

Reguleringsimpactanalyse voor het decreet houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen

1 Gegevens van het advies

1.1 Gegevens van de regelgeving

nummer taal- en wetgevingstechnisch advies	
bevoegde minister(s) van de regelgeving	Sven Gatz, Vlaams minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel
RIA	Ja
JOKER	Ja
Armoedetoets	Ja
Link naar de regelgevingsagenda	

1.2 Gegevens van de aanvrager

e-mailadres	ann.vandenbussche@cjasm.vlaanderen.be
organisatie	Vlaamse overheid
beleidsdomein	CJSM
entiteit	Departement Cultuur, Jeugd en Media

2 Titel en fase



Titel

Voorontwerp van decreet houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen

Fase

Momenteel bevindt het regelgevingsproces zich in de fase analyse en redactie.

Het RIA-advies wordt gevraagd met het oog op de eerste principiële goedkeuring van het voorontwerp van decreet door de Vlaamse Regering.

3 Samenvatting

De focus van het decreet is het ondersteunen van jeugdwerk dat niet lokaal is en ook niet gericht op de hele Vlaamse Gemeenschap, maar wel inspeelt op prioriteiten van de Vlaamse overheid. Het decreet bundelt verschillende subsidielijnen waarbij het accent wordt gelegd op dat jeugdwerk dat bij uitstek bijdraagt aan de doelstelling een jeugdwerkeraanbod te realiseren voor alle kinderen en jongeren.

Er zijn in het decreet vier groepen van initiatiefnemers opgenomen:

- geprofessionaliseerde jeugdhuizen die inspelen op prioriteiten van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid;
- geprofessionaliseerd jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren;
- bovenlokaal jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap;
- projectverenigingen, zoals bepaald in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking, die de samenwerking en de netwerking stimuleren tussen de lokale besturen en de jeugdverenigingen binnen hun werkingsgebied.

De krachtlijnen van het decreet zijn:

- een meerjarige structurele ondersteuning bieden aan verenigingen die inspelen op prioriteiten van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid en/of die een bovenlokale werking ontplooiën zonder hierbij activiteiten te ontwikkelen die zich richten naar de gehele Vlaamse Gemeenschap;
- via projectsubsidies de mogelijkheid bieden aan verenigingen om in te spelen op nieuwe ontwikkelingen;
- de administratieve last voor de initiatiefnemers laag houden;
- een complementair beleid voeren t.a.v. de lokale besturen.

Uit de drie opties opgenomen in deze RIA werd gekozen voor de tweede optie, namelijk een nieuw decreet. Het voorontwerp van decreet biedt een antwoord op drie afspraken gemaakt binnen het regeerakkoord 2014-2019 en verder uitgewerkt in de beleidsnota Jeugd 2014-2019, met name:

- de interne staatshervorming en de overheveling van de taken van de provincies;
- het regulariseren van gesubsidieerde contractuelen (gesco's);
- het jeugdbeleid houdt rekening met kansengroepen en met de toenemende superdiversiteit. Daarbij wordt een aanpak van onder uit gestimuleerd.

Daarnaast wordt in het decreet ook de subsidieregeling voor geprofessionaliseerde jeugdhuizen, die voortvloeide uit de regelgeving met betrekking tot de herverdeling van de middelen die binnen de jeugdsector waren voor het derde arbeidscircuit, definitief verankerd. Deze actie vloeit voort uit de evaluatie van voornoemd besluit, een actie die was opgenomen in de beleidsnota Jeugd 2014-2019.

4 Probleembeschrijving

Vernieuwde taakstelling provincies

Het Vlaamse regeerakkoord 2014-2019 voorziet in een beperking van de taken van de provincies tot de grondgebonden bevoegdheden.

Concreet betekent dit dat de provincies vanaf 1 januari 2018 niet langer persoonsgebonden bevoegdheden uitoefenen. De persoonsgebonden bevoegdheden die hen door sectorale decreten zijn toegewezen, zoals het decreet van 6 juli 2012 houdende de ondersteuning van het lokaal jeugdbeleid en de bepaling van het provinciaal jeugdbeleid, worden geschrapt.

Regulariseren tewerkstellingsmaatregelen



- Jeugdhuisen en de DAC-regeling

De subsidieregeling voor geprofessionaliseerde jeugdhuisen vloeit voort uit de regelgeving m.b.t. de herverdeling van de middelen die eertijds binnen de jeugdsector beschikbaar waren voor het Derde Arbeidscircuit (DAC).

Sinds 2002 werd door de Vlaamse overheid overgaan tot de regularisatie van deze vroegere tewerkstellingsprojecten. De omzetting van de subsidies voor DAC-projecten naar reguliere personeelssubsidies in de cultuur-, jeugd- en sportsector gebeurde op basis van het decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector. In het decreet worden vijf sectoren onderscheiden waarover de ex-DAC-middelen worden herverdeeld. De sectoren zijn het lokaal cultuurbeleid, het gemeentelijk jeugdwerkbeleid, het sociaal-cultureel volwassenenwerk, het landelijk jeugdwerk en de musea.

Op 13 maart 2013 keurde het Vlaams Parlement het voorstel van decreet goed waarbij het decreet van 7 mei 2004 werd gewijzigd. De wijziging hield in dat er voor de herverdeling van de DAC-middelen in de sector gemeentelijk jeugdwerkbeleid een onderscheid wordt gemaakt tussen het lokale jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren en het andere jeugdwerk. Voor de subsector 'ander jeugdwerk' werd bepaald dat de middelen moesten worden herverdeeld op basis van een besluit van de Vlaamse Regering. Bovendien moesten de middelen worden aangewend voor de ondersteuning van het jeugdhuiswerk. De tewerkstelling in de jeugdhuisen vertegenwoordigde immers bijna de helft van de hele tewerkstelling in die subsector.

Nadat deze wijziging kwam een nieuw regelgevend kader voor de jeugdhuisen in een stroomversnelling. Op 5 juli 2013 werd het Besluit betreffende de toekenning van subsidies aan jeugdhuisen voor de uitvoering van een bovenlokaal project goedgekeurd. In de beleidsnota Jeugd 2014-2019 wordt de evaluatie van het Besluit van de Vlaamse Regering van 5 juli 2013 betreffende de toekenning van subsidies aan jeugdhuisen voor de uitvoering van een bovenlokaal project aangekondigd. De evaluatie van het besluit werd in najaar van 2015 gemaakt op basis van de ervaringen van de voorbije drie indienronden en in samenspraak van de betrokken koepelorganisaties. Op basis van deze evaluatie keurde de Vlaamse Regering op 22 april 2016 een aantal wijzigingen aan het besluit goed. De wijzigingen hebben vooral tot doel een aantal formele subsidievoorwaarden te versoepelen en zo de administratieve last voor de jeugdhuisen te verlagen. Twee elementen uit de evaluatie van het najaar 2015 werden niet meegenomen in het gewijzigde besluit, met name de vraag naar meerjarige subsidies en de introductie van een enveloppefinanciering.

- Jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren en gesco's

De subsidieregeling voor geprofessionaliseerd jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren vloeit voort uit de regularisatie van de gesco's.

In het Vlaams regeerakkoord 2014-2019 werd een grondige hervorming voor de gesubsidieerde contractuelen (gesco's) vooropgesteld. Meer specifiek wil de Vlaamse Regering een regularisatie van de gesco's doorvoeren. Gezien er verschillende gesco-systemen zijn, wordt elk systeem apart bekeken. Op 18 december 2015 besliste de Vlaamse Regering dat de middelen voor project-gesco's worden overgeheveld naar het beleidsdomein dat voor het gesco-project bevoegd is.

De Vlaamse Minister van Cultuur, Jeugd, Media en Brussel werkte in 2016 het kader verder uit voor de beleidsvelden cultuur en jeugd en gaf op 23 december 2016 hieraan vorm via twee ministeriële besluiten die een regeling treffen voor het begrotingsjaar 2017: één besluit behandelt een overgangsscenario, het andere een uitvoerscenario 2017.



In het Ministerieel Besluit van 23 december 2016 betreffende de toekenning van een subsidie aan organisaties met geregulariseerde gesco-projecten in de beleidsvelden cultuur en jeugd - overgangsscenario 2017, werd in de aanhef bepaald dat “binnen het toekomstige decreet inzake het bovenlokaal jeugdbeleid ruimte zal gemaakt worden voor de subsidiëring van jeugdwerking met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren en overwegende dat een aantal niet-structureel gesubsidieerde organisaties de kans moeten krijgen hun werking op dat vlak te integreren in het nieuwe decreet”. In het ministerieel besluit werd de lijst opgenomen van de organisaties die die kans moeten krijgen. Het gaat om organisaties die geen structurele werkingssubsidies ontvangen vanuit Vlaanderen maar die via voornamelijk DAC-subsidies een stabiele link hebben met het beleidsdomein.

Diversiteit binnen het jeugdbeleid

Een belangrijk pijnpunt is het gebrek aan diversiteit binnen het jeugdwerk. Hoewel we in een heterogeen samengestelde maatschappij leven, blijkt uit onderzoek dat de participatie van maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren én kinderen en jongeren met een handicap, lager ligt dan bij andere kinderen en jongeren.

Maatschappelijke uitdagingen en contexten veranderen -zeker in een stedelijk gebied. Jongeren uit alle lagen van de bevolking, ongeacht hun achtergrond, moeten meer aangespoord worden om hun leven in handen te nemen. Binnen het jeugdwerk moet er meer ingezet worden om vernieuwende initiatieven die van onderuit vertrekken.

Instrumentarium

Middelen en instrumenten tonen een versnipperd karakter. Iedere subsidielijijn werkt met een andere doorlooptijd, met andere aanvraag- en verantwoordingsstukken en met verschillende financieringsmechanismen. Organisaties die door 5 verschillende provinciale overheden werden betoelaagd, moeten samengebracht worden in een Vlaams beleidskader. Daarnaast worden tewerkstellingsmiddelen omgezet naar structurele werkingssubsidies waarbij er wordt vertrokken vanuit een inhoudelijk verhaal. Er is daarom nood aan een meer geïntegreerde bandering, waarbij de versnipperde middelen kunnen worden ingezet in één decreet waarbij er een stroomlijning is van het instrumentarium.

5 Beleidsdoelstelling

Het decreet heeft tot doel om jeugdwerkorganisaties én samenwerkingen van gemeenten te subsidiëren die een bijdrage leveren aan het vertalen van de prioriteiten van de Vlaamse overheid binnen hun eigen werking en hun werkingsgebied. Het accent wordt gelegd op dat jeugdwerk dat bij uitstek bijdraagt aan de doelstelling een jeugdwerkaanbod te realiseren voor alle kinderen en jongeren.

Het decreet ondersteunt jeugdwerk dat niet lokaal is en ook niet gericht op de hele Vlaamse Gemeenschap, maar wel inspeelt op prioriteiten van de Vlaamse overheid.

Dit decreet doet dat enerzijds door meerjarige structurele subsidie te voorzien via de toekenning van werkingssubsidies voor:

- geprofessionaliseerde jeugdhuisen die inspelen op prioriteiten van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid;
- geprofessionaliseerd jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren;
- geprofessionaliseerd bovenlokaal jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap;



- projectverenigingen, zoals bepaald in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking, die de samenwerking en de netwerking stimuleren tussen de lokale besturen en de jeugdverenigingen binnen hun werkingsgebied.

Anderzijds door jaarlijks de mogelijkheid te bieden aan:

- bovenlokaal jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap voor het organiseren van een jeugdwerkaanbod, tijdens de schoolvakanties of tijdens het schooljaar;
- jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren of jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap voor het organiseren van een vernieuwend bovenlokaal project. De bovenlokale projecten spelen in op nieuwe ontwikkelingen en behoeften die zowel binnen de jeugdsector als meer algemeen bij de jeugd leven. Ze werken methodisch of inhoudelijk vernieuwend en hebben door hun omvang, opzet en inhoud tot doel relevantie te verwerven voor het bovenlokaal werkingsgebied van het project. Deze subsidielijnen worden geïncorporeerd in de projectlijnen "experimentele projecten" (artikel 16, §3 van het decreet van 20 januari 2012 houdende het voeren van een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid).

6 Opties

→ Nuloptie: de huidige toestand blijft behouden

De ondersteuning die er reeds is of die moet geregeld worden, krijgt een onderbouw maar er worden geen vernieuwende initiatieven genomen. Dit betekent dat:

- *Het besluit houdende toekenning van subsidies aan jeugthuizen voor de uitvoering van een bovenlokaal project wordt behouden.*
- *Er wordt een aparte regeling uitgewerkt voor de subsidiëring van organisaties die door de provinciale overheden worden betoelaagd tot 1 januari 2018. Dit betekent dat voor de ondersteuning van de verenigingen de inventarislijst, opgemaakt door de provincies, als leidraad nemen en geen initiatieven nemen om een coherent Vlaams beleid te voeren, laat staan een vernieuwend beleid (via de ondersteuning van vernieuwende projecten).*
- *Er wordt een aparte regeling uitgewerkt voor de subsidiëring van organisaties die een werking hebben met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren en die gevat worden onder het besluit van 23 december 2016. Dit betekent dat er voor de 7 verenigingen die in dit besluit worden genomen een ondersteuning wordt voorzien maar zonder het voeren van een coherent Vlaams beleid, laat staan een vernieuwend beleid (via de ondersteuning van vernieuwende projecten).*
- *Er wordt een regeling uitgewerkt voor het bestaande intergemeentelijk samenwerkingsverband dat momenteel op de inventarislijst van de provincies is opgenomen.*

→ Optie 2: nieuwe beleidsmaatregel(en) – gekozen optie

Schrijven van een nieuw decreet houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugthuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen



→ Optie 3: nieuwe beleidsmaatregel(en)

Het besluit houdende toekenning van subsidies aan jeugthuizen voor de uitvoering van een bovenlokaal project wordt behouden.

Er wordt een aparte regeling uitgewerkt voor de subsidiëring van organisaties die door de provinciale overheden worden betoelaagd tot 1 januari 2018.

Er wordt een aparte regeling uitgewerkt voor de subsidiëring van organisaties die een werking hebben met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren.



MAAR het beleidsinstrumentarium van de verschillende regelgevingen wordt gelijkgeschakeld.

7 Analyse van de effecten

Doelgroepen

Directe groepen:

Geprofessionaliseerde jeugdhuizen die inspelen op prioriteiten van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid:

In Vlaanderen zijn er meer dan 400 jeugdhuizen. Die jeugdhuizen bereiken meer dan 50 000 jongeren en worden gerund door meer dan 7500 vrijwilligers¹ die heel wat taken opnemen zoals deelnemen aan de bestuursorganen van het jeugdhuis, een aanbod organiseren voor de bezoekers en het jeugdhuis open houden. In 2016 waren er 198 beroepskrachten actief in 88 jeugdhuizen. In 2016 waren er 198 beroepskrachten actief in 88 jeugdhuizen. Ongeveer de helft van deze groep van jeugdhuizen heeft momenteel een project rond artistieke expressie en/of ondernemerschap. Het gaat hierbij om een bijkomende tewerkstelling van 65-70 VTE per jaar.

Geprofessionaliseerd jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren:

De werkingen met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren bieden een groepsgerichte vrijetijdsinvulling. Maar de specifieke multiproblematische situatie waarin de kinderen opgroeien, vraagt van de jeugdwerkers een inzet op meerdere vlakken. Hierin ligt ook de reden waarom dit jeugdwerkkring vaak met professionele krachten werkt. Ten eerste ligt de focus op het welzijn van de kinderen en jongeren, en dit op de verschillende beleidsdomeinen. Daarnaast fungeren de werkingen vaak als brugfunctie tussen de jongeren en andere maatschappelijke instellingen. Tenslotte probeert men ook de maatschappelijke instellingen te beïnvloeden om een beter communicatie en betrokkenheid tussen de maatschappelijk kwetsbare jongeren en de maatschappelijke instellingen te bewerkstelligen². In dit decreet wordt gefocust op de uitbouw van de brugfunctie. Personen die binnen de werking deze brugfunctie opnemen, kunnen de sleutel zijn tot een vlotte integratie van jongeren, zo wordt gesteld in het eindrapport van het Burgerkabinet Jeugd 2016. Een brugpersoon is een vertrouwenspersoon die jongeren op verschillende manieren helpt om te integreren in de maatschappij. Zo hebben de jongeren in kwestie een aanspreekpunt voor hun problemen of vragen³. Deze brugfiguren bieden niet alleen ondersteuning aan individuele jongeren, maar kunnen ook met groepen jongeren aan de slag gaan. Het gaat ook niet alleen over bruggen bouwen binnen het jeugdwerk maar ook vanuit het jeugdwerk naar instanties of personen die zich binnen andere beleidsdomeinen bevinden (onderwijs, werk, welzijn,...). Ook uit het onderzoek "Jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren" blijkt trouwens dat het samenwerken met andere personen en organisaties een de tevredenheid van de jongeren die naar de werking komen stimuleert⁴. Deze subsidie richt zich voornamelijk naar stedelijke werkingen, die een minimum aantal beroepskrachten in dienst hebben. Een recente uitgave rond jeugdwerk in de stad⁵ bevestigt nogmaals dat de problemen zoals kinderarmoede, werkloosheid en migratie zich sterker manifesteren in een stad (of verstedelijkt gebied) dan in de rest van Vlaanderen. Inzetten op werkingen die op een professionele manier aan de slag gaan om kinderen en jongeren op weg te zetten om hun kansen in de maatschappij te verbeteren of te versterken, is

¹ Cijfers van Formaat vzw, federatie van jeugdhuizen in Vlaanderen.

² p.9, Jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren, Agentschap Sociaal-Cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen, 2013

³ p. 22, Rapport Burgerkabinet Jeugd

⁴ p. 217, Jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren, Agentschap Sociaal-Cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen, 2013

⁵ In cijfers gevat: jeugd(werk) in de stad, Departement Cultuur, Jeugd, Sport en Media, 2016



niet enkel een lokaal verhaal maar sluit ook aan bij de Vlaamse beleidsprioriteiten die zijn opgenomen in het Vlaams Regeerakkoord 2014-2019.

Net zoals bij de jeugdhuisen is er een grote diversiteit bij de werkingen met maatschappelijk kwetsbare kinderen jongeren. Het aantal werkingen in Vlaanderen wordt geschat op een 100-tal werkingen. De overgrote meerderheid (85%) van de werkingen werkt met beroepskrachten. Het aantal vrijwilligers wordt geschat op 2000. De grotere -voornamelijk- stedelijke werkingen werken zowel met beroepskrachten als met vrijwilligers. Het versterken van de brugfunctie situeert zich vooral binnen de stedelijke jeugdwerkingen.

Geprofessionaliseerd bovenlokaal jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap:

De ondersteuning van de bovenlokale werkingen met kinderen en jongeren met een handicap werd in 1998 een taak van de provinciale overheden. Hoe deze overheden hieraan invulling gaven, viel onder de autonomie van die overheden. Sommige provincies hebben ingezet op de ondersteuning van de geprofessionaliseerde bovenlokale werkingen, andere meer op de bovenlokale werkingen die op vrijwilligers steunen.

Er zijn ongeveer 50 geprofessionaliseerde werkingen voor kinderen en jongeren met een handicap in Vlaanderen.

Bovenlokaal jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap die met vrijwilligers werken:

Naast het geprofessionaliseerd jeugdwerk zijn er ook heel wat kleinere jeugdwerkinitiatieven specifiek voor kinderen en jongeren met een handicap met een actieradius die ver de gemeentegrenzen overschrijdt. We denken hierbij aan speelpleinen, wekelijkse club-activiteiten, vakantie-initiatieven of de AKABE-groepen van Scouts en Gidsen Vlaanderen. Vaak worden deze werkingen lokaal ondersteund maar hebben ze net een extra bijdrage nodig om kinderen en jongeren uit de regio te bereiken, een speciale activiteit op te zetten, geschikt vervoer te vinden om op kamp te gaan,... We schatten dat er ongeveer zo'n 100 werkingen in Vlaanderen te vinden zijn.

Projectverenigingen, zoals bepaald in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking, die de samenwerking en de netwerking stimuleren tussen de lokale besturen en de jeugdverenigingen binnen hun werkingsgebied

Reeds in de jaren '90 van de vorige eeuw, werden in landelijke gebieden intergemeentelijke samenwerkingen rond Jeugd opgezet én ondersteund door de provincies. Momenteel zijn er in Vlaanderen een drietal samenwerkingen die deze functie opnemen.

Indirecte groepen:

Alle kinderen en jongeren:

Kinderen en jongeren onder de 30 jaar zijn een doelgroep bij dit decreet. Het decreet subsidieert immers jeugdwerk dat bij uitstek bijdraagt aan de doelstelling een jeugdwerkaanbod te realiseren voor alle kinderen en jongeren. Onder jeugdwerk wordt verstaan: sociaal-cultureel werk op basis van niet-commerciële doelen voor of door de jeugd van drie tot en met dertig jaar, in de vrije tijd, onder educatieve begeleiding en ter bevordering van de algemene en integrale ontwikkeling van de jeugd die daaraan deelneemt op vrijwillige basis.

Vrijwilligers en jongeren in jeugdhuisen:

Bij de inspecties, uitgevoerd door de afdeling Jeugd in 2015, blijkt dat er bij de projecten ondernemerschap per project gemiddeld 10 tot 30 jongeren rechtstreeks bereikt worden, bij de projecten artistieke expressie 30 tot 50 jongeren per project. De helft van de bereikte jongeren zijn jongeren die het jeugdhuis nog niet bezocht hadden. Bij startmomenten, toonmomenten wordt een veel groter publiek bereikt (van 50 tot 2000). Op deze speciale



activiteiten zijn het niet enkel jongeren die bereikt worden maar ook mensen uit de buurt en gemeente, ouders, vrienden,...

Kinderen/jongeren en vrijwilligers binnen de werkingen met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren:

Gemiddeld telt een werking 235 kinderen en jongeren maar grote stedelijke werkingen zoals in Genk, Gent of Antwerpen bereiken jaarlijks 2000 tot 4000 kinderen en jongeren. Hierbij moet wel meegegeven worden dat de grote stedelijke werkingen gelijktijdig activiteiten opzetten in verschillende buurten.

Kinderen en jongeren en vrijwilligers binnen de werkingen met een handicap:

Door de huidige versnippering van het landschap, is het echter niet mogelijk om het aantal kinderen en jongeren én de vrijwilligers te berekenen die aan de activiteiten van deze werkingen deelneemt.

Kinderen en jongeren die participeren aan activiteiten, gerealiseerd door projectverenigingen, zoals bepaald in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking, die de samenwerking en de netwerking stimuleren tussen de lokale besturen en de jeugdverenigingen binnen hun werkingsgebied

Door deze samenwerkingen krijgen kinderen en jongeren in landelijke gebieden meer kansen om te participeren aan een jeugdwerkinitiatief.

Gemeentebesturen:

Deze regelgeving heeft een impact op de gemeentebesturen:

- Enerzijds gaat het over jeugdwerk dat lokaal ingebed is maar een werking op het bovenlokale niveau ontplooit. In de rol van regisseur, kan een gemeentebestuur een werking, samen met de Vlaamse overheid versterken of nieuwe projecten en een verruimd aanbod zien ontstaan binnen hun gemeente.
- Anderzijds kan een gemeentebestuur in de rol van actor samen met andere lokale besturen, een structurele werking uitbouwen of een vernieuwend project realiseren.

Medewerkers van het Departement Cultuur, Jeugd en Media:

De implementatie en de uitvoering van de regelgeving valt onder de bevoegdheid van het Departement Cultuur, Jeugd en Media.

Nuloptie:

- 46 jeugdhuisen – 70 projecten;
- 7 werkingen met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren;
- 15 geprofessionaliseerde bovenlokale werkingen met kinderen en jongeren met een handicap;
- 16 bovenlokale jeugdwerkingen met kinderen en jongeren met een handicap die op vrijwilligers steunen;
- 0 vernieuwende projecten;
- 1 intergemeentelijke samenwerking;
- 2 deskundigen, 2 hoofdmedewerkers, 4 hoofdassistenten, 1 adjunct van de directeur en 1 adviseur.

Optie 2 (raming):

- 50 jeugdhuisen 100 projecten;
- 10 werkingen met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren;
- 20 geprofessionaliseerde bovenlokale werkingen met kinderen en jongeren met een handicap;
- 50 bovenlokale jeugdwerkingen met kinderen en jongeren met een handicap die op vrijwilligers steunen;
- 40 vernieuwende projecten;
- 5 intergemeentelijke samenwerkingen;
- 2 deskundigen, 3 hoofdmedewerkers, 7 hoofdassistenten, 2 adjuncten van de directeur en 1 adviseur.



Optie 3:

- 46 jeugthuizen – 70 projecten;
- 7 werkingen met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren;
- 15 geprofessionaliseerde bovenlokale werkingen met kinderen en jongeren met een handicap;
- 16 bovenlokale jeugdwerkingen met kinderen en jongeren met een handicap die op vrijwilligers steunen;
- 0 vernieuwende projecten;
- 1 intergemeentelijke samenwerking;
- 2 deskundigen, 2 hoofdmedewerkers, 4 hoofdassistenten, 1 adjunct van de directeur en 1 adviseur.

Nuloptie: de huidige toestand blijft behouden

Door de toestand te bevriezen, wordt er geen impulsbeleid gevoerd en geen flankerende maatregelen. Deze flankerende maatregelen staan los van dit decreet maar hebben wel invloed op de uitbouw van een Vlaams beleid naar doelgroepen (bv. de uitbouw van het netwerk Jeugdwerk voor Allen, aanwezigheid in de regio's). Daarbij komt dat ook de middelen versnipperd zijn en iedere subsidielijn werkt met een eigen beleidsinstrumentarium.

Vergelijkingstabel van alle effecten

doelgroepen	Voordelen		Nadelen	
	Omschrijving	Schatting	Omschrijving	Schatting
Geprofessionaliseerde jeugthuizen	Toegekende subsidies voor projecten rond artistieke expressie en/of ondernemerschap zoals de voorbije jaren.	46 jeugthuizen – 70 projecten	Jaarlijkse administratieve last. Korte termijnprojecten.	4 jeugthuizen – 30 projecten
Werkingen met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren	Toegekende subsidies, zoals de voorbije jaren.	7 werkingen	Er is geen inhoudelijke onderbouw voor de toekenning van de subsidies	3 werkingen
Bovenlokale werkingen met kinderen en jongeren met een handicap	Toegekende subsidies, zoals de voorbije jaren	15 geprofessionaliseerde werkingen + 16 werkingen met vrijwilligers	Er is geen inhoudelijke onderbouw voor de toekenning van de subsidies Er is geen coherent Vlaams beleid voor deze doelgroep maar een continuering van het gedifferentieerd beleid.	25 geprofessionaliseerde werkingen + 60 werkingen met vrijwilligers



Intergemeentelijke samenwerking	Toegekende subsidies, zoals de voorbije jaren	1 (12 gemeenten)	Er is geen inhoudelijke onderbouw voor de toekenning van de subsidies Er is geen coherent Vlaams beleid voor deze doelgroep maar een continuering van het gedifferentieerd beleid.	4 (40 gemeenten)
Vernieuwende projecten	Geen	0	Er worden geen middelen vrijgemaakt voor vernieuwende projecten.	0
Alle kinderen en jongeren	Aanbod zoals de voorbije jaren		Niet alle kinderen en jongeren krijgen kansen om te participeren aan een jeugdwerkinitiatief dat inspeelt op hun noden en behoeften.	
Vrijwilligers en jongeren in jeugthuizen	Status quo	460-2300 jongeren	Jaarlijkse ondersteuning wat onzekerheid creëert voor de werking van het jeugdhuis	460-2300 jongeren
Kinderen/jongeren en vrijwilligers binnen de werkingen met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren	Status quo	1500-1800 kinderen/jongeren en vrijwilligers	Continue werking	1375-1750 kinderen/jongeren en vrijwilligers



Kinderen/jongeren en vrijwilligers binnen de werkingen met een handicap	Status quo	1800-4000 kinderen en jongeren	Kinderen en jongeren met een handicap krijgen niet overal in Vlaanderen kansen om te participeren aan een jeugdwerkinitiatief dat inspeelt op hun noden en behoeften	3000-5000 kinderen/jongeren en vrijwilligers
Kinderen en jongeren die participeren aan activiteiten, gerealiseerd door projectverenigingen	Status quo	600-1000 kinderen en jongeren	Door afwezigheid van samenwerkingen krijgen kinderen en jongeren in landelijke gebieden minder kansen om te participeren aan een jeugdwerkinitiatief.	3000-4000 kinderen en jongeren
Gemeentebesturen	Status quo	60 gemeentebesturen zijn betrokken	Vlaanderen en de lokale besturen kunnen een beperkt complementair beleid voeren	248 gemeentebesturen zijn niet betrokken.
Departement CJM	Iedereen blijft zijn werk doen	2 deskundigen, 2 hoofdmedewerkers, 4 hoofdassistenten, 1 adjunct van de directeur en 1 adviseur	De mogelijkheden tot samenwerking zijn beperkt. Iedereen neemt zijn taken verder op.	



Optie 2: nieuwe beleidsmaatregel(en) – gekozen optie

Schrijven van een nieuw decreet houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen.

Er wordt één decreet geschreven waar de verschillende subsidielijnen worden ondergebracht met een gestroomlijnd instrumentarium. Het decreet heeft een duidelijke doelstelling en focus: via het decreet wordt het jeugdwerk dat niet lokaal is en ook niet gericht op de hele Vlaamse Gemeenschap, maar wel inspeelt op prioriteiten van de Vlaamse overheid, ondersteund. Het decreet bundelt verschillende subsidielijnen waarbij het accent wordt gelegd op dat jeugdwerk dat bij uitstek bijdraagt aan de doelstelling een jeugdwerkaanbod te realiseren voor alle kinderen en jongeren.



Vergelijkingstabel van alle effecten

doelgroepen	Voordelen		Nadelen	
	Omschrijving	Schatting	Omschrijving	Schatting
Geprofessionaliseerde jeugdhuizen	Toegekende subsidies voor projecten op basis van Vlaamse beleidsprioriteiten. Subsidies voor 4 jaar. Duurzamer projecten.	50 jeugdhuizen – 100 projecten	Geen mogelijkheid om jaarlijks project in te dienen.	5 jeugdhuizen – 10 projecten
Werkingen met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren	Toegekende subsidies, op basis van inhoudelijke keuzes en gelinkt aan de ganse werking Coherent Vlaams beleid Subsidies voor 6 jaar Duurzame subsidies	10 werkingen	Geen mogelijkheid om tussentijds een subsidie-aanvraag te doen.	2 werkingen
Bovenlokale werkingen met kinderen en jongeren met een handicap	Geprofessionaliseerde werkingen: toegekende subsidies, op basis van inhoudelijke keuzes Coherent Vlaams beleid Subsidies voor 4 jaar Vrijwilligerswerkingen: mogelijkheid om jaarlijks in te spelen op de noden en behoeften van de vereniging	40 geprofessionaliseerde werkingen + 75 werkingen met vrijwilligers	Geprofessionaliseerde werkingen: geen mogelijkheid om tussentijds een subsidie-aanvraag te doen Vrijwilligerswerkingen: 1 aanvraagmogelijkheid per jaar	5 geprofessionaliseerde werkingen 8 vrijwilligerswerkingen



Intergemeentelijke samenwerking	Toegekende subsidies op basis van inhoudelijke keuzes Coherent Vlaams beleid Subsidies voor 6 jaar	5	Geen mogelijkheid om tussentijds een subsidie-aanvraag te doen	2 samenwerkingen
Vernieuwende projecten	Er kunnen vanuit Vlaanderen stimulansen gegeven worden Er worden middelen vrijgemaakt voor vernieuwende projecten o.b.v. noden en behoeften	40	1 aanvraagmogelijkheid per jaar	4 projecten
Alle kinderen en jongeren	Aanbod jeugdwerkeraanbod stijgt Kinderen en jongeren krijgen meer kans om te participeren aan een jeugdwerkinitiatief dat inspeelt op hun noden en behoeften.		Dit decreet omvat slechts een deel van het jeugdwerkeraanbod in Vlaanderen	
Vrijwilligers en jongeren in jeugthuizen	Duurzamer werking waardoor vrijwilligers en jongeren meer kans krijgen om het project te realiseren.	1000-5000 jongeren	Projecten kunnen maar om de vier jaar worden ingediend. Projecten moeten inspelen op Vlaamse prioriteiten.	100-500 jongeren



Kinderen/jongeren en vrijwilligers binnen de werkingen met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren	Duurzamer werking vertrekkende vanuit een inhoudelijk verhaal waardoor het aanbod kinderen en jongeren sterker kan uitgebouwd worden.	2750-3000 kinderen/jongeren en vrijwilligers	Er kan slechts om de 6 jaar een dossier ingediend worden.	750-1000 kinderen en jongeren
Kinderen/jongeren en vrijwilligers binnen de werkingen met een handicap	Kinderen en jongeren met een handicap krijgen meer kansen om te participeren aan een jeugdwerkinitiatief dat inspeelt op hun noden en behoeften.	5000-10000 kinderen en jongeren	De uitbouw van een ondersteuningsbeleid in Vlaanderen verloopt geleidelijk.	500-1000 kinderen en jongeren
Kinderen en jongeren die participeren aan activiteiten, gerealiseerd door projectverenigingen	Door de aanwezigheid van samenwerkingen krijgen kinderen en jongeren meer kansen om te participeren aan een jeugdwerkinitiatief.	3000-5000 kinderen en jongeren	Er kan slechts om de 6 jaar een dossier ingediend worden.	1200-1500 kinderen en jongeren
Gemeentebesturen	Afstemming aanbod Vlaanderen en de lokale besturen kunnen een complementair beleid voeren.	308 zijn betrokken.	Er moet voldoende overleg zijn voor de uitbouw van een complementair beleid	308 zijn betrokken.



Departement CJM	Nieuwe dynamiek. Door samen te werken aan één decreet, zal men efficiënter en effectiever aan de slag gaan. Er komt ruimte vrij om op het terrein te komen en verder een inhoudelijk kader uit te zetten. De middelen kunnen efficiënt ingezet worden.	2 deskundigen, 3 hoofdmedewerkers, 7 hoofdassistenten, 2 adjuncten van de directeur en 1 adviseur.	Er moet voldoende expertise voorhanden zijn.	
-----------------	--	--	--	--

Optie 3: nieuwe beleidsmaatregel(en)

Men behoudt aparte regelgevingen maar het beleidsinstrumentarium wordt gelijkgeschakeld.

Dit betekent dat er een versnipperd subsidiëringlandschap blijft bestaan en dat de middelen niet efficiënt worden ingezet. Er is geen krachtenbundeling om stimulansen te geven aan de uitbouw voor een jeugdwerkeraanbod voor alle kinderen en jongeren. Een kruisbestuiving tussen organisaties om vernieuwend te gaan werken, is veel moeilijker realiseerbaar.

Vergelijkingstabel van alle effecten

doelgroepen	Voordelen		Nadelen	
	omschrijving	Schatting	omschrijving	Schatting
Geprofessionaliseerde jeugdhuizen	Toegekende subsidies voor projecten op basis van Vlaamse beleidsprioriteiten. Subsidies voor 4 jaar.	46 jeugdhuizen – 70 projecten	Er kan niet met middelen geschoven worden. waardoor slechts beperkte mogelijkheid voor nieuwe projecten én ten koste van de bestaande projecten.	5 jeugdhuizen – 10 projecten.



Werkingen met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren	Toegekende subsidies, op basis van inhoudelijke keuzes en gelinkt aan de ganse werking. Subsidies voor 6 jaar.	7 werkingen	Er kan niet met middelen geschoven worden. waardoor slechts beperkte mogelijkheid voor nieuwe werkingen én ten koste van de bestaande werkingen.	3 werkingen
Bovenlokale werkingen met kinderen en jongeren met een handicap	Toegekende subsidies, op basis van inhoudelijke keuzes Toegekende subsidies op basis van noden en behoeften	15 geprofessionaliseerde werkingen + 16 werkingen met vrijwilligers	Er kan niet met middelen geschoven worden. waardoor slechts beperkte mogelijkheid voor nieuwe werkingen én ten koste van de bestaande werkingen.	20 geprofessionaliseerde werkingen + 50 werkingen met vrijwilligers
Intergemeentelijke samenwerking	Toegekende subsidies op basis van inhoudelijke keuzes	1 samenwerking	Er kan niet met middelen geschoven worden. waardoor slechts beperkte mogelijkheid voor nieuwe werkingen én ten koste van de bestaande werkingen.	4 samenwerkingen
Vernieuwende projecten	Geen	0	Er kan niet met middelen geschoven worden. Er kan geen kruisbestuiving zijn tussen werkingen en/of lokale besturen.	0
Kinderen en jongeren	Er is een aanbod naar kinderen en jongeren.		Het aanbod is versnipperd. Er is geen coherent verhaal.	



Vrijwilligers en jongeren in jeugthuizen	Duurzamer werking waardoor vrijwilligers en jongeren meer kans krijgen om het project te realiseren.	800-4000 jongeren	Er kan niet met middelen geschoven worden waardoor slechts beperkte mogelijkheid voor nieuwe projecten.	200-1000 jongeren
Kinderen/jongeren en vrijwilligers binnen de werkingen met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren	Duurzamer werking vertrekkende vanuit een inhoudelijk verhaal waardoor het aanbod kinderen en jongeren sterker kan uitgebouwd worden.	1500-1800 kinderen/jongeren en vrijwilligers	Geen nieuwe werkingen waardoor het aanbod kinderen en jongeren beperkter is.	1375-1750 kinderen/jongeren en vrijwilligers.
Kinderen/jongeren en vrijwilligers binnen de werkingen met een handicap	Toegekende subsidies, op basis van inhoudelijke keuzes. Toegekende subsidies op basis van noden en behoeften van kinderen en jongeren.	1800-4000 kinderen en jongeren	Door beperkte middelen krijgen kinderen en jongeren met een handicap krijgen niet overal in Vlaanderen kansen om te participeren aan een jeugdwerkinitiatief dat inspeelt op hun noden en behoeften.	3000-5000 kinderen/jongeren en vrijwilligers.
Kinderen en jongeren die participeren aan activiteiten, gerealiseerd door projectverenigingen	Toegekende subsidies op basis van inhoudelijke keuzes.	600-1000 kinderen en jongeren	Geen nieuwe werkingen waardoor het aanbod kinderen en jongeren beperkter is.	3000-4000 kinderen en jongeren.
Gemeentebesturen	Beperkt complementair beleid.	60 gemeentebesturen zijn betrokken.	Geen coherent Vlaams beleid.	248 gemeentebesturen zijn niet betrokken.
Departement CJM	Iedereen is verantwoordelijk voor zijn subsidielijn.	1,5 deskundige, 2 hoofdmedewerkers, 4 hoofdassistenten, 1 adjuncten van de directeur en 1 adviseur.	De samenwerking is suboptimaal. Iedereen blijft op zijn eiland zitten. Geen vernieuwend beleid.	



8 Vergelijking van de opties

Na een vergelijking van de drie opties, wordt overtuigd voorgesteld om voor optie 2 te gaan. 1 januari 2018 is een cruciaal moment voor de Vlaamse overheid: de bevoegdheden die vanuit de provincies aan Vlaanderen worden toegewezen, bieden kansen om de volgende jaren een sterk inhoudelijk en coherent verhaal uit te bouwen. Het is daarom belangrijk dat er zo snel mogelijk gewerkt wordt van een geïntegreerd verhaal wat de doelgroep alleen maar ten goede kan komen. Uiteraard zal er de eerste jaren nog met overgangsmaatregelen moeten gewerkt worden en zal de expertise binnen het departement verder moeten uitgebouwd worden. Vanaf 1 januari 2018 een sterk verhaal vanuit Vlaanderen neerzetten zal het jeugdwerk en de betrokken doelgroepen alleen maar ten goede komen. Daarom het voorstel om voor optie 2 te gaan: een gecoördineerde en duurzame aanpak van het beleid ten aanzien van het bovenlokaal jeugdbeleid, de jeugthuizen en bijzondere doelgroepen.

9 Uitvoering

Het decreet treedt in werking op 1 januari 2019, met uitzondering van artikel 9, 10 en 13, die in werking treden op 1 januari 2018 en artikel 5, 8, 11 en 12, die in werking treden op 1 januari 2020.



Net zoals de organisaties betrokken waren bij de voorbereiding, zullen zij worden uitgenodigd voor informatiesessies. Op deze sessies zal de nodige duiding gegeven worden en de mogelijkheid worden geboden om begeleid te worden in de veranderende regelgeving. De administratie zal hiervoor samenwerken met de koepelorganisaties.

Voor de feitelijke indiening van de dossiers wordt gestreefd naar de oplevering van een e-platform uiterlijk tegen 1 januari 2019, datum voor indiening van een beleidsplan voor de periode 2020-2023 voor de jeugthuizen en voor de geprofessionaliseerde bovenlokale werkingen voor kinderen en jongeren met een handicap.

10 Administratieve lasten



De subsidies voor geprofessionaliseerde jeugthuizen en geprofessionaliseerde werkingen voor kinderen en jongeren met een handicap dienen een beleidsnota voor vier jaar in, in plaats van een jaarlijks subsidiëringdossier. Er is een tweejaarlijks voortgangsrapport dat wordt afgewisseld met een werkingsverslag in plaats van het jaarlijks werkingsverslag.

De lastenverlaging voor deze organisaties wordt geschat op 50%.

De subsidiëring voor de geprofessionaliseerde werkingen met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren en de projectverenigingen is gekoppeld aan de gemeentelijke legislatuur. Daardoor kunnen ze werken met één globale beleidsnota en worden ze gesubsidieerd voor een periode van zes jaar. Er is een driejaarlijks voortgangsrapport dat wordt afgewisseld met een werkingsverslag.

De lastenverlaging voor deze organisaties wordt geschat op 30%.

Voor de projectsubsidies voor bovenlokale werkingen voor kinderen en jongeren met een handicap wordt de afrekening van de projectsubsidie en de eventuele aanvraag voor een nieuwe subsidie gebundeld in één document. De lastenverlaging voor deze organisaties wordt geschat op 50%.

11 Handhaving

Het toezicht wordt uitgeoefend door de afdeling Jeugd van het departement CJM die op elk moment de werking en de boekhouding van een organisatie kan onderzoeken.



De subsidiëring van geprofessionaliseerde jeugthuizen die inspelen op prioriteiten van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid en geprofessionaliseerd jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap gebeurt voor een periode van telkens vier jaar. Er dient een voortgangsrapport ingediend te worden na het tweede jaar van de beleidsperiode. Na afloop van de beleidsperiode moet een werkingsverslag ingediend worden.

De subsidiëring van geprofessionaliseerd jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren en projectverenigingen, zoals bepaald in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking, die de samenwerking en de netwerking stimuleren tussen de lokale besturen en de jeugdverenigingen binnen hun werkingsgebied gebeurt voor een periode van telkens zes jaar. Er dient een voortgangsrapport ingediend te worden na het derde jaar van de beleidsperiode. Na afloop van de beleidsperiode moet een werkingsverslag ingediend worden.

Na de afloop van de projecten, waaraan subsidies werden toegekend, moeten de organisaties een werkingsverslag indienen.

De subsidie kan worden verminderd, teruggevorderd en stopgezet.

12 Evaluatie

Er is geen evaluatie van het decreet voorzien.



13 Consultatie

Het voorliggend decreet is tot stand gekomen na een beleidstraject, waarbij overleg met de verschillende stakeholders centraal stond.



Het traject werd opgestart in januari 2016. In het voorjaar 2016 was er overleg met:

- de provinciale jeugddiensten. Naast een individueel overleg met deze diensten, bracht de administratie hen ook samen om mee na te denken over de krachtlijnen voor een toekomstig decreet bovenlokaal jeugdbeleid;
- de organisaties waarbij hun leden betrokken zijn bij één of meerdere subsidielijnen, zoals Formaat vzw, Uit de Marge vzw en Vereniging Vlaamse Jeugddiensten vzw (VVJ). Daarnaast vond er ook een gesprek plaats met Demos vzw.

Op 2 juni 2016 kwam de "reflectiegroep (boven)lokaal jeugdbeleid" voor de eerste keer samen. Het doel van deze reflectiegroep is enerzijds het mee opvolgen van de opmaak van een nieuwe regelgeving ter ondersteuning van jeugdwerk van bovenlokaal belang en anderzijds het afstemmen van en informeren over allerhande initiatieven ten aanzien van het lokaal jeugdbeleid, ook na de overdracht van de sectormiddelen in het gemeentefonds. In de reflectiegroep zetelen vertegenwoordigers van Formaat, VVSG, VVJ, VGC, De Ambrassade, de Vlaamse Jeugdraad, de centrumsteden, de provincies, Uit de Marge, werkingen met kinderen en jongeren met een handicap (vanaf voorjaar 2017) en het kabinet van de bevoegde minister.

Vanaf september 2016 werd het overleg met de verschillende stakeholders geïntensiveerd: Er werd samengezeten met:

- werkingen met kinderen en jongeren met een handicap die momenteel provinciale werkingsubsidies ontvangen;
- werkingen met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren die momenteel gesco's middelen ontvangen.



In januari 2017 werd gestart met de opmaak van een decreettekst. Deze tekst werd voorgelegd op de reflectiegroep van 8 februari 2017. Op die dag vond ook een overleg plaats met de vertegenwoordigers uit de vijf provinciale jeugddiensten, waar eveneens de tekst werd besproken.

14 Contactinformatie

Departement Cultuur, Jeugd en Media
Afdeling Jeugd

Johan Van Gaens
Afdelingshoofd
T +32 2 553 41 30
M johan.vangaens@cjsm.vlaanderen.be

Ann Vandenbussche
Adjunct van de directeur
T +32 2 553 06 54
M ann.vandenbussche@cjsm.vlaanderen.be

