wetgeving (art. 20 en 29).

Tenslotte wordt eveneens een bepaling voorzien voor de overname van de dienst van de belasting op spelen en weddenschappen, de automatische ontspanningstoestellen en de openingsbelasting op de slijterijen van gegiste dranken (art. 31).

Voor een gedetailleerde bespreking kan verwezen worden naar de memorie van toelichting.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

2.1. Toelichting per maatregel

De aanpassingen aan de decreten van 22 februari 1995 (invordering van niet-fiscale schuldvorderingen) hebben een beperkte positieve impact aangezien ook voor de onrechtstreekse vervolgingen van de administratieve geldboeten en van de invorderingskosten een rechtsgrond wordt gecreëerd. Hierdoor kan het personeelslid van de Vlaamse Belastingdienst het volledige bedrag dat de schuldenaar verschuldigd is aan de entiteit, die beroep doet op de Centrale Invorderingscel, en aan de Vlaamse Belastingdienst invorderen.

Wat betreft de artikelen van de VCF hebben enkel de wijzigingen van art. 2.7.3.4.1 (artikel 15 van het ontwerpdecreet) en het nieuwe artikel 2.7.3.2.14 (artikel 14, gelinkt aan artikel 15 van het ontwerpdecreet) een budgettaire impact. De andere wijzigingen betreffen het decretaal vastleggen van bestaande praktijken en interpretaties, technische aanpassingen of het aligneren van de VCF op gewijzigde bepalingen in andere decreten of wetgeving.

De bepalingen van artikel 14 en 15 zijn erop gericht te vermijden dat de belastbare materie van de erfbelasting wordt uitgehold door het creëren, via bedingen in een (wijzigend) huwelijkscontract, van schulden en schuldvorderingen waarvan de waarachtigheid niet in alle situaties duidelijk blijkt. Hierdoor zullen ook eindeloze discussies tussen de fiscus en de erfopvolgers m.b.t. het bewijs van de echtheid van deze schulden en schuldvorderingen tot het verleden behoren.

Die discussies omtrent onder meer het verrekenbeding werden voor het eerst in 2009 aanhangig gemaakt t.a.v. de Belgische Staat. In de jaren daaropvolgend werden nog meer procedures ingeleid, die dan in 2015 door het Vlaamse Gewest werden overgenomen als rechtsopvolger van de Belgische Staat. Recent heeft het Hof van Cassatie zich in een aantal van deze dossiers uitgesproken in het nadeel van het Vlaamse Gewest (arresten van 24 maart 2017).

De verrekenschuld wordt vaak ingelast in een huwelijkscontract van onder scheiding van goederen gehuwde echtgenoten en heeft tot doel om de huwelijksvermogensrechtelijke solidariteit die in geval van een scheidingsstelsel wordt doorbroken, in meer of mindere mate te herstellen. Fiscaal kan dit betekenen dat het vermogen van de ene partner aan de andere worden overgedragen zonder dat hierover erfbelasting verschuldigd wordt. Dit regelgevend ingrijpen is dus aangewezen om de belastbare basis voor de erfbelasting bij overdrachten tussen echtgenoten te kunnen vrijwaren. Burgerrechtelijk blijft dergelijk beding natuurlijk mogelijk en rechtsgeldig.

Enkel en alleen voor de hangende geschillen bedraagt de erfbelasting die niet moet betaald worden 2.417.755,09 euro. Het spreekt voor zich dat een veralgemeende toepassing van deze techniek de inkomsten met betrekking tot de erfbelasting zwaar zouden kunnen aantasten.

Als we weten dat in 2016 in de categorie 'echtgenoot/samenwonende partner met vrijstelling gezinswoning' voor een bedrag van 161.238.479 euro erfbelasting werd ingekohierd (belastbare grondslag : 2.726.765.178 euro) en wetende dat ongeveer 1 op de 4 huwelijken een stelsel van scheiding van goederen voorziet is de financiële impact van deze problematiek aanzienlijk.

De notificering van de overname van de dienst van de belasting op spelen en weddenschappen, de automatische ontspanningstoestellen en de openingsbelasting op de slijterijen van gegiste dranken heeft op zich geen budgettaire implicaties. Deze bepaling in artikel 31 bevat enkel de decretale machtiging die nodig is voor de overname. De budgettaire aspecten van de overname zullen het voorwerp uitmaken van een apart dossier voor de Vlaamse Regering.

2.2. Het advies van de Inspectie van Financiën en het begrotingsakkoord

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 9 juni 2017, met uitzondering van de wijziging van artikel 2.1.6.0.1, eerste lid, 1^o, r) van de VCF betreffende de niet professionele sportactiviteiten door sportorganisaties, en de hierbij aangesloten sportclubs.

Na beraadslaging wordt de vermelde wijziging aan de Vlaamse Codex Fiscaliteit niet weerhouden in het voorliggende voorontwerp van decreet.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 28 juni 2017.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

De voorgestelde bepalingen uit het voorontwerp van decreet hebben geen impact op de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Dit voorontwerp van decreet heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

1 Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017/137 van 5 mei 2017 en 137bis van 10 mei 2017.

2 Ontwerpen van decreet inzake fiscaliteit zijn vrijgesteld van een RIA indien de fiscale regeling geen wijziging van gedrag als doelstelling heeft (Omzendbrief VR2014/13). Aangezien dit ontwerp vooral technische aanpassingen bevat of bestaande praktijken decretaal vastlegt is geen RIA vereist.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot verdere regeling van de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen voor de Vlaamse Gemeenschap en voor het Vlaamse Gewest en de instellingen die onder hen ressorteren, diverse fiscale bepalingen, en de overname van de dienst van de belasting op spelen en weddenschappen, de automatische ontspanningstoestellen en de openingsbelasting op de slijterijen van gegiste dranken;
- 2° de Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie ,
 - 2.1. te gelasten over het voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de SERV, de MORA, de Minaraad, de SARC, (met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen),
 - 2.2. te machtigen te beoordelen of voornoemde adviezen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst,
 - 2.3. te gelasten over voornoemd decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie

Bart TOMMELEIN

Bijlagen:

- het principieel goed te keuren voorontwerp van decreet en bijhorende memorie van toelichting
- het advies van de Inspectie van Financiën van 9 juni 2017
- het begrotingsakkoord van 28 juni 2017