



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 61.686/3
van 5 juli 2017

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest ‘houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 24 februari 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de bevordering van de algemene samenwerking’

Op 13 juni 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest ‘houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 24 februari 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de bevordering van de algemene samenwerking’.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 27 juni 2017. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 5 juli 2017.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond,¹ alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest strekt ertoe in te stemmen met het samenwerkingsakkoord van 28 maart 2017 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest en de Duitstalige Gemeenschap ‘betreffende de bevordering van de algemene samenwerking’ (hierna: het samenwerkingsakkoord). Dit samenwerkingsakkoord is een gewijzigde versie van het samenwerkingsakkoord van 24 februari 2016 met hetzelfde opschrift, dat nooit uitwerking heeft gekregen.²

Het samenwerkingsakkoord vormt een actualisering en komt in de plaats van het samenwerkingsakkoord van 14 februari 2001 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest en de Duitstalige Gemeenschap ‘betreffende de bevordering van de algemene samenwerking’.

Het samenwerkingsakkoord strekt ertoe allerlei vormen van samenwerking op te zetten in verschillende bevoegdheidsdomeinen van de partijen bij het akkoord, meer bepaald onderwijs en vorming (artikel 2), cultuur (artikel 3), toerisme (artikel 4), sport (artikel 5), tewerkstelling (artikel 6), gezondheidszorg en welzijn (artikel 7), internationale samenwerking en buitenlandse zaken (artikel 8), lokale besturen (artikel 9), jeugd (artikel 10), onroerend erfgoed (artikel 11) en mediabeleid (artikel 12). Die samenwerkingsterreinen kunnen worden aangevuld met andere bevoegdheden, inzonderheid die waarvan de uitoefening (niet: de uitvoering) door het Waalse Gewest is toegekend of zal worden toegekend aan de Duitstalige Gemeenschap (artikel 1, derde lid).

Artikel 13 van het samenwerkingsakkoord bepaalt dat de partijen een “Gemengde Commissie Vlaanderen-Duitstalige Gemeenschap” oprichten om na drie jaar telkens de samenwerking te evalueren en om een werkprogramma goed te keuren voor de volgende drie jaar, evenals een “politiek-ambtelijk coördinatieteam”.

Artikel 14 van het samenwerkingsakkoord regelt de inwerkingtreding, de duur, de verlenging en de beëindiging ervan.

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² Over een voorontwerp van instemmingsdecreet van de Duitstalige Gemeenschap met het laatstgenoemde samenwerkingsakkoord heeft de Raad van State, afdeling Wetgeving, zitting houdend in verenigde kamers, op 11 oktober 2016 advies 60.071/VR verstrekt (*Parl.St. D.Parl.* 2016-17, nr. 186/1).

ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP VAN INSTEMMINGSDECREET

Opschrift en artikel 2

3. In het opschrift en in artikel 2 van het ontwerp dient de correcte datum van het samenwerkingsakkoord te worden vermeld, zijnde 28 maart 2017. Het oorspronkelijke samenwerkingsakkoord werd immers op die datum, na twee punctuele wijzigingen, opnieuw gesloten en ondertekend.

Artikel 3

4. Mede gelet op artikel 14, tweede lid, van het samenwerkingsakkoord kan artikel 3 van het ontwerp³ beter worden weggelaten.

ONDERZOEK VAN HET SAMENWERKINGSAKKOORD

5. Bij het samenwerkingsakkoord zijn, binnen de perken van het *sub* 1 vermelde onderzoek, geen opmerkingen te maken.

SLOTOPMERKING

6. Aangezien zowel de Nederlandse als de Duitse tekst van het samenwerkingsakkoord authentiek zijn, verdient het aanbeveling om bij het ontwerp van instemmingsdecreet dat zal worden ingediend in het Vlaams Parlement, als bijlage zowel de Nederlandse als Duitse versie van het samenwerkingsakkoord te voegen.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT

³ Waar, mocht het artikel toch behouden blijven, overigens gewag zou moeten worden gemaakt van de datum van bekendmaking van het laatste instemmingsdecreet, en niet van de datum van de “publicatie van de definitieve goedkeuring van het laatste instemmingsdecreet”.