



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 61.645/1
van 3 juli 2017

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende de actualisering van de risicozones voor overstromingen, vermeld in artikel 129, § 1 en § 2, van de wet van 4 april 2014 betreffende de verzekeringen’

Op 7 juni 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende de actualisering van de risicozones voor overstromingen, vermeld in artikel 129, § 1 en § 2, van de wet van 4 april 2014 betreffende de verzekeringen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 29 juni 2017. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Paul DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 juli 2017.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP VAN BESLUIT

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe het voorstel tot afbakening van de geactualiseerde risicozones voor overstromingen, vermeld in artikel 129, §§ 1 en 2, van de wet van 4 april 2014 ‘betreffende de verzekeringen’, vast te stellen (artikel 1). Het betrokken voorstel wordt weergegeven in de bijlage bij het ontwerp en in dat verband worden de Vlaamse ministers, vermeld in artikel 2, gemachtigd om samen de bijlage aan te passen.

Tevens worden de beslissing van de Vlaamse Regering van 8 september 2006 en het besluit van de Vlaamse Regering van 6 maart 2015, zoals vermeld in artikel 3 van het ontwerp, opgeheven, respectievelijk ingetrokken.

ONBEVOEGDHEID VAN DE AFDELING WETGEVING

2. In artikel 129, § 2, van de voornoemde wet van 4 april 2014, wordt de Koning opgedragen om, in overeenstemming met de gewesten, de criteria te bepalen op basis waarvan de gewesten hun voorstellen inzake de afbakening van de risicozones voor overstromingen dienen te formuleren en om, vervolgens, de risicozones af te bakenen. In de betrokken paragraaf wordt ook nog bepaald dat de Koning de risicozones slechts kan uitbreiden of verkleinen in onderling overleg met de gewesten en dat hij de nadere regels van de bekendmaking van de risicozones bepaalt.

Het voorstel tot afbakening van de risicozones dat het voorwerp uitmaakt van het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering is weliswaar een juridisch noodzakelijke, maar niettemin louter voorbereidende handeling die voorafgaat aan de afbakening van de risicozones die, blijkens artikel 129, § 2, van de wet van 4 april 2014, zaak is van de Koning.

Afgezien van de vraag op welke wijze de gewesten de betrokken voorstellen tot afbakening dienen vorm te geven,¹ moet worden vastgesteld dat enkel rechtsgevolgen voortvloeien uit de definitieve afbakening van de risicozones door de Koning en dat bijgevolg de op dat vlak uitgewerkte voorstellen door de gewesten geen reglementair karakter hebben zoals dit nochtans wordt voorgeschreven in artikel 3, § 1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

¹ Bijvoorbeeld door middel van een besluit van de Vlaamse Regering, dan wel door middel van een beslissing van deze laatste.

3. De Raad van State, afdeling Wetgeving, is niet bevoegd om over het ontworpen besluit een advies uit te brengen aangezien het niet om een ontwerp van “reglementair” besluit gaat in de zin van de voornoemde bepaling van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.²

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

² De onbevoegdheid betreft niet enkel het voorstel tot afbakening (artikel 1 en de bijlage) en de toekomstige aanpassingen van de bijlage door de betrokken ministers (artikel 2), doch ook de opheffing of intrekking van teksten die evenmin het vereiste reglementaire karakter hebben (artikel 3).