

## **NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft:** - Voorontwerp van decreet houdende het terugkommoment in  
het kader van de rijopleiding categorie B  
- Principiële goedkeuring

### **1. INHOUDELIJK**

Bijgaand voorontwerp van decreet vormt een belangrijke schakel in de hervorming van de rijopleiding in Vlaanderen.

Het voorziet in de invoering van een verplicht terugkommoment op een ogenblik dat de beginnende automobilist over enige rijervaring beschikt.

Het voorontwerp vormt de derde fase in de uitvoering van de conceptnota rijopleiding categorie B die eerder door de Vlaamse Regering werd goedgekeurd (VR 2015 0412 DOC.1293/1BIS).

Uit de ongevallencijfers is gebleken dat de beginnende automobilist de grootste risicogroep vormt in het verkeer. Het ontbreekt de beginnende automobilist aan verkeersinzicht en hij kan de taken die hij in het verkeer aangaat, nog niet goed afstemmen op de eigen capaciteiten. Dit houdt verband met een overschatting van de eigen vermogens, een onderschatting van de gevaren en een hang naar spanning en sensatie. Zowel leeftijd als rijervaring spelen hierbij een rol. Uit onderzoek wordt dan ook duidelijk dat het ongevalsrisico het hoogst is direct nadat er zelfstandig gereden mag worden na het behalen van het rijbewijs.

Om deze reden werd er voor gekozen om kort na het behalen van het definitief rijbewijs een verplicht terugkommoment in te passen in de rijopleiding om de beginnende bestuurders een beter besef bij te brengen van bepaalde verkeersrisico's, hun zelfbewustzijn verder te ontwikkelen en hen in staat te stellen om de eigen sterktes en zwaktes voldoende in te schatten en ervaring uit te wisselen onder groepsgenoten in een lerende omgeving.

Hoofdstuk 1. van het voorontwerp bevat in de inleidende bepalingen een aantal definities.

Hoofdstuk 2. bevat de verplichting tot het volgen van het terugkommoment.

De Vlaamse Regering zal concreet de regels bepalen die zullen gelden bij het volgen van het terugkommoment.

Hoofdstuk 3. legt de basis voor de erkenning en de subsidiëring van de nascholingscentra die het terugkommoment zullen organiseren.

Er wordt een delegatie opgenomen voor de Vlaamse Regering om regels inzake de erkenning en voorwaarden waaraan de lesgevers en de inrichting moeten voldoen, te bepalen.

Ook de vergoeding die verschuldigd zal zijn aan de erkende instelling zal door de Vlaamse Regering worden bepaald.

Hoofdstuk 4. bevat de procedure van handhaving.

Het niet volgen van het terugkommoment wordt gesanctioneerd met een strafsanctie of een administratieve sanctie.

Er wordt een alternerend systeem tot stand gebracht.

Het niet volgen van het terugkommoment is een misdrijf. Wanneer de Procureur des Konings niet overgaat tot vervolging, bestaat de mogelijkheid om een bestuurlijke sanctie op te leggen.

De procedure van toezicht en handhaving wordt in het voorontwerp van decreet opgenomen.

Hoofdstuk 5. voert een wijziging door in het Gerechtelijk Wetboek.

Een beroepsmogelijkheid wordt voorzien bij de politierechtbank.

Hoofdstuk 6. regelt de inwerkingtreding van het decreet.

Het voorontwerp verleent een delegatie aan de Vlaamse Regering om de inwerkingtreding van het decreet te bepalen. Het decreet zal alleszins in werking treden uiterlijk op 1 juli 2018.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

Een besluit van de Vlaamse Regering zal de vergoedingen bepalen die door de bestuurders verschuldigd zijn aan de erkende instellingen. Deze vergoeding zal niet noodzakelijk kostendekkend zijn. Het decreet bevat dan ook de grondslag voor de Vlaamse Regering om een subsidiëringsmechanisme te bepalen.

Daarnaast zal IT moeten worden voorzien voor opvolging en toezicht. De aankoop of ontwikkeling van de toepassing en databank kan geraamd worden op 150.000. Na het eerste jaar zal ook een jaarlijkse kost verbonden zijn aan het draaiend houden van de toepassing.

De vereiste kredieten zullen op MBO-MF024-3300 (het Verkeersveiligheidsfonds) worden ingeschreven.

Het (gunstig) advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 27/6/2017.

Het begrotingsakkoord werd aangevraagd op 28/6/2017.

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Personeel: er is geen bijkomende inzet van het in dienst zijnde personeel vereist;

Werkingsuitgaven: er is geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen;

Investerings en schulden: er zijn geen investeringen gekoppeld aan de uitvoering van het voorstel van beslissing;

Ontvangsten: er zijn geen bijkomende financiële middelen die aan de lokale besturen ter beschikking gesteld worden ter uitvoering van het voorstel van beslissing;

Conclusie: er is geen weerslag op de lokale besturen.

#### **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Naar schatting zullen elk jaar vijfenzeventigduizend nieuwe houders van een rijbewijs het terugkommoment moeten volgen. Het is moeilijk te voorspellen hoeveel van hen het terugkommoment te laat of niet zullen volgen. Voor de opvolging van inbreuken (zie stroomschema) zal een bijkomende VTE (niveau C of B) nodig zijn.

#### **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017/183 van 8 juni 2017.

Tevens werd een kind- en jongereneffectrapport opgemaakt.

Het voorontwerp vereist geen Reguleringsimpactanalyse (RIA).

De Vlaamse Regering keurde eerder de 'conceptnota rijopleiding categorie B' goed (VR 2015 0412 DOC. 1293/1BIS). Daardoor is de beleidsruimte op dit moment zeer beperkt. Het terugkommoment werd al opgenomen in de conceptnota. Er is dan ook geen RIA vereist voor het voortontwerp van decreet.

Omtrent de conceptnota werd al een armoedetoets gevoerd. Naar aanleiding van het voorontwerp van decreet vond op 9 juni 2017 een nieuwe bespreking plaats met het Netwerk tegen Armoede.

## 6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet houdende het terugkommoment in het kader van de rijopleiding categorie B en aan de bijhorende memorie van toelichting;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn
  - 2.1 te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen (MORA),
  - 2.2 te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde teksten,
  - 2.3 te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde teksten.

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse rand, Toerisme en Dierenwelzijn

Ben WEYTS

Bijlagen:

- het principieel goed te keuren voorontwerp van decreet en de memorie van toelichting
- het kind – en jongereneffectrapport (JoKER)
- het advies van de Inspectie van Financiën
- het begrotingsakkoord