



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 61.545/1
van 4 juli 2017

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende
vaststelling van de criteria voor geïntegreerd natuurbeheer’

Op 16 mei 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 4 juli 2017, een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende vaststelling van de criteria voor geïntegreerd natuurbeheer’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 27 juni 2017. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Joke GORIS, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 juli 2017.

*

1. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het decreet van 9 mei 2014 ‘tot wijziging van de regelgeving inzake natuur en bos’ voerde enkele wijzigingen door in het decreet van 21 oktober 1997 ‘betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu’ (hierna: het Natuurdecreet), teneinde tot een grotere vereenvoudiging en integratie te komen van de regelgeving inzake natuurbehoud en -beheer. Aldus werd het concept van “geïntegreerd natuurbeheer” geïntroduceerd, met hieraan gekoppeld de figuur van een “natuurbeheerplan”. Dit bevat de concrete doelstellingen en maatregelen voor het natuurbeheer van het terrein waarop het beheerplan betrekking heeft.

Het gewijzigde Natuurdecreet onderscheidt vier types van terreinen: type één beoogt het behouden van de aanwezige natuurkwaliteit, type twee beoogt het bereiken van een hogere natuurkwaliteit, type drie beoogt het bereiken van de hoogste natuurkwaliteit en type vier zijn de erkende natuurreservaten (artikel 16*ter*, § 1, Natuurdecreet).

Met het om advies voorgelegde ontwerpbesluit stelt de Vlaamse Regering voor de vier types van terreinen de nadere criteria vast waaraan het beheer, bepaald in een natuurbeheerplan, moet voldoen. Voor terreinen type één worden deze criteria bepaald in artikel 2 van het ontwerp; voor terreinen type twee, drie en vier zijn deze criteria opgenomen in de bijlage bij het ontwerpbesluit.

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 16*septies*, zevende lid, Natuurdecreet, naar luid waarvan de Vlaamse Regering voor de vier types van terreinen de nadere criteria vaststelt waaraan het beheer, bepaald in een natuurbeheerplan, moet voldoen.

De rechtsgrond van het ontworpen besluit is nog niet in werking getreden. Het genoemde artikel 16*septies* werd immers ingevoegd bij artikel 24 van het decreet van 9 mei 2014 ‘tot wijziging van de regelgeving inzake natuur en bos’. Laatstgenoemde bepaling treedt, overeenkomstig artikel 113 van het genoemde decreet van 9 mei 2014, in werking op een datum bepaald door de Vlaamse Regering.

Die datum van inwerkingtreding wordt vastgesteld bij artikel 62, 3°, van het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘betreffende de subsidiëring van de planning, de ontwikkeling en de uitvoering van het geïntegreerd natuurbeheer’, dat eveneens om advies aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, is voorgelegd.¹ Het voornoemde artikel 62, 3°, van dat ontwerpbesluit bepaalt dat artikel 24 van het decreet van 9 mei 2014 in werking treedt op de dag van de inwerkingtreding van het ontworpen besluit. Dat ontwerpbesluit bevat geen bijzondere

¹ Gekend onder het nummer 61.547/1.

bepalingen betreffende de inwerkingtreding, zodat het op de tiende dag na de dag van de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* van kracht wordt. Derhalve zal er bij de bekendmaking van het voorliggende ontwerpbesluit op moeten worden toegezien dat het ten vroegste samen met het voornoemde ontwerpbesluit ‘betreffende de subsidiëring van de planning, de ontwikkeling en de uitvoering van het geïntegreerd natuurbeheer’ wordt bekendgemaakt, om te vermijden dat het voorliggende ontwerp van uitvoeringsbesluit eerder in werking zou treden dan de rechtsgrond biedende bepaling ervoor.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 3

4. In artikel 3, § 1, tweede lid, van het ontwerp, dienen de woorden “artikel 16*novies*, tweede lid,” te worden vervangen door de woorden “artikel 16*novies*, § 1, eerste tot vierde lid,”.

Bijlage

5. De tekst van de ontworpen bijlage is in taalkundig en redactioneel opzicht voor verbetering vatbaar en verdient wat dat betreft nog een grondig nazicht. Bij wijze van voorbeeld kan op het volgende worden gewezen:

- bij indicator 1.1.6 dienen na de woorden “De beheerder hanteert werkbare procedures waarbij” de woorden “principieel de schade” te worden geschrapt;

- bij indicator 1.2.5 dient de *littera* “e)” te worden verplaatst naar de voorgaande paragraaf;

- bij indicator 1.2.13 dienen de woorden “ervoor zorgt” te worden vervangen door de woorden “zorgt ervoor”;

- bij thema 2 dienen in de inleidende zin na de woorden “het gebruik ervan” de woorden “een terrein” te worden geschrapt.

6. In de formule onder de bijlage dienen de woorden “inzake natuurbeheer” te worden vervangen door de woorden “voor geïntegreerd natuurbeheer”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME