

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende programmering van interlandelijke adoptiediensten**
- Definitieve goedkeuring

Bijlagen:

- het ontwerp van besluit;
- het advies van de Raad van State.

1. INHOUDELIJK

1.1 Situering

Op vrijdag 2 juni 2017 keurde de Vlaamse Regering het ontwerpbesluit houdende programmering van interlandelijke adoptiediensten goed (VR 2017 0206 DOC.0530/1BIS en DOC 0530/2).

De Vlaamse minister bevoegd voor bijstand aan personen werd gelast over voornoemd ontwerpbesluit het advies in te winnen van de Raad van State.

Het advies van de Raad van State nr. 61.653/3 werd gegeven op 5 juli 2017. In punt 1.3 van voorliggende nota wordt aangegeven op welke wijze tegemoetgekomen werd aan dit advies.

1.2 Context en inhoud

Het decreet van 20 januari 2012 houdende regeling van interlandelijke adoptie van kinderen bepaalt in zijn artikel 16, §5: "De Vlaamse Regering stelt een programmering van de adoptiediensten op". In de besluiten van de Vlaamse Regering die volgden op het decreet werd de voorziene programmatie nog niet ingevuld. Het voorliggend ontwerp van besluit bevat een programmatie in uitvoering van voormeld artikel.

Op dit ogenblik zijn er in Vlaanderen drie adoptiediensten voor interlandelijke adoptie vergund. Deze vergunningen lopen allemaal af op 30 juni 2018. In de huidige stand van de reglementering kan elke vereniging die zich organiseert volgens de erkenningsvoorwaarden, conform artikel 52 van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 maart 2013 (verder BVR) betreffende het inzagerecht en de bemiddeling bij interlandelijke adoptie, op elk moment een aanvraag tot erkenning indienen, waarna hij in principe binnen drie maanden een voornemen tot erkenning of een gemotiveerd voornemen tot weigering van de erkenning ontvangt. Hierdoor zou het aantal diensten onverwacht kunnen toenemen. Door het invoeren van de decretaal voorziene programmering wordt beoogd om het aantal diensten op elk moment te beperken tot het aantal waarvoor een subsidiebudget ter beschikking gesteld werd.

1.3 Gevolggevingen advies Raad van State

De Raad van State stelt in haar advies vragen bij de verzoenbaarheid van het besluit met het beginsel van gelijkheid en niet-discriminatie. Ter verantwoording werd gewezen op het legitieme doel dat de programmatie nastreeft, m.n. bundeling van expertise en het verzekeren van een optimale dienstverlening. Verder werd aangegeven dat na elke erkenningsperiode de erkenning openstaat voor zowel bestaande diensten (wier erkenning desgevallend wordt vernieuwd) als voor nieuwe kandidaten en dat de organisatie of organisaties die het best voldoen aan de erkenningscriteria, zullen worden erkend. Voormelde verantwoording werd als afdoende beschouwd.

Er wordt verder rekening gehouden met het advies van de Raad van State als volgt:

Vormvereisten

De Raad van State stelt in haar advies dat het advies van de Strategische Adviesraad voor het Vlaams Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid dient te worden gevraagd, alsmede van een Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers. Dit advies werd niet opgevraagd om reden dat de decreetgever de programmatie van de adoptiediensten heeft overgelaten aan de uitvoerende macht. Een decreet vloeit voort uit parlementair initiatief, waarin de grote lijnen al zijn uiteengezet en strategische keuzes reeds zijn gemaakt. De bevoegdheid tot programmatie werd overgelaten aan de uitvoerende macht en houdt *in casu* geen strategische keuze in.

Aanhef

De aanhef wordt aangevuld met de verwijzing naar artikel 8, §§ 1, derde lid en 2 van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin.

De aanhef wordt tevens aangevuld met verwijzing naar het advies van de Raad van State.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

2.1 Financiële weerslag van het voorstel (en vereiste kredieten)

De financiële weerslag (en vereiste kredieten) werd besproken in de nota aan de Vlaamse Regering voor principiële goedkeuring. Er zijn op dat vlak geen wijzigingen. (VR 2017 0206 DOC 0530/1BIS en DOC 0530/2)

2.2 Inspectie van Financiën

Het advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer VR 2017 0206 DOC.0530/3 werd verleend op 13 maart 2017. Het advies werd opgenomen in de nota van de Vlaamse Regering voor principiële goedkeuring. (VR 2017 0206 DOC 0530/1BIS)

2.3 Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord met referentienummer VR 2017 0206 DOC 0530/4 werd verleend op 17 mei 2017. Het akkoord werd opgenomen in de nota van de Vlaamse Regering voor principiële goedkeuring. (VR 2017 0206 DOC 0530/1BIS)

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Geen wijzigingen ten aanzien van het principiële goedgekeurde ontwerpbesluit.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Geen wijzigingen ten aanzien van het principiële goedgekeurde ontwerpbesluit.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

5.1 Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017/44 van 15 februari 2017.

5.2 RIA

Het besluit valt buiten het toepassingsgebied van de reguleringssimpactanalyse, de beleidskeuze tot op het opstellen van een programmatie werd immers al gemaakt in het decreet van 20 januari 2012 houdende regeling van de interlandelijke adoptie van kinderen. Voor dit decreet werd geen RIA opgemaakt, aangezien het om parlementaire initiatieven ging. Het decreet voorziet in zijn artikel 16 §5. dat de Vlaamse Regering een programmering van de adoptiediensten opstelt. Het ter beschikking gestelde budget is afgestemd op het huidige aantal van drie erkende diensten; binnen het budget kan dus geen hoger aantal voorgesteld worden. Een programmatie lager dan het huidige aantal erkenningen is tegenstrijdig met de toekenning van de erkenningen in uitvoering van het decreet De voorgestelde invulling van het programmatiecijfer is dus de enige mogelijkheid.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering hecht haar definitieve goedkeuring aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende programmering van interlandelijke adoptiediensten.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN