

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: Principiële goedkeuring van het voorontwerp van besluit
betreffende de uitvoering van het decreet houdende de
subsiëring en erkenning van het sociaal-cultureel
volwassenenwerk**

1. INHOUDELIJK

1 Situering van de nota

Op 5 mei 2017 keurde de Vlaamse Regering het voorontwerp van decreet definitief goed. Vlaams minister voor Cultuur, Media, Jeugd en Brussel, Sven Gatz, diende het in bij het Vlaams Parlement en gaf een toelichting bij het decreet in de Commissie Cultuur op 18 mei. Tijdens de hoorzitting van 1 juni gaven zowel Socius, het steunpunt voor het sociaal-cultureel volwassenenwerk als de Federatie Sociaal-Cultureel Werk, de belangenbehartiger van de sector en Vijftact, de Federatie van Vormingsdiensten voor personen met een handicap, hun visie en bekommernissen m.b.t. het nieuwe decreet. Op 8 juni volgde het debat en de stemming in de commissie Cultuur van het Vlaams Parlement.

Het voorliggende voorontwerp van besluit werd doorgepraat met de Federatie voor sociaal-cultureel Werk, FOV, op 4 en 18 april, 14, 21 en 28 juni en 5 juli 2017.

Het voorliggende voorontwerp van besluit regelt de uitvoering van het decreet houdende de subsidiëring en erkenning van het sociaal-cultureel volwassenenwerk dat op 28 juni definitief werd goedgekeurd in het Vlaams Parlement.

2 Samenvatting van de inhoud van de nieuwe regelgeving

Het decreet zelf bepaalt al zo goed als alle regels. Het gros van de inhoud van het voorontwerp van besluit is uitgeschreven in de memorie van toelichting bij het decreet.

Het voorontwerp van besluit regelt enkel nog de verdere details in de te volgen procedures en daaraan gekoppelde data. Een afzonderlijke RIA drong zich bijgevolg niet op. We verwijzen naar de RIA die gemaakt is bij het decreet zelf (VR 2016 2312 DOC.1553/1BIS).

De opbouw van het voorontwerp van besluit volgt de structuur van het decreet

Het voorontwerp van besluit bepaalt het volgende:

1. De gehanteerde definities in het besluit;
2. M.b.t. de subsidies voor sociaal-culturele volwassenenorganisaties met een werking in het Nederlandse taalgebied en het tweetalige gebied Brussel-hoofdstad of subsidies voor sociaal-culturele volwassenenorganisaties met een werking in het Nederlandse taalgebied:
 - Een verduidelijking bij de vereiste elementen die deel uitmaken van de subsidieaanvraag, zowel voor organisaties die voor het eerst een subsidieaanvraag indienen als voor hen die al eerder werden gesubsidieerd op basis van het decreet betreffende het sociaal-cultureel volwassenenwerk van 4 april 2003;
 - De organisatie van de kwaliteitsbeoordeling.

Eenzijds wordt de procedure geregeld om de Adviescommissie Sociaal-Cultureel Volwassenenwerk te kunnen samenstellen, wordt bepaald over welke competenties de leden moeten beschikken, welke onverenigbaarheden er zijn en wordt de grootteorde van het aantal leden bepaald.

Anderzijds wordt de procedure geregeld voor de samenstelling van visitatie- en beoordelingscommissies, wordt bepaald over welke competenties de externe deskundigen moeten beschikken, welke onverenigbaarheden er zijn en wordt de samenstelling van de commissies bepaald.

Verder regelt het ontwerpbesluit welke elementen de Adviescommissie Sociaal-Cultureel Volwassenenwerk moet opnemen en uitwerken in het visitatie- en beoordelingsprotocol en wanneer dat protocol aan de bevoegde minister wordt voorgelegd.

Het ontwerpbesluit regelt ook de periode waarvoor de leden van de Adviescommissie en de pool van externe deskundigen kunnen worden benoemd, de wijze waarop een mandaat kan worden ingetrokken en de vergoedingen van de leden van de commissies;
 - Het verloop van de kwaliteitsbeoordeling. Het decreet somt de beoordelingselementen op die als basis dienen voor de visitatie- en beoordelingscommissies om sociaal-culturele volwassenenorganisaties te evalueren en te beoordelen. In het ontwerpbesluit worden deze elementen nader gespecificeerd in verschillende beoordelingscriteria zodat het kader waarbinnen geëvalueerd en beoordeeld wordt, transparant is en maximale gelijkvormigheid over de verschillende commissies kan worden gegarandeerd;
 - De voorbereiding van de beslissing van de Vlaamse Regering: het ontwerpbesluit regelt de verschillende tussenstappen en de daaraan gekoppelde termijnen om tot een definitief subsidie-advies te komen;
3. M.b.t. de subsidies aan sociaal-culturele volwassenenorganisaties met een werking binnen specifieke regio's:
 - Een verduidelijking bij de vereiste elementen die deel uitmaken van de subsidieaanvraag;
 - De organisatie van de kwaliteitsbeoordeling.

Eenzijds regelt het ontwerpbesluit welke elementen de Adviescommissie Sociaal-Cultureel Volwassenenwerk moet opnemen en uitwerken in het specifieke beoordelingsprotocol voor sociaal-culturele volwassenenorganisaties met een werking binnen specifieke regio's en wanneer ze het protocol ter goedkeuring aan de bevoegde minister voorlegt.

Anderzijds wordt bepaald hoe groot de beoordelingscommissie is en hoe ze wordt samengesteld, over welke competenties de leden moeten beschikken en hoe ze zullen worden vergoed voor hun werkzaamheden.
 - De beoordeling van de werking. Het decreet somt de beoordelingselementen op die als basis dienen voor de beoordelingscommissie om sociaal-culturele volwassenenorganisaties met een werking binnen specifieke regio's te beoordelen. In het ontwerpbesluit worden deze elementen nader gespecificeerd in verschillende beoordelingscriteria zodat het kader waarbinnen beoordeeld wordt, transparant is en maximale gelijkvormigheid garandeert binnen de werking van de beoordelingscommissie;

4. M.b.t. de projectsubsidies aan sociaal-culturele volwassenenorganisaties:
 - De datum waarop de minister de maatschappelijke uitdagingen bepaalt op basis waarvan sociaal-culturele volwassenenorganisaties of initiatieven projectsubsidies kunnen aanvragen;
 - De te volgen procedure en daaraan gekoppelde data voor de indiening, de advisering en de beslissing van subsidieaanvragen;
 - De inhoud van een aanvraag voor projectsubsidie;
 - De wijze van uitbetaling van een projectsubsidie, de voorziene termijn om een inhoudelijk en financieel verslag in te dienen;
 - De bepalingen m.b.t. het toezicht op de aanwending van de subsidies;

5. De verplichtingen voor de ontvanger van een subsidie en het toezicht op de aanwending van subsidies en de sancties:
 - Ter verantwoording van de werkingssubsidie wordt de datum bepaald waarop, één keer per beleidsperiode, het voortgangsrapport moet ingediend worden, evenals de inhoudelijke elementen die in het voortgangsrapport moeten terug te vinden zijn; Verder wordt bepaald wanneer jaarlijks beleidsrelevante gegevens worden aangeleverd en het financieel verslag wordt ingediend evenals welke elementen in dit financieel verslag moeten worden opgenomen;
 - M.b.t. het toezicht op de werkingssubsidie, wordt bepaald hoe de administratie toezicht uitoefent, wat de sanctiemogelijkheden zijn en hoe deze procedures verlopen;
 - M.b.t. reservevorming wordt bepaald hoeveel reserves er kunnen worden opgebouwd per beleidsperiode;
 - Een bepaling dat de administratie een (digitaal) model kan opleggen om documenten in te dienen.

6. De slotbepalingen.

Eenzijds wordt de opheffing bepaald van het besluit van 5 september 2008 houdende de uitvoering van het decreet van 4 april 2003 betreffende het sociaal-cultureel volwassenenwerk, gewijzigd bij het besluit van 6 december 2013 met uitzondering van de artikels 60 en 61.

Anderzijds worden een aantal overgangsbepalingen geregeld. Deze bepalen het verloop van de kwaliteitsbeoordeling van de werking tijdens de beleidsperiode 2016-2020. Het decreet bepaalt de beoordelingselementen die als basis dienen voor de visitatiecommissies om sociaal-culturele volwassenenorganisaties te evalueren. In het ontwerpbesluit worden deze beoordelingselementen (zoals ook bepaald in het decreet van 4 april 2003) nader gespecificeerd in verschillende beoordelingscriteria (geformuleerd op basis van de memorie van toelichting bij het decreet van 4 april 2003) zodat het kader waarbinnen geëvalueerd en beoordeeld wordt, transparant is en maximale gelijkvormigheid garandeert bij de verschillende visitatiecommissies; Om de zakelijke werking van de sociaal-culturele volwassenenorganisaties te evalueren, worden eveneens, op basis van het decreet van 4 april 2003, evaluatiecriteria bepaald. Tot slot wordt bepaald welke elementen in een visitatieverslag worden opgenomen.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

1.1 De financiële weerslag van het voorstel

De financiële weerslag van het voorontwerp van besluit op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap is identiek aan de financiële weerslag die het definitief goedgekeurde decreet met

zich meebrengt. Aangezien zich geen wijzigingen voordoen, verwijzen we daarvoor naar VR 2016 2312 DOC.1553/1BIS.

1.2. Het advies van de Inspectie van Financiën

De Inspectie van Financiën heeft een gunstig advies gegeven op 28 juni 2017.

De Inspectie van Financiën gaf in haar advies drie opmerkingen mee:

1. In artikel 4 van het besluit is de termijn van drie maanden volgend op de beslissing van de Vlaamse Regering niet toepasbaar vermits de aanvrager van een subsidie tot 1 april in het jaar volgend op de beslissing van de Vlaamse Regering tijd heeft om een geactualiseerd beleidsplan in te dienen. Ten gevolge deze opmerking worden in artikel 4 van het besluit de woorden 'drie maanden' vervangen door '15 mei'.
2. Er is een onduidelijkheid over het begrip " beleidsperiode" volgens IF. Er is de keuze van ofwel de definitie van 'beleidsperiode' op te nemen in artikel 1 ofwel in het besluit telkens te verwijzen naar artikel 1, 16° van het decreet. Ten gevolge deze opmerking wordt de definitie van "beleidsperiode" mee opgenomen in artikel 1 van het besluit.
3. De directe delegatie aan de administratie in artikel 50, eerste lid is niet alleen bevreemdend maar congrueert ook niet met artikel 49 in fine. Ten gevolge deze opmerking is artikel 50 aangepast waardoor in het geval bij een sociaal-culturele volwassenenorganisatie ernstige tekortkomingen worden vastgesteld, de administratie een ontwerp van beslissing tot sanctionering bezorgt aan de sociaal-culturele volwassenenorganisatie die 14 dagen de tijd krijgt om daarop te reageren.

Het begrotingsakkoord is aangevraagd op 28.06.2017 (elektronisch); de begrotingsaanvraag is gedateerd op 29.06.2017.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 07.07.2017.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Dit voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op de werking of het personeel van de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Dit voorontwerp van besluit heeft geen impact op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

Het akkoord van de minister, bevoegd voor de bestuurszaken, is in deze niet vereist.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

1. Het bijgaande voorontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017/168 van 1 juni 2017.
2. Het voorontwerp van besluit werd aan geen RIA-toets onderworpen aangezien het enkel de details regelt in de te volgen procedures en de daaraan gekoppelde data. We verwijzen naar de RIA die gemaakt is bij het decreet zelf (VR 2016 2312 DOC.1553/1BIS).

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van besluit betreffende de uitvoering van het decreet houdende de subsidiëring en erkenning van het sociaal-cultureel volwassenenwerk;

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor culturele aangelegenheden:

- te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC);
- te beoordelen of het voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering goedgekeurde tekst;
- het advies in te winnen van de Raad van State met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84 §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel,

Sven GATZ

Bijlagen:

- het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de uitvoering van het decreet houdende de subsidiëring en erkenning van het sociaal-cultureel volwassenenwerk;
- het advies van de Inspectie van Financiën van 28 juni 2017;
- het begrotingsakkoord van 7 juli 2017.