

DE VLAAMSE MINISTER VAN Cultuur, Media, Jeugd en Brussel

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Principiële goedkeuring houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuisen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen

1. INHOUDELIJK

1 Situering van de nota

Het voorliggend ontwerp van decreet houdende de subsidiëring bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuisen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen biedt een antwoord op twee afspraken gemaakt binnen het regeerakkoord 2014-2019 en verder uitgewerkt in de beleidsnota Jeugd 2014-2019:

- een meer gestroomlijnde bestuurlijke organisatie in Vlaanderen waarbij de persoonsgebonden aangelegenheden, zoals Jeugd, vanaf 2018 hetzij naar het Vlaamse niveau, hetzij naar het lokale niveau overgaan waardoor de provincies een nieuwe taakstelling krijgen;
- het regulariseren van gesubsidieerde contractuelen (gesco's).

Binnen het beleidsdomein “Jeugd” omvat het decreet van 20 juli 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid de belangrijkste instrumenten om het jeugdwerk te erkennen en subsidiëren dat een werking en een bereik heeft over gans Vlaanderen.

Bij het voorliggend voorontwerp van de decreet is de focus het ondersteunen van jeugdwerk dat juist niet gericht is op de hele Vlaamse Gemeenschap, maar wel inspeelt op prioriteiten van de Vlaamse overheid. Het decreet bundelt verschillende subsidielijnen waarbij het accent wordt gelegd op dat jeugdwerk dat bij uitstek bijdraagt aan de doelstelling een jeugdwerkaanbod te realiseren voor alle kinderen en jongeren.

2 Context

Vernieuwde taakstelling provincies

Het Vlaamse regeerakkoord 2014-2019 voorziet in een beperking van de taken van de provincies tot de grondgebonden bevoegdheden.

Concreet betekent dit dat de provincies vanaf 1 januari 2018 niet langer persoonsgebonden bevoegdheden uitoefenen. De persoonsgebonden bevoegdheden die hen door sectorale decreten zijn toegewezen, zoals het decreet van 6 juli 2012 houdende de ondersteuning van het lokaal jeugd beleid en de bepaling van het provinciaal jeugd beleid, worden geschrapt.

Regulariseren tewerkstellingsmaatregelen

- Jeugdhuisen en de DAC-regeling

De subsidieregeling voor geprofessionaliseerde jeugdhuisen vloeit voort uit de regelgeving m.b.t. de herverdeling van de middelen die eertijds binnen de jeugdsector beschikbaar waren voor het Derde Arbeidscircuit (DAC).

Sinds 2002 werd door de Vlaamse overheid overgegaan tot de regularisatie van deze vroegere tewerkstellingsprojecten. De omzetting van de subsidies voor DAC-projecten naar reguliere personeelssubsidies in de cultuur-, jeugd- en sportsector gebeurde op basis van het decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector. In het decreet worden vijf sectoren onderscheiden waarover de ex-DAC-middelen worden herverdeeld. De sectoren zijn het lokaal cultuurbeleid, het gemeentelijk jeugdwerkbeleid, het sociaal-cultureel volwassenenwerk, het landelijk jeugdwerk en de musea.

Op 13 maart 2013 keurde het Vlaams Parlement het voorstel van decreet goed waarbij het decreet van 7 mei 2004 werd gewijzigd. De wijziging hield in dat er voor de herverdeling van de DAC-middelen in de sector gemeentelijk jeugdwerkbeleid een onderscheid wordt gemaakt tussen het lokale jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren en het andere jeugdwerk. Voor de subsector 'ander jeugdwerk' werd bepaald dat de middelen moesten worden herverdeeld op basis van een besluit van de Vlaamse Regering. Bovendien moesten de middelen worden aangewend voor de ondersteuning van het jeugdhuiswerk. De tewerkstelling in de jeugdhuisen vertegenwoordigde immers bijna de helft van de hele tewerkstelling in die subsector.

Na deze wijziging kwam een nieuw regelgevend kader voor de jeugdhuisen in een stroomversnelling. Op 5 juli 2013 werd het Besluit betreffende de toekenning van subsidies aan jeugdhuisen voor de uitvoering van een bovenlokaal project goedgekeurd. In de beleidsnota Jeugd 2014-2019 wordt de evaluatie van het Besluit van de Vlaamse Regering van 5 juli 2013 betreffende de toekenning van subsidies aan jeugdhuisen voor de uitvoering van een bovenlokaal project aangekondigd. De evaluatie van het besluit werd in najaar van 2015 gemaakt op basis van de ervaringen van de voorbije drie indienronden en in samenspraak van de betrokken koepelorganisaties. Op basis van deze evaluatie keurde de Vlaamse Regering op 22 april 2016 een aantal wijzigingen aan het besluit goed. De wijzigingen hebben vooral tot doel een aantal formele subsidievoorwaarden te versoepelen en zo de administratieve last voor de jeugdhuisen te verlagen. Twee elementen uit de evaluatie van het najaar 2015 werden niet meegenomen in het gewijzigde besluit, met name de vraag naar meerjarige subsidies en de introductie van een enveloppefinanciering.

- Jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren en gesco's

De subsidieregeling voor geprofessionaliseerd jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren vloeit voort uit de regularisatie van de gesco's.

In het Vlaams regeerakkoord 2014-2019 werd een grondige hervorming voor de gesubsidieerde contractuelen (gesco's) vooropgesteld. Meer specifiek wil de Vlaamse Regering een regularisatie van de gesco's doorvoeren. Gezien er verschillende gesco-systemen zijn, wordt elk systeem apart bekeken. Op 18 december 2015 besliste de Vlaamse Regering dat de middelen voor project-gesco's worden overgeheveld naar het beleidsdomein dat voor het gesco-project bevoegd is.

De Vlaamse Minister van Cultuur, Media, Jeugd, en Brussel werkte in 2016 het kader verder uit voor de beleidsvelden cultuur en jeugd en gaf op 23 december 2016 hieraan vorm via twee ministeriële besluiten die een regeling treffen voor het begrotingsjaar 2017: één besluit behandelt een overgangsscenario, het andere een uitdoofscenario 2017.

In het Ministerieel Besluit van 23 december 2016 betreffende de toekenning van een subsidie aan organisaties met geregulariseerde gesco-projecten in de beleidsvelden cultuur en jeugd - overgangsscenario 2017, werd in de aanhef bepaald dat "binnen het toekomstige decreet inzake het bovenlokaal jeugdbeleid ruimte zal gemaakt worden voor de subsidiëring van jeugdwerking met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren en overwegende dat een aantal niet-structureel

gesubsidieerde organisaties de kans moeten krijgen hun werking op dat vlak te integreren in het nieuwe decreet". In het ministerieel besluit werd de lijst opgenomen van de organisaties die die kans moeten krijgen. Het gaat om organisaties die geen structurele werkingssubsidies ontvangen vanuit Vlaanderen maar die via voornamelijk DAC-subsidies een stabiele link hebben met het beleidsdomein.

Diversiteit binnen het jeugdbeleid

Een belangrijk pijnpunt is het gebrek aan diversiteit binnen het jeugdwerk. Hoewel we in een heterogeen samengestelde maatschappij leven, blijkt uit onderzoek dat de participatie van maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren én kinderen en jongeren met een handicap, lager ligt dan bij andere kinderen en jongeren.

Maatschappelijke uitdagingen en contexten veranderen, zeker in een stedelijk gebied. Jongeren uit alle lagen van de bevolking, ongeacht hun achtergrond, moeten meer aangespoord worden om hun leven in handen te nemen. Binnen het jeugdwerk moet er meer ingezet worden op vernieuwende initiatieven die van onderuit vertrekken.

Instrumentarium

Middelen en instrumenten tonen een versnipperd karakter. Iedere subsidielijn werkt met een andere doorlooptijd, met andere aanvraag- en verantwoordingsstukken en met verschillende financieringsmechanismen. Organisaties die door 5 verschillende provinciale overheden werden betaald, moeten samengebracht worden in een Vlaams beleidskader. Daarnaast worden tewerkstellingsmiddelen omgezet naar structurele werkingssubsidies waarbij er wordt vertrokken vanuit een inhoudelijk verhaal. Er is daarom nood aan een meer geïntegreerde benadering, waarbij de versnipperde middelen kunnen worden ingezet in één decreet waarbij er een stroomlijning is van het instrumentarium.

3 Samenvatting van de inhoud van de nieuwe regelgeving

Voor de artikelsgewijze bespreking wordt verwezen naar de memorie van toelichting.

Het voorontwerp van decreet bundelt verschillende subsidielijnen waarbij het accent wordt gelegd op dat jeugdwerk dat bij uitstek bijdraagt aan de doelstelling een jeugdwerkaanbod te realiseren voor alle kinderen en jongeren.

Er zijn in het voorontwerp van decreet vier groepen van initiatiefnemers opgenomen:

- geprofessionaliseerde jeugdhuisen die inspelen op prioriteiten van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid;
- geprofessionaliseerd jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren;
- bovenlokaal jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap;
- projectverenigingen, zoals bepaald in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking, die de samenwerking en de netwerking stimuleren tussen de lokale besturen en de jeugdverenigingen binnen hun werkingsgebied.

De krachtlijnen van het voorontwerp van decreet zijn:

- een meerjarige structurele ondersteuning bieden aan verenigingen die inspelen op prioriteiten van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid en/of die een bovenlokale werking ontplooiën zonder hierbij activiteiten te ontwikkelen die zich richten naar de gehele Vlaamse Gemeenschap;
- via projectsubsidies de mogelijkheid bieden aan verenigingen om in te spelen op nieuwe ontwikkelingen;
- de administratieve last voor de initiatiefnemers laag houden;

- een complementair beleid voeren t.a.v. de lokale besturen.

Bespreking van de subsidielijnen:

Geprofessionaliseerde jeugdhuisen die inspelen op prioriteiten van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid.

Met deze subsidieregeling wil de Vlaamse overheid inspelen op veranderingen die zich in de jeugdhuissector voordoen en impulsen geven voor creativiteit en vernieuwing. Het gaat hierbij dus niet om een subsidiëring van de reguliere werking van een jeugdhuis aangezien die wordt opgenomen door de lokale besturen.

Sinds 2014 kunnen jeugdhuisen jaarlijks subsidies krijgen voor de uitvoering van een bovenlokaal project ter bevordering van de artistieke expressie bij jongeren en een bovenlokaal project ter ondersteuning van het ondernemerschap bij jongeren. Een project kan over meerdere jaren lopen maar jaarlijks dient een projectaanvraag ingediend te worden omdat de subsidie telkens voor ten hoogste een jaar wordt toegezegd. Het maximumbedrag per project bedraagt 45.000 euro, waarvan ten hoogste 40.000 euro personeelssubsidies en ten hoogste 5000 euro werkingssubsidies.

Om in aanmerking te komen voor subsidiëring, moet het jeugdhuis voldoen aan een aantal algemene en administratieve voorwaarden in verband met openingstijden, accommodatie, open werking, bestuur, personeel en communicatie. In het projectvoorstel moet het jeugdhuis ook een aantal inhoudelijke aspecten over het project verduidelijken, zoals de meerwaarde van het project, de doelgroepen die met het project worden bereikt, de evolutie van het project en de partners waarmee het jeugdhuis eventueel samenwerkt voor de uitvoering van het project.

In de beleidsnota Jeugd 2014-2019 wordt de evaluatie van het Besluit van de Vlaamse Regering van 5 juli 2013 betreffende de toekenning van subsidies aan jeugdhuisen voor de uitvoering van een bovenlokaal project aangekondigd. Die evaluatie van het besluit, uitgevoerd in het najaar van 2015, leidde tot een herziening van het besluit. De Vlaamse Regering op 22 april 2016 keurde een aantal wijzigingen aan het besluit goed. Twee elementen uit de evaluatie van het najaar 2015 werden niet meegenomen in het gewijzigde besluit, met name de vraag naar meerjarige subsidies en de introductie van een enveloppefinanciering.

In het najaar van 2016 werd er samengezeten met de koepelorganisaties om te kijken hoe ook deze punten konden uitgewerkt worden. Het voorstel werd hierbij gedaan om de bestaande subsidielijnen te integreren in het nieuw te ontwikkelen decretaal kader, waardoor ook aan de laatste twee elementen uit de evaluatie een oplossing wordt geboden.

Overzicht aantal ingediende en goedgekeurde projecten sinds 2014:

Jaar	Aantal ingediende projecten	Goedgekeurde projecten Artistieke expressie	Goedgekeurde projecten Ondernemerschap	Aantal verschillende Jeugdhuisen
2014	43	27	15	35
2015	64	33	23	40
2016	65	39	24	42
2017	71	43	27	46

De keuze om de bestaande subsidielijnen voor bovenlokale projecten binnen de jeugdhuisen te integreren in dit voorontwerp van decreet, vertrekt zowel vanuit inhoudelijke als praktische beweegredenen:

- Ruimte om inhoudelijk te verbreden

Toen in 2013 het subsidiebesluit betreffende de toekenning van subsidies aan jeugdhuisen voor de uitvoering van een bovenlokaal project werd goedgekeurd, wou de Vlaamse overheid inspelen op veranderingen die zich in de jeugdhuissector voordoen en impulsen geven voor creativiteit en vernieuwing. Er werden twee thema's naar voor geschoven: artistieke expressie en ondernemerschap. Uit de evaluatie die werd gemaakt in het najaar van 2015 blijkt dat deze projecten binnen heel wat jeugdhuisen een nieuwe dynamiek hebben gegeven: er is ruimte om te experimenteren, nieuwe jongeren vinden hun weg naar het jeugdhuis, er worden partnerschappen opgezet met de buurt, met experts, met andere jeugdhuisen,.... Maar vier jaar na het subsidiebesluit, borrelen er ook nieuwe thema's op die evenzeer een invloed kunnen hebben op jeugdhuissector. Het is belangrijk dat we ook die signalen capteren. Antennes als het Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan, Burgerkabinet Jeugd en onderzoeken kunnen nieuwe signalen zichtbaar maken of bestaande net versterken. Deze inzichten meenemen kan nieuwe impulsen geven aan de jeugdhuissector. Het bepalen van die prioriteiten gebeurt door de Vlaamse Regering. Ieder initiatief dat het jeugdhuis wil ontwikkelen rond een bepaalde prioriteit moet afzonderlijk beschreven worden in het beleidsplan.

- Ruimte om te verdiepen

Om tegemoet te komen aan de vraag van de jeugdhuissector naar een meerjarige subsidie, wordt in het voorontwerp van decreet een beleidscyclus van vier jaar geïntroduceerd. Concreet kunnen jeugdhuisen éénmaal om de vier jaar een beleidsplan indienen waarin ze bepalen welke initiatieven ze zullen ontwikkelen die inspelen op de prioriteiten van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid. Eenmaal de werkingssubsidies zijn toegekend krijgt het jeugdhuis vier jaar de tijd én ook de middelen om het initiatief stevig uit te bouwen. Pas na twee jaar wordt er aan het jeugdhuis een voortgangsrapport gevraagd. In het voortgangsrapport moet het jeugdhuis een stand van zaken geven m.b.t. het initiatief en ook een concrete planning voor de komende twee jaar. Na het vierde jaar bezorgt het jeugdhuis een werkingsverslag aan de administratie.

De aanpak die is opgenomen in het voorontwerp van decreet zal er ook toe leiden dat de administratieve last voor zowel de jeugdhuisen als de Vlaamse administratie een heel stuk lichter wordt t.o.v. de huidige regelgeving, waarbij jaarlijks zowel een projectaanvraag als een werkingsverslag moet ingediend worden.

Geprofessionaliseerd jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren

De werkingen met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren bieden een groepsgerichte vrijetijdsinvulling. Maar de specifieke multiproblematische situatie waarin de kinderen opgroeien, vraagt van de jeugdwerkers een inzet op meerdere vlakken. Hierin ligt ook de reden waarom dit jeugdwerkkring vaak met professionele krachten werkt. Ten eerste ligt de focus op het welzijn van de kinderen en jongeren, en dit op de verschillende beleidsdomeinen. Daarnaast fungeren de werkingen vaak als brugfunctie tussen de jongeren en andere maatschappelijke instellingen. Tenslotte probeert men ook de maatschappelijke instellingen te beïnvloeden om een betere communicatie en betrokkenheid tussen de maatschappelijk kwetsbare jongeren en de maatschappelijke instellingen te bewerkstelligen.

In dit voorontwerp van decreet wordt gefocust op de uitbouw van de brugfunctie. Personen die binnen de werking deze brugfunctie opnemen, kunnen de sleutel zijn tot een vlotte integratie van jongeren, zo wordt gesteld in het eindrapport van het Burgerkabinet Jeugd 2016. Een brugpersoon is een vertrouwenspersoon die jongeren op verschillende manieren helpt om te integreren in de maatschappij. Zo hebben de jongeren in kwestie een aanspreekpunt voor hun problemen of vragen. Deze brugfiguren bieden niet alleen ondersteuning aan individuele jongeren, maar kunnen ook met groepen jongeren aan de slag gaan. Het gaat ook niet alleen over bruggen bouwen binnen het jeugdwerk maar ook vanuit het jeugdwerk naar instanties of personen die zich binnen andere beleidsdomeinen bevinden (onderwijs, werk, welzijn,...).

Deze subsidielijn richt zich voornamelijk naar stedelijke werkingen, die een minimum aantal beroepskrachten in dienst hebben. Een recente uitgave rond jeugdwerk in de stad bevestigt nogmaals dat de problemen zoals kinderarmoede, werkloosheid en migratie zich sterker manifesteren in een stad (of verstedelijkt gebied) dan in de rest van Vlaanderen. Inzetten op werkingen die op een professionele manier aan de slag gaan om kinderen en jongeren op weg te zetten om hun kansen in de maatschappij te verbeteren of te versterken, is niet enkel een lokaal verhaal maar sluit ook aan bij de Vlaamse beleidsprioriteiten die zijn opgenomen in het Vlaams Regeerakkoord 2014-2019.

Door de beleidscyclus voor financiering te koppelen aan de gemeentelijke legislatuur wordt ook de administratieve last beperkt. Nadat de gemeenten en steden hun strategisch meerjarenplan hebben opgemaakt, gaat men immers op zoek naar partners om het vooropgestelde beleid vorm te geven. Het partnerschap vastleggen met een werking met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren wordt vaak gevoerd op basis van een beleidsplan die de werking aan het lokaal bestuur voorlegt. Om te vermijden dat de vereniging twee nota's moeten opmaken (één voor het lokaal bestuur en één voor Vlaanderen) voorziet het decreet dat de beleidsplan aan beide besturen kan voorgelegd worden gezien het afstemmen van de timing. Ook inhoudelijk betekent dit een win-win situatie voor zowel het lokaal bestuur als de Vlaamse overheid. Beiden krijgen immers een zicht op de volledige werking waardoor er een betere afstemming kan zijn tussen de afspraken en de middelen die beiden met de vereniging onderhandelen.

Bovenlokaal jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap

Gezien de nieuwe taakstelling van de provincies vanaf 1 januari 2018 zal er vanuit Vlaanderen in de toekomst ondersteuning gegeven worden aan bovenlokale werkingen die jeugdwerkinitiatieven opzetten voor kinderen en jongeren met een handicap. Dit betekent dat de deelnemers aan de activiteiten hoofdzakelijk kinderen en jongeren met een handicap zijn, wat kan leiden tot een aangepast aanbod en begeleiding. Zowel bovenlokale geprofessionaliseerde werkingen met kinderen en jongeren met een handicap, als de bovenlokale vrijwilligerswerkingen met kinderen en jongeren met een handicap, kunnen in aanmerking komen voor subsidiëring. De twee subsidielijnen kunnen niet gecombineerd worden.

Met "bovenlokaal" wordt bedoeld dat de werking het lokaal gemeentelijk belang overstijgt. Hierbij zal niet bepaald worden hoeveel kinderen en jongeren moeten bereikt worden per gemeente of stad. Het moet vooral uit de werking zelf kunnen worden opgemaakt of de werking een ruimer bereik heeft. Dit kan tot uiting komen via de communicatie van het activiteitsaanbod, het diverse activiteitsaanbod, het netwerk van de werking, de begeleiding van de activiteiten,...

- Geprofessionaliseerde werkingen met kinderen en jongeren met een handicap

De geprofessionaliseerde werkingen kunnen een werkingssubsidie ontvangen voor hun eerstelijnsaanbod. Dit eerstelijnsaanbod moet zowel georganiseerd worden tijdens het schooljaar als tijdens de vakanties. Het aanbod kan verschillend zijn in dezer twee periodes maar dit hoeft niet. Zoals reeds hierboven aangehaald dient de werking bovenlokaal te zijn. In het beleidsplan zal de werking dit moeten aantonen. De kernelementen van het beleidsplan zijn opgenomen in het voorontwerp van decreet. De Vlaamse Regering zal dit verder verfijnen.

Heel wat geprofessionaliseerde werkingen met kinderen en jongeren met een handicap, bieden niet enkel een eerstelijnsaanbod op maat van de kinderen en jongeren aan. Ze willen ook actief werk maken van een inclusief beleid, via het bouwen van bruggen naar andere organisaties of via het geven van signalen waar drempels zijn om een inclusief beleid te voeren. Deze aanpak sluit aan bij de Vlaamse beleidsprioriteiten en bij het tweesporenbeleid dat de Vlaamse Regering wil voeren. Werkingen die hierop inzetten, kunnen hiervoor bijkomend ondersteund worden. Daarbij zal ook rekening gehouden worden met het al dan niet erkend zijn als "organisatie vrijetijdzorg" die vanuit het Vlaamse Agentschap voor personen met een handicap aan een aantal werkingen wordt gegeven.

Om in aanmerking te komen voor werkingssubsidies moeten de werkingen om de vier jaar een beleidsplan indienen. Eénmaal de werkingssubsidies zijn toegekend krijgt de werking vier jaar de tijd én ook de middelen om minstens haar eerstelijnsaanbod uit te bouwen. Na twee jaar wordt er aan de werking een voortgangsrapport gevraagd. In het voortgangsrapport moet de werking een stand van zaken geven m.b.t. hun gerealiseerde aanbod, eventueel aangevuld met de initiatieven in het kader van de brug- en signaalfunctie. Daarnaast moet in het voortgangsrapport ook een concrete planning voor de komende twee jaar opgenomen worden. Na het vierde jaar bezorgt de werking een werkingsverslag aan de administratie. Door te kiezen voor een beleidscyclus van vier jaar en een tussentijdse rapportage van twee jaar, wil de Vlaamse Regering de administratieve last voor de werking laag houden.

- Bovenlokale werkingen met kinderen en jongeren met een handicap

Met deze subsidielijn richten we ons op kleinere initiatieven met kinderen en jongeren met een handicap. Een gemene deler bij deze initiatieven is dat ze geen beroepskrachten inzetten, dat ze activiteiten aanbieden die herhaald worden en dat ze reeds een bestaande bovenlokale werking hebben. Zowel feitelijke verenigingen als verenigingen die beschikken over een privaatrechtelijke rechtspersoonlijkheid met een niet-commercieel karakter kunnen een aanvraag indienen bij deze subsidielijn.

De projectsubsidies die deze verenigingen kunnen ontvangen, worden toegekend ter ondersteuning van extra werkingskosten die voortvloeien uit een structurele werking. De structurele werking moet jaarlijks zijn maar hoeft niet continu en permanent te zijn. De werking kan zowel plaatsvinden tijdens het schooljaar als tijdens de schoolvakanties. Die extra kosten kunnen ontstaan omdat de werking bijvoorbeeld een nieuw aanbod ontwikkelt, omdat de werking speciaal spel- of verblijfsmateriaal moet voorzien of omdat de werking speciaal vervoer moet voorzien.

De subsidie kan door de vereniging op een eenvoudige manier jaarlijks aangevraagd worden bij de administratie.

Jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren of jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap voor het organiseren van een vernieuwend bovenlokaal project

Sinds het begin van deze regeerperiode zijn er heel wat initiatieven genomen om de strategische doelstelling te realiseren die is opgenomen in de beleidsnota Jeugd, met name inzetten op jeugdwerk dat alle kinderen en jongeren bereikt. Het Burgerkabinet Jeugd en het project “Jeugdwerk in de stad” zijn hierbij ankerpunten, alsook de projectoproepen rond bruggenbouwers en straatburgerschap. Met deze projectoproepen worden nu reeds kansen gegeven aan vernieuwende initiatieven. Een subsidielijn voor bovenlokale projecten voor jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren en/of jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap, sluit hierbij perfect aan.

Er wordt gekozen om deze subsidielijn niet onder te brengen in dit decreet maar een plaats te geven binnen het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid. Binnen dit decreet is immers onder artikel 16 §3 een subsidielijn “experimentele projecten” voorzien. De projecten gefinancierd via deze subsidielijn spelen in op nieuwe ontwikkelingen en behoeften die zowel binnen de jeugdsector als meer algemeen bij de jeugd leven. Vernieuwende bovenlokale projecten voor jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren/ of kinderen en jongeren met een handicap kunnen hierbij aansluiten.

Om die bovenlokale projecten een duidelijke plaats te geven binnen de subsidielijn “experimentele projecten” wordt het decreet van 20 januari 2012 aangepast.

Projectverenigingen, zoals bepaald in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking, die de samenwerking en de netwerking stimuleren tussen de lokale besturen en de jeugdverenigingen binnen hun werkingsgebied

Deze subsidielijnen wil intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en verenigingen actief op het vlak van bovenlokaal jeugdwerk ondersteunen. Hierbij wil ze het beleid dat bij enkele provincies werd gevoerd t.a.v. intergemeentelijk samenwerking verder continueren.

Meer specifiek wil de Vlaamse Regering een werkingssubsidie toekennen aan projectverenigingen, zoals bepaald in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking, indien die vereniging de samenwerking en de netwerking stimuleert tussen de lokale besturen, die participeren in de projectvereniging, én het jeugdwerk dat actief is binnen het werkingsgebied van de projectvereniging.

Om in aanmerking te komen voor subsidiëring dient de vereniging in een beleidsplan te beschrijven hoe ze die samenwerking en netwerking zal vormgeven en stimuleren.

Gezien het hierbij om intergemeentelijke samenwerking gaat van lokale besturen wordt de beleidscyclus voor financiering gekoppeld aan de gemeentelijke legislatuur. Dit betekent dat de beleidscyclus zes jaar is. Hiermee wordt ook de administratieve last beperkt. Nadat de lokale besturen hun strategisch meerjarenplan hebben opgemaakt, gaat men immers op zoek naar partners om het vooropgestelde beleid vorm te geven. Een intergemeentelijke samenwerking zoals bepaald in het decreet op intergemeentelijke samenwerking, kan hier een oplossing bieden. Het jaar nadat de lokale besturen hun strategisch meerjarenplan hebben ingediend, kunnen ze vorm geven aan de samenwerking en een beleidsplan voor zes jaar indienen.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het voorontwerp van decreet bundelt een aantal subsidielijnen. De middelen voor twee subsidielijnen bevinden zich reeds op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. Het betreft de subsidielijnen die voortvloeien uit het regulariseren van tewerkstellingsmaatregelen, met name de lijn voor geprofessionaliseerde jeugdhuizen die inspelen op prioriteiten van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid en de lijn voor geprofessionaliseerd jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren.

Bij de geprofessionaliseerde jeugdhuizen die inspelen op prioriteiten van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid, gebeurt de financiering sinds 2014 op basis van het Decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector, zoals gewijzigd en het Besluit van de Vlaamse Regering van 5 juli 2013 betreffende de toekenning van subsidies aan jeugdhuizen, zoals gewijzigd.

De middelen bedragen een kleine drie miljoen euro (in 2017 2 987.900 euro) en zijn voorzien op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap op het begrotingsartikel HBO-1HC12AK-WT – Werking en toelagen – Aanvullende subsidies tewerkstelling in de culturele sector.

De bijkomende budgetten die vanuit de verdere DAC-regularisatie vrijkomen (gespreid over een periode van een aantal jaren), zullen toegevoegd worden aan dit decreet. Het totaal bedrag dat vrijkomt, bedraagt 2.800.000 euro. Gemiddeld komt er 100.000 euro per jaar vrij.

Voor het geprofessionaliseerd jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren is de basis voor de financiering gebaseerd op het Ministerieel Besluit van 23 december 2016 betreffende de toekenning van een subsidie aan organisaties met geregulariseerde gesco-projecten in de

beleidsvelden cultuur en jeugd - overgangsscenario 2017, werd in de aanhef bepaald dat “binnen het toekomstige decreet inzake het bovenlokaal jeugdbeleid ruimte zal gemaakt worden voor de subsidiëring van jeugdwerking met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren en overwegende dat een aantal niet-structureel gesubsidieerde organisaties de kans moeten krijgen hun werking op dat vlak te integreren in het nieuwe decreet”. In het ministerieel besluit werd de lijst opgenomen van de organisaties die die kans moeten krijgen. De organisaties die zijn vermeld in de lijst zijn opgenomen in artikel 10 van het voorontwerp van decreet. Deze organisaties behouden in de overgangsjaren 2018-2019 en 2020 hun toegekende subsidiëring zoals vermeld in het Ministerieel Besluit van 23 december 2016, inclusief indexering. In totaal gaat het om een bedrag voor 2018 van 1.473.578 euro.

In het verslag van 26 oktober 2016 namens de Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering en Stedenbeleid over het voorontwerp van decreet houdende de vernieuwde taakstelling en gewijzigde financiering van de provincies, wordt bepaald dat het krediet die de provincies besteden aan Jeugd 3.959.490 euro bedraagt. 1.208.741 euro of 30,5% van het totale bedrag wordt besteed aan subsidiëring van doelgroepen. Het is dit bedrag dat zal ingezet worden voor de financiering van het voorontwerp van decreet.

Op basis van de bovenstaande cijfers kan worden uitgegaan van een totaal beschikbaar structureel budget van **5.670.219 euro** voor de uitvoering van het decreet

Provinciale middelen	1.208.741 euro
Gesco-middelen	1.473.578 euro
Aanvullende subsidies tewerkstelling in de culturele sector (DAC)	2.987.900 euro
TOTAAL	5.670.219 euro

Het voorontwerp van decreet vertrekt niet van een recht maar van een mogelijkheid om subsidies te ontvangen. De inhoud van het beleidsplan of het projectvoorstel zullen hierbij van doorslaggevend belang zijn.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 20 juni 2017. Het advies van de Inspectie van Financiën was positief “mits de nodige redactionele correcties werden doorgevoerd. De tekst werd hieraan aangepast.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 11 juli 2017.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

- Dit voorontwerp van decreet kan een beperkte weerslag hebben op zowel de werking als het personeel van de lokale besturen. Dit kan gebeuren wanneer een lokaal bestuur toetreedt tot een projectvereniging, zoals bepaald in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking, die de samenwerking en de netwerking stimuleert tussen de lokale besturen en het jeugdwerk binnen hun werkingsgebied. Indien deze projectvereniging werkingssubsidies wenst te ontvangen op basis van dit decreet, wordt een cofinanciering door alle betrokken lokale besturen gevraagd. De cofinanciering bedraagt minimaal 50% van de werkingsmiddelen van de vereniging.

De uitvoering van deze regelgeving kan positieve gevolgen hebben voor de lokale besturen zonder dat hierbij extra administratieve lasten worden opgelegd:

- lokale besturen zien immers op hun grondgebied geen jeugdhuiswerkingen verloren gaan. Integendeel, door de ondersteuning van jeugdhuisprojecten, kunnen de jeugdhuisen extra initiatieven ontwikkelen waardoor ook het lokale aanbod naar jongeren versterkt wordt. Door het inspelen op de Vlaamse beleidsprioriteiten kunnen jeugdhuisen ook partners zijn bij de uitvoering van het lokale beleid.
- de Vlaamse overheid en de lokale besturen kunnen ook sterkere partners worden in het ondersteunen van het jeugdwerk voor maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren. De lokale besturen en de Vlaamse overheid kunnen beter afstemmen wie welke functie ondersteunt waardoor beide beleidsniveaus een sterker complementair aanbod kunnen uitbouwen én waardoor ook de verenigingen zelf versterkt worden in hun werking.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Dit voorontwerp van decreet is uitvoerbaar binnen huidige personeelsbestand gelet op de bepalingen van artikel 3 van het decreet van 18 november 2016 houdende de vernieuwde taakstelling en gewijzigde financiering van de provincies.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

1 Het bijgaande voorontwerp van decreet van de Vlaamse Regering zal worden aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017/180.

2 Het voorontwerp van decreet valt binnen het toepassingsgebied van de regulariseringsimpactanalyse (RIA). Hieronder een bondige samenvatting.

REGULERINGSIMPACTANALYSE

Nuloptie: de huidige regelgeving blijft behouden.

De ondersteuning die er reeds is of die moet geregeld worden, krijgt een onderbouw maar er worden geen vernieuwende initiatieven genomen.

Effectbeschrijving:

Door de toestand te bevroren, wordt er geen impulsbeleid gevoerd en geen flankerende maatregelen. Deze flankerende maatregelen staan los van dit decreet maar hebben wel invloed op de uitbouw van een Vlaams beleid naar doelgroepen (bv. de uitbouw van het netwerk Jeugdwerk voor Allen, aanwezigheid in de regio's). Daarbij komt dat ook de middelen versnipperd zijn en iedere subsidielijn werkt met een eigen beleidsinstrumentarium.

Optie 2: nieuwe beleidsmaatregel(en) – gekozen optie

Effectbeschrijving:

Er wordt één decreet geschreven waar de verschillende subsidielijnen worden ondergebracht met een gestroomlijnd instrumentarium. Het decreet heeft een duidelijke doelstelling en focus: via het decreet wordt het jeugdwerk dat niet lokaal is en ook niet gericht op de hele Vlaamse Gemeenschap, maar wel inspeelt op prioriteiten van de Vlaamse overheid, ondersteund. Het decreet bundelt verschillende subsidielijnen waarbij het accent wordt gelegd op dat jeugdwerk dat bij uitstek bijdraagt aan de doelstelling een jeugdwerkeraanbod te realiseren voor alle kinderen en jongeren.

Na een vergelijking van de drie opties, wordt overtuigd voorgesteld om voor optie 2 te gaan. 1 januari 2018 is een cruciaal moment voor de Vlaamse overheid: de bevoegdheden die vanuit de provincies aan Vlaanderen worden toegewezen, bieden kansen om de volgende jaren een sterk inhoudelijk en coherent verhaal uit te bouwen. Het is daarom belangrijk dat er zo snel mogelijk werk gemaakt wordt van een geïntegreerd verhaal wat de doelgroep alleen maar ten goede kan komen. Uiteraard zal er de eerste jaren nog met overgangsmatregelen moeten gewerkt worden en zal de expertise binnen het departement verder moeten uitgebouwd worden. Vanaf 1 januari 2018 een sterk verhaal vanuit Vlaanderen neerzetten zal het jeugdwerk en de betrokken doelgroepen alleen maar ten goede komen. Daarom het voorstel om voor optie 2 te gaan: een gecoördineerde en duurzame aanpak van het beleid ten aanzien van het bovenlokaal jeugdbeleid, de jeugthuizen en het jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen.

Optie 3: nieuwe beleidsmaatregel(en)

Effectbeschrijving:

De aparte regelgevingen worden behouden maar het beleidsinstrumentarium wordt gelijkgeschakeld. Dit betekent dat er een versnipperd subsidiëeringslandschap blijft bestaan en dat de middelen niet efficiënt worden ingezet. Er is geen krachtenbundeling om stimulansen te geven aan de uitbouw voor een jeugdwerkaanbod voor alle kinderen en jongeren. Een kruisbestuiving tussen organisaties om vernieuwend te gaan werken, is veel moeilijker realiseerbaar.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugthuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen;

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor de culturele aangelegenheden:

1. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport, Media, sectorraad Sociaal-Cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen;
2. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Vlaamse Jeugdraad;
3. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet de sociale partners te consulteren;
4. te machtigen te beoordelen of voornoemde adviezen of consultatie aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurd tekst;
5. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel,

Sven GATZ

Bijlagen:

- het principieel goed te keuren voorontwerp van decreet;
- de memorie van toelichting bij het voorontwerp van decreet;
- het advies van de Inspectie van Financiën;
- het begrotingsakkoord;
- de RIA.