

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

BISNOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de bepaling van voorwaarden voor een bijzondere oproep om voor bepaalde woongelegenheden een erkenningskalender in te dienen en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 betreffende de voorafgaande vergunning voor centra voor kortverblijf en woonzorgcentra en tot wijziging van de regels betreffende de voorafgaande vergunning en de erkenning van die centra en het besluit van de Vlaamse Regering van 24 april 2015 betreffende het maximale aantal te erkennen woongelegenheden voor woonzorgcentra en centra voor kortverblijf in het kader van de erkenningskalender

Principiële goedkeuring

Bijlagen:

- het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de bepaling van voorwaarden voor een bijzondere oproep om voor bepaalde woongelegenheden een erkenningskalender in te dienen en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 betreffende de voorafgaande vergunning voor centra voor kortverblijf en woonzorgcentra en tot wijziging van de regels betreffende de voorafgaande vergunning en de erkenning van die centra en het besluit van de Vlaamse Regering van 24 april 2015 betreffende het maximale aantal te erkennen woongelegenheden voor woonzorgcentra en centra voor kortverblijf in het kader van de erkenningskalender
- het advies van de inspectie van financiën van 12 juni 2017;
- de aanvraag begrotingsakkoord, d.d. 14 juni 2017.

1. INHOUDELIJK

SITUERING

Het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 betreffende de voorafgaande vergunning en de erkenning voor centra voor kortverblijf en woonzorgcentra en tot wijziging van de regels betreffende de erkenning van die centra wijzigt het systeem van voorafgaande vergunning en het aanvragen van de erkenning voor de woonzorgcentra en de centra voor kortverblijf, voor zover de voorafgaande vergunning verleend wordt voor initiatieven met betrekking tot die centra, die een verdere invulling van de nog beschikbare programmatieruimte impliceren.

In uitvoering van dit besluit beslist de administrateur-generaal over de erkenningskalender. Hij kan de ingediende erkenningskalender goedkeuren, afwijzen of het daarin vermelde trimester wijzigen in een later trimester of, met akkoord van de betrokken initiatiefnemer(s), een voorafgaand trimester. De beslissing van de administrateur-generaal met betrekking tot het trimester tijdens hetwelk de erkenning moet worden aangevraagd, wordt uiterlijk honderdtwintig kalenderdagen na de uiterste indieningsdatum bij aangetekende brief of op een andere wijze die de minister bepaalt, aan de initiatiefnemer(s) meegedeeld.

In uitvoering van artikel 4, eerste en tweede lid van voornoemd besluit bepaalt de Vlaamse Regering jaarlijks het maximale aantal te erkennen woongelegenheden in centra voor kortverblijf en woonzorgcentra.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 24 april 2015 betreffende het maximale aantal te erkennen woongelegenheden voor woonzorgcentra en centra voor kortverblijf in het kader van de erkenningskalender bepaalt dat de administrateur-generaal van het Agentschap Zorg en Gezondheid enkel de voor de jaren 2015 tot en met 2018 voorziene ruimte voor erkenningskalenders kan invullen.

Vóór 1 januari 2015 moesten initiatiefnemers die bijkomende capaciteit woonzorgcentra of centra voor kortverblijf wensten te laten erkennen in 2015, 2016 en/of 2017 hun erkenningskalender voor deze jaren in te dienen. Op basis van het besluit van 24 april 2015 kon de administrateur-generaal voor de jaren 2015 en 2016 alle gevraagde erkenningskalenders toekennen op het gevraagde moment. Voor 2017 moesten heel wat van de gevraagde erkenningskalenders worden uitgesteld naar 2018 en een ander deel worden afgewezen. De door de Vlaamse Regering bepaalde ruimte voor 2018 is dus reeds volledig toegewezen aan aanvragen met betrekking tot 2017. Dit gebeurde met het besluit van de administrateur-generaal van 26 juni 2015.¹

Vermits het agentschap niettemin aanvragen erkenningskalenders voor realisatie in 2018 ontving werd met het besluit van de Vlaamse Regering van 13 november 2015 betreffende de omzetting van voorafgaande vergunningen of erkenningen voor centra voor kortverblijf of woonzorgcentra en tot wijziging van de regelgeving betreffende de voorafgaande vergunning voor centra voor kortverblijf en woonzorgcentra een opschorting van het indienen van erkenningskalenders in de jaren 2018 en 2019 ingesteld. Hiermee werd aan de sector duidelijk gesteld dat voor 2018 en 2019 geen erkenningskalenders meer kunnen worden toegewezen.

Tegelijkertijd voorzag dit besluit in een mogelijke afwijking op deze opschorting waarbij de minister, rekening houdende met de beschikbare budgettaire middelen, een oproep kan doen om voor bepaalde woongelegenheden een erkenningskalender in te dienen voor ingebruikname in 2018 of 2019. De Vlaamse Regering bepaalt evenwel voor welke woongelegenheden een erkenningskalender kan worden ingediend, de maximale erkenningscapaciteit en de prioriteringscriteria die het agentschap toepast wanneer het aantal woongelegenheden dat initiatiefnemers in een bepaald trimester willen laten erkennen, hoger ligt dan de maximale erkenningscapaciteit van dat trimester.

Uit de verschillende overlegmomenten met de koepelorganisaties ouderenzorg en contacten met voorzieningen bleek dat er effectief een aantal precaire situaties waren ontstaan naar aanleiding van de toepassing van de in het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 opgenomen prioriteringscriteria en de met het besluit van de administrateur-generaal van 26 juni 2015 genomen beslissingen tot verschuiving of afwijzing van bepaalde erkenningskalenders.

¹ Besluit van de administrateur-generaal van 26 juni 2015 tot de goedkeuring, wijziging of afwijzing van erkenningskalenders voor woonzorgcentra en centra voor kortverblijf

Dit werd ook opgemerkt in de adviezen van de Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers van 13 oktober 2015 die werden geformuleerd naar aanleiding van de bezwaarschriften die bij het agentschap Zorg-en-Gezondheid werden ingediend na de beslissingen over de erkenningskalenders. De Adviescommissie adviseert de minister en het agentschap om: "snel werk te maken van (financieel) correcte en maatschappelijk verantwoorde oplossingen voor preciaire dossiers die goede zorg kunnen combineren met al gebouwde of nog af te werken residentiële infrastructuur. Als 'precaire' dossiers beschouwt de commissie o.a. de dossiers die reeds effectief zijn gestart met het bouwproject en de dossiers die een gedeeltelijke erkenningskalender verkregen, maar voor onvoldoende woongelegenheden om realistisch gesproken rendabel te zijn."

Het betrof dus initiatiefnemers die door de beslissing omtrent de erkenningskalender in de problemen kwamen omdat er reeds werken gestart waren, aanzienlijke kosten gemaakt werden en de erkenning niet, slechts gedeeltelijk of op een later tijdstip dan aangevraagd bij het indienen van een erkenningskalender zou kunnen verleend worden.

Naar aanleiding hiervan keurde de Vlaamse Regering op 16 september 2016 het besluit goed houdende de bepaling van voorwaarden voor een bijzondere oproep om voor bepaalde woongelegenheden een erkenningskalender in te dienen en tot wijziging van de regelgeving betreffende de voorafgaande vergunning voor centra voor kortverblijf en woonzorgcentra en het besluit van de Vlaamse Regering van 24 april 2015 betreffende het maximale aantal te erkennen woongelegenheden voor woonzorgcentra en centra voor kortverblijf in het kader van de erkenningskalender.

In uitvoering van dit besluit van de Vlaamse Regering lanceerde de minister op 14 oktober 2016 de bijzondere oproep om voor bepaalde woongelegenheden woonzorgcentrum en centra voor kortverblijf een erkenningskalender in te dienen.

De oproep richtte zich vooreerst op initiatiefnemers die al voor 1 januari 2015 een erkenningskalender indienden voor een erkenning in 2017, maar waarvoor die erkenningskalender met het besluit van de administrateur-generaal van 26 juni 2015 werd verschoven of afgewezen, en die aantoonde dat de start van de werken reeds was aangevat voor 30 april 2015.

Daarnaast kwam dit besluit ook tegemoet aan de verzuchtingen van de voorzieningen die geen erkenningskalender aanvroegen voor een erkenning in 2017 maar dit wel wensten te doen voor 2018 en al verregaande engagementen hadden opgenomen op 30 april 2015.

In afwijking op de met het besluit van de Vlaamse Regering van 13 november 2015 ingestelde opschorting voor het indienen van erkenningskalenders voor ingebruikname in 2018 konden initiatiefnemers vervolgens een erkenningskalender indienen, mits zij voldeden aan bovenvermelde voorwaarden.

De maximaal te erkennen capaciteit voor de jaren 2017 en 2018 bepaald in het besluit van de Vlaamse Regering van 24 april 2015 werd met het Besluit van de Vlaamse Regering op 16 september 2016 verhoogd met het aantal woongelegenheden waarvoor naar aanleiding van de oproep van 14 oktober 2016 een erkenningskalender zou worden ingediend.

Hierop ontving het agentschap Zorg en Gezondheid ontvankelijke aanvragen voor in totaal 1.161 woongelegenheden, waarvan 245 in gebruik te nemen in 2017 en 916 in gebruik te nemen in 2018. Voor 65 van de 1.161 woongelegenheden betrof het een aanvraag voor een verschuiving van het goedgekeurde trimester naar een vroeger trimester.

Deze ontvankelijke aanvragen konden allemaal worden goedgekeurd voor het gevraagde trimester met het besluit van de administrateur-generaal van 28 maart 2017.

VOORONTWERP

Na drie jaar praktische toepassing van de regelgeving met betrekking tot de erkenningskalenders en na overleg met de sector moeten we vaststellen dat het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 op een aantal punten moet worden bijgesteld.

Prioriteringscriteria

Ingeval er voor een bepaald jaar meer erkenningskalenders worden aangevraagd dan de voorziene capaciteit, bepaald met het besluit van de Vlaamse Regering van 24 april 2015, worden de prioriteringscriteria uit het besluit van 20 december 2013 toegepast. Met dit voorontwerp van besluit worden een aantal wijzigingen aangebracht aan deze prioriteringscriteria.

Spreiding aanbod

In lijn met de verschillende trajecten waarbij we buurtgerichte zorg stimuleren met daarbij ook, zoals ook aangehaald in mijn beleidsbrief, speciale aandacht voor een buurtgerichte benadering van de zorg voor ouderen, is het van belang dat in zoveel mogelijk gemeenten een woonzorgcentrum of een centrum voor kortverblijf tot het zorgaanbod behoort.

Daarom moeten initiatiefnemers met een voorafgaande vergunning voor de realisatie van een woonzorgcentrum of een centrum voor kortverblijf in gemeenten waar op heden nog geen woonzorgcentrum of een centrum voor kortverblijf werd erkend, worden gestimuleerd om hun capaciteit in voorafgaande vergunning te realiseren.

Bijgevolg wordt met voorliggend voorontwerp van besluit in het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 een prioriteringscriterium ingeschoven dat voorrang geeft aan aanvragen erkenningskalender voor realisatie van woongelegenheden woonzorgcentrum of centrum voor kortverblijf in gemeenten zonder erkende woongelegenheden voor betreffende zorgvorm.

Einddatum voorafgaande vergunning

Om ervoor te zorgen dat de rechten van de initiatiefnemers met een voorafgaande vergunning voor capaciteitsuitbreiding bij de opschorting van het verlenen van erkenningskalenders zoals hoger beschreven, gevrijwaard blijven, werd met het besluit van de Vlaamse Regering van 13 november 2015 voorzien dat al deze voorafgaande vergunningen van rechtswege verlengd werden tot en met 31 december 2020. Met het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 2016 werd deze geldigheidsduur verder verlengd tot en met 31 december 2025.

Dit brengt met zich mee dat het vierde prioriteringscriterium uit het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013, nl. prioriteit voor de woongelegenheden waarvan de geldigheidsduur van de voorafgaande vergunning eerder verstrijkt, niet langer bruikbaar is, aangezien alle voorafgaande vergunningen in toepassing van dit besluit eenzelfde einddatum hebben en dit niet langer als een beslissend criterium kan dienst doen.

Dit criterium wordt met dit voorontwerp van besluit vervangen door een nieuw criterium waarbij prioriteit wordt verleend aan woongelegenheden waarvan de erkenningskalender de verhouding tussen enerzijds het aantal woongelegenheden dat erkend is of waarvan de erkenningskalender al goedgekeurd is, en anderzijds het programmacijfer binnen de gemeente, het meest invult.

Hierbij wordt prioriteit gegeven aan de erkenningskalender die het best tegemoetkomt aan de zorgbehoefte. De aanvraag met een groter aantal woongelegenheden zal zodoende voorrang krijgen op de aanvraag met een kleiner aantal woongelegenheden.

Dit criterium werd ook al meegenomen voor de bijzondere oproep bepaald in het voormelde besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 2016.

Alle capaciteit in eenzelfde trimester

Binnen de bestaande regeling, voorzien in het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013, kunnen initiatiefnemers de capaciteit van de erkenningskalender die ze aanvragen voor een bepaald jaar spreiden over de verschillende trimesters van dat jaar.

Ingeval er voor een bepaald jaar meer erkenningskalenders worden aangevraagd dan de voorziene capaciteit, bepaald met het besluit van de Vlaamse Regering van 24 april 2015, worden de prioriteringscriteria uit het besluit van 20 december 2013 toegepast en bestaat de kans dat de capaciteit aangevraagd voor het ene trimester wordt goedgekeurd voor het gevraagde trimester, maar de gevraagde capaciteit voor een ander trimester wordt uitgesteld naar een later trimester.

De initiatiefnemers vragen de spreiding over de trimesters aan in een logica die voor hen haalbaar is. Door het toepassen van de criteria kunnen bepaalde trimesters meer of minder worden verschoven dan andere of ze kunnen zelfs worden afgewezen. Hierdoor wordt de logica van de aanvrager doorkruist en worden de initiatiefnemers in een langer tijdspad voor realisatie gedwongen. De betreffende woongelegenheden zijn na realisatie in een aantal gevallen slechts moeilijk rendabel te exploiteren in afwachting van de erkenning van de laatste woongelegenheden in het gefaseerde project. Om dit te vermijden, voorziet voorliggend voorontwerp van besluit een aanpassing van het besluit van 20 december 2013 waardoor men per aanvraag erkenningskalender voor een bepaald jaar alle gevraagde capaciteit moet aanvragen voor eenzelfde trimester.

Dit principe werd ook al meegenomen voor de bijzondere oproep bepaald in het voormelde besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 2016.

Uitstel

Artikel 4, vierde lid van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 stelt dat, als een erkenning, vanwege omstandigheden buiten de wil van de initiatiefnemers om, niet tijdig kan worden aangevraagd, de administrateur-generaal eenmalig maximaal twee jaar uitstel kan geven op het trimester, vermeld in de erkenningskalender. De initiatiefnemers bezorgen daarover een omstandig gemotiveerd verzoek aan de administrateur-generaal met een aangetekende brief of op een andere wijze die de minister bepaalt, uiterlijk in het trimester dat voorafgaat aan het trimester, vermeld in de erkenningskalender.

Eenmalig

Over de formulering "eenmalig maximaal twee jaar" bestaat verwarring in de sector. De intentie van deze bepaling is dat een initiatiefnemer maximaal twee jaar uitstel kan krijgen op het trimester, vermeld in de erkenningskalender. Of dit in één of meerdere keren wordt aangevraagd en toegekend is minder van belang. Daarom wordt met voorliggend voorontwerp van besluit het woord "eenmalig" geschrapt.

Aanvragen in trimester vermeld in de erkenningskalender

Het uitstel moet momenteel uiterlijk in het trimester dat voorafgaat aan het trimester vermeld in de erkenningskalender worden aangevraagd. In de praktijk blijkt echter dat de nood aan een uitstel dikwijls pas duidelijk wordt in het trimester vermeld in de erkenningskalender zelf (dus het trimester waarin men geacht wordt de voorziening in

gebruik te nemen). Initiatiefnemers doen er alles aan om de infrastructuur af te werken in het voorziene trimester, maar op het eind van dit trimester blijkt pas dat dit omwille van omstandigheden buiten hun wil om nipt niet gehaald wordt.

Daarom wordt met voorliggend voorontwerp van besluit voorzien dat men het uitstel kan aanvragen uiterlijk in het trimester vermeld in de erkenningskalender zelf.

Uitstel tot goedkeuring restcapaciteit in voorafgaande vergunning

Met voormeld besluit van de administrateur-generaal van 26 juni 2015 werden alle gevraagde erkenningskalenders voor 2015 en 2016 goedgekeurd in het gevraagde trimester. De gevraagde erkenningskalenders voor 2017 werden hetzij goedgekeurd in het gevraagde trimester in 2017, hetzij na toepassing van de prioriteringscriteria verschoven naar een later trimester in 2017 of 2018, hetzij afgewezen. Voor een aantal van de betreffende initiatiefnemers werd tegelijkertijd een deel van de aangevraagde capaciteit goedgekeurd of verschoven en een deel van de aangevraagde capaciteit afgewezen. Nog andere initiatiefnemers hadden, naast de capaciteit waarvoor ze de erkenningskalender indienden en ook een goedkeuring ontvingen, nog een deel capaciteit in voorafgaande vergunning waarvoor ze nog geen erkenningskalender indienden, aangezien ze pas van plan waren deze capaciteit in gebruik te nemen na 2017. Gelet op de opschorting van het indienen van erkenningskalenders voor de jaren 2018 en 2019 hebben deze initiatiefnemers (tenzij ze voldeden aan de criteria uit de bijzondere oproep van 14 oktober 2016) tegen hun plannen in, de kans niet meer gehad om een erkenningskalender aan te vragen voor hetzij de afgewezen capaciteit, hetzij overige restcapaciteit in voorafgaande vergunning.

Een aantal van deze initiatiefnemers wensen, gezien de soms beperkte schaalgrootte van capaciteit waarvoor ze over een goedgekeurde erkenningskalender beschikken en de bijgevolg beperkte financiële haalbaarheid, begrijpelijkerwijs ook pas te starten met de werken voor de realisatie van deze capaciteit van zodra ze duidelijkheid hebben over wanneer ze de restcapaciteit waarvoor ze over een voorafgaande vergunning beschikken in gebruik zullen mogen nemen.

Voorliggend voorontwerp van besluit voorziet dan ook een aanpassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 waardoor de administrateur-generaal aan initiatiefnemers aan wie voor 1 juli 2015 een erkenningskalender werd toegewezen en die op 1 januari 2017 beschikten over een voorafgaande vergunning voor woongelegenheden in hetzelfde woonzorgcentrum of centrum voor kortverblijf waarvoor nog geen erkenningskalender werd toegewezen, voor de eerste woongelegenheden maximaal uitstel op het trimester geven tot en met het trimester waarin de erkenning voor de laatste woongelegenheden moet worden aangevraagd.

Deze mogelijkheid is beperkt tot initiatiefnemers aan wie voor 1 juli 2015 een erkenningskalender werd toegewezen aangezien zij op het ogenblik van indienen van hun erkenningskalender niet op te hoogte konden zijn van een mogelijke opschorting van het indienen van erkenningskalenders voor de jaren 2018 en 2019. Deze mogelijkheid geldt niet voor andere initiatiefnemers die in de toekomst een erkenningskalender aanvragen. Het is voor hen van kapitaal belang om te overwegen of de omvang van de capaciteit waarvoor ze de erkenningskalender aanvragen voldoende groot is om een financieel rendabele voorziening uit te baten.

Het betreft ook enkel de capaciteit in voorafgaande vergunning zoals die bestond op 1 januari 2017. Indien de capaciteit in voorafgaande vergunning nadien nog wijzigt door bijvoorbeeld de fusie van rechtspersonen met voorafgaande vergunningen waardoor ervoor geopteerd wordt om de beschikbare capaciteit in voorafgaande vergunning samen te voegen, komt deze gewijzigde capaciteit niet in aanmerking voor voormeld uitstel.

Oproep

Bij wijze van overgangsregeling met betrekking tot bovenvermeld nieuw prioriteringscriterium in het besluit van de Vlaamse Regering 20 december 2013, wordt de minister met dit voorontwerp van besluit gemachtigd om initiatiefnemers die houder zijn van een voorafgaande vergunning voor het realiseren van een woonzorgcentrum in een gemeente waar nog geen woongelegenheden in een woonzorgcentrum erkend zijn, op te roepen om een erkenningskalender in te dienen voor de erkenning van woongelegenheden in een woonzorgcentrum in 2018 of 2019. Dit gebeurt, net zoals de bijzondere oproep naar aanleiding van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 2016, in afwijking van de opschorting van het indienen van erkenningskalenders voor de jaren 2018 en 2019.

Prioriteringscriteria

Als volgens de ingediende erkenningskalenders naar aanleiding van deze oproep het aantal woongelegenheden dat initiatiefnemers willen laten erkennen, hoger ligt dan de maximale erkenningscapaciteit, worden in overeenstemming met de aangepaste criteria in het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013, achtereenvolgens de volgende prioriteringscriteria toegepast:

- 1° woongelegenheden die worden aangewezen voor erkenning in een trimester dat volgt op het trimester vermeld in de ingediende erkenningskalender, genieten een hogere prioriteit in dat trimester dan woongelegenheden waarvoor de ingediende erkenningskalender hetzelfde trimester vermeldt;
- 2° binnen de categorieën van woongelegenheden, vermeld in punt 1°, wordt per trimester prioriteit verleend aan woongelegenheden in zorgregio's waarin de verhouding tussen enerzijds het aantal woongelegenheden dat erkend is of waarvan de erkenningskalender al goedgekeurd is, en anderzijds de som van de programmacijfers van de gemeenten binnen de zorgregio het laagst is;
- 3° binnen de categorieën van woongelegenheden, vermeld in punt 2°, wordt per trimester prioriteit verleend aan woongelegenheden waarvan de erkenningskalender de verhouding tussen enerzijds het aantal woongelegenheden dat erkend is of waarvan de erkenningskalender al goedgekeurd is, en anderzijds het programmacijfer binnen de gemeente, het meest invult.

Het eerste prioriteringscriterium uit het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 wordt bij de bijzondere oproep niet weerhouden. Dit prioriteringscriterium geeft voorrang aan niet samengevoegde voorafgaande vergunningen ten opzichte van samengevoegde voorafgaande vergunningen. Vermits er echter geen samengevoegde voorafgaande vergunningen bestaan en ook niet zullen bestaan bij het lanceren van deze oproep, is dit criterium voor deze oproep overbodig.

Maximale capaciteit

Het jaarlijks maximaal aantal te erkennen woongelegenheden wordt bepaald in het besluit van de Vlaamse Regering van 24 april 2015 betreffende het maximale aantal te erkennen woongelegenheden.

Met voormeld besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 2016 werd de maximaal te erkennen capaciteit voor 2017 en 2018 verhoogd met het aantal woongelegenheden waarvoor een erkenningskalender zou worden verleend naar aanleiding van de bijzondere oproep van de minister van 14 oktober 2016 tot maximaal 1.389 woongelegenheden voor beide jaren samen.

Zoals eerder vermeld werden, naar aanleiding van de oproep van de minister van 14 oktober 2016, met het besluit van de administrateur-generaal van 28 maart 2017 1.161 extra woongelegenheden toegekend voor de jaren 2017 en 2018. Voor 65 van de 1.161 woongelegenheden betrof het een aanvraag voor een verschuiving van het goedgekeurde trimester naar een vroeger trimester. Bijgevolg resten nog 293 woongelegenheden van

de maximaal 1.389 woongelegenheden die nog kunnen worden ingezet voor deze bijzondere oproep voor het jaar 2018.

Met het voorontwerpbesluit wordt het maximaal te erkennen aantal woongelegenheden voor 2018, bepaald in het besluit van 24 april 2015, verhoogd met het aantal waarvoor een erkenningskalender zou worden verleend naar aanleiding van deze bijzondere oproep tot maximaal 293 woongelegenheden.

Voor 2019 vermeldt het besluit van de Vlaamse Regering van 24 april 2015 dat 1.389 woongelegenheden kunnen worden toegewezen.

Opschorting indienen erkenningskalenders 2020

Voormeld besluit van de Vlaamse Regering van 13 november 2015 voorziet de omzetting van voorafgaande vergunningen en erkenningen centra voor kortverblijf en woonzorgcentra in een voorafgaande vergunning voor een andere ouderenvoorziening, in een planningsvergunning voor een rust- en verzorgingstehuis of een psychiatrisch verzorgingstehuis, of in een erkenning van een thuiszorgvoorziening, telkens binnen dezelfde zorgregio.

Het is de bedoeling om tegen eind 2017 uitvoering te geven aan deze bepalingen. Het spreekt echter voor zich dat bij de uitwerking hiervan een correcte afstemming met het verlenen van nieuwe erkenningskalenders vereist is. Hiervoor zal bijgevolg een nieuwe aanpassing aan het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 vereist zijn.

Zoals eerder vermeld is het indienen van erkenningskalenders opgeschort tot en met de ingebruiknames voor 2019. Voor eind 2017 kunnen initiatiefnemers dus opnieuw erkenningskalenders indienen voor ingebruikname in 2020.

In afwachting van de uitwerking van het tweesporenbeleid reconversie en erkenningskalenders is het aangewezen om de opschorting te verlengen waardoor initiatiefnemers tijdelijk ook geen erkenningskalenders kunnen indienen voor woongelegenheden die ze willen laten erkennen in 2020.

Opschorting aanvragen voorafgaande vergunningen

Volgens artikel 17 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 kunnen er tot en met 31 december 2019 geen ontvankelijke aanvragen voor voorafgaande vergunningen worden ingediend die een verdere invulling van de programmatie van centra voor kortverblijf of woonzorgcentra impliceren.

Aangezien het niet opportuun is nieuwe voorafgaande vergunningen toe te kennen die een verdere invulling van de programmatie impliceren vooraleer de huidige houders van dergelijke voorafgaande vergunning duidelijkheid hebben met betrekking tot het tijdstip van ingebruikname van deze woongelegenheden, wordt met dit voorontwerpbesluit de opschorting van het indienen van dergelijke aanvragen verlengd tot en met 31 december 2020.

INHOUD VAN HET VOORONTWERPBESLUIT

Hoofdstuk 1. Definities

Artikel 1 van het voorontwerpbesluit legt de definities van de gebruikte terminologie vast.

Hoofdstuk 2. Bijzondere oproep voor het indienen van erkenningskalenders

Artikel 2 refereert aan het reglementair kader, nl. het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 en stelt de minister in staat om, in uitzondering op artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013, en mits rekening te houden met

de beschikbare begrotingskredieten, een oproep te doen om voor woongelegenheden een erkenningskalender aan te vragen.

Artikel 3 bepaalt dat naar aanleiding van deze oproep enkel de initiatiefnemers die houder zijn van een voorafgaande vergunning voor het realiseren van een woonzorgcentrum in een gemeente waar nog geen woongelegenheden in een woonzorgcentrum erkend zijn, een erkenningskalender kunnen indienen. Dit kan bovendien enkel voor de erkenning van woongelegenheden woonzorgzorgcentrum in de jaren 2018 en 2019.

Het tweede lid van dit artikel stelt dat de oproep minstens de uiterlijke datum, de wijze waarop initiatiefnemers een erkenningskalender kunnen indienen en het maximaal aantal te erkennen woongelegenheden op basis waarvan de administrateur-generaal de aanvragen tot opname in de erkenningskalender invult, moet vermelden. De oproep wordt bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

Artikel 4 bepaalt de modaliteiten met betrekking tot het insturen van een ontvankelijke erkenningskalender.

Om ontvankelijk te zijn moet de aanvraag aangetekend worden ingediend om discussies over het al dan niet of niet tijdig insturen van aanvragen uit te sluiten. Ook kan de minister een andere wijze van indienen bepalen. In het geval de initiatiefnemer een rechtspersoon betreft, moet om ontvankelijk te zijn, samen met de erkenningskalender een rechtsgeldige beslissing van het beheersorgaan worden ingediend.

Het tweede lid van artikel 4 bepaalt dat voor de totaliteit van de woongelegenheden van een woonzorgcentrum, waarvoor de initiatiefnemer een erkenning zal aanvragen, een erkenningskalender moet worden aangevraagd voor eenzelfde trimester. Op deze manier wordt voorkomen dat erkenningskalenders voor een erkenning in verschillende fasen verder uit elkaar wordt gespreid na eventuele toepassing van de prioriteringscriteria.

Artikel 5 Nadat alle erkenningskalenders, ingediend naar aanleiding van de oproep, zijn ontvangen, zal het agentschap voor de individuele dossiers nagaan of erkenning in een bepaald trimester mogelijk is. Hierbij houdt het agentschap rekening met:

- de gevraagde te erkennen capaciteit,
- de gevraagde trimesters voor erkenning,
- het maximaal aantal te erkennen woongelegenheden en de beschikbare begrotingskredieten.

Indien erkenning in het gevraagde trimester niet mogelijk blijkt, past het agentschap achtereenvolgens de volgende prioriteringscriteria toe:

- 1° woongelegenheden die worden aangewezen voor erkenning in een trimester dat volgt op het trimester vermeld in de ingediende erkenningskalender, krijgen een hogere prioriteit in dat trimester dan woongelegenheden waarvoor de ingediende erkenningskalender hetzelfde trimester vermeldt;
- 2° binnen de categorieën van woongelegenheden, vermeld in punt 1°, wordt per trimester prioriteit verleend aan woongelegenheden in zorgregio's waarin de verhouding tussen enerzijds het aantal woongelegenheden dat erkend is of waarvan de erkenningskalender al goedgekeurd is, en anderzijds de som van de programmacijfers van de gemeenten binnen de zorgregio het laagst is;
- 3° binnen de categorieën van woongelegenheden, vermeld in punt 2°, wordt per trimester prioriteit verleend aan woongelegenheden waarvan de erkenningskalender de verhouding tussen enerzijds het aantal woongelegenheden dat erkend is of waarvan de erkenningskalender al goedgekeurd is, en anderzijds het programmacijfer binnen de gemeente, het meest invult.

Volgens het eerste criterium worden eerst alle aanvragen behandeld die werden toegewezen voor erkenning in een trimester dat volgt op het trimester vermeld in de ingediende erkenningskalender. Als die allemaal zijn behandeld, en er is nog ruimte over, komen pas die met de erkenningskalender in het gevraagde trimester aan de beurt. Dit houdt concreet in dat woongelegenheden, aangevraagd voor een bepaald trimester die niet toegekend konden worden in dat trimester én bijgevolg werden doorgeschoven naar een later trimester, voorrang genieten op aanvragen voor een later trimester.

Binnen deze resterende categorie van woongelegenheden wordt vervolgens per trimester prioriteit verleend aan woongelegenheden in zorgregio's waarin de verhouding tussen enerzijds het aantal woongelegenheden dat erkend is of waarvan de erkenningskalender al goedgekeurd is, en anderzijds de som van de programmacijfers van de gemeenten binnen de zorgregio, het laagst is

Dit criterium bepaalt dus dat aanvragen voor een zorgregio met een lage invullingsgraad voorrang genieten op aanvragen voor een regio met een hogere invullingsgraad. Er wordt per trimester een rangorde opgesteld. De zorgregio's met de laagste invulling krijgen prioriteit. Voor het bepalen van de invullingsgraad van een zorgregio wordt rekening gehouden met de erkenningskalenders die in het voorgaande trimester al werden goedgekeurd.

Indien nog steeds meerdere erkenningskalenders in aanmerking komen en prioritering noodzakelijk is om te beslissen welke erkenningskalender voorrang geniet, wordt ten slotte gekeken naar de erkenningskalender die de zorgbehoefte het meest invult, nl. deze met het meeste aantal woongelegenheden geniet voorrang.

Artikel 6 schetst het beslissingsproces en de hieraan verwante modaliteiten die voor de oproep van toepassing zullen zijn.

De administrateur-generaal beslist over de erkenningskalender. Hij kan de ingediende erkenningskalender goedkeuren, afwijzen of het daarin vermelde trimester wijzigen in een later trimester of, met akkoord van de betrokken initiatiefnemer(s), een voorafgaand trimester.

Indien na toepassing van de prioriteringscriteria aan het einde van het beslissingsproces blijkt dat de resterende overblijvende erkenningscapaciteit onvoldoende is om de volgende in aanmerking komende erkenningskalender goed te keuren, keurt de administrateur-generaal de erkenningskalender af, tenzij na afstemming met de betreffende initiatiefnemer blijkt dat hij instemt met een toekenning van het resterend aantal overblijvende woongelegenheden.

De beslissing van de administrateur-generaal met betrekking tot het trimester tijdens hetwelk de erkenning moet worden aangevraagd, wordt uiterlijk honderdtwintig kalenderdagen na de uiterste indieningsdatum bij aangetekende brief aan de initiatiefnemer(s) meegedeeld. De minister kan bepalen dat de beslissing op een andere wijze aan de initiatiefnemers wordt meegedeeld. Die beslissing maakt integraal deel uit van de voorafgaande vergunning.

Als de administrateur-generaal een tweede erkenningskalender toewijst voor dezelfde woongelegenheden, vervalt de erkenningskalender met het latere trimester. De administrateur-generaal kan de erkenningscapaciteit die daarbij eventueel vrijkomt, niet opnieuw invullen.

Op deze manier behoudt de initiatiefnemer uiteindelijk, na het intekenen op de oproep de gunstigste erkenningskalender.

Hoofdstuk 3. Wijzigingsbepalingen

Afdeling 1. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 betreffende de voorafgaande vergunning voor centra voor kortverblijf en woonzorgcentra en tot wijziging van de regels betreffende de voorafgaande vergunning en de erkenning van die centra

Artikel 7 schrapt in artikel 1, 3° van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 het opgeven van verschillende trimesters in een bepaald jaar in de aanvraag erkenningskalender.

Artikel 8 voert volgende wijzigingen door aan artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013:

- In het eerste lid wordt eveneens het opgeven van verschillende trimesters in een bepaald jaar in de aanvraag erkenningskalender geschrapt.
- In het eerste lid wordt toegevoegd dat voor de totaliteit van de woongelegenheden van een woonzorgcentrum of een centrum voor kortverblijf, waarvoor de initiatiefnemer een erkenning zal aanvragen, een erkenningskalender moet worden aangevraagd voor eenzelfde trimester. Op deze manier wordt voorkomen dat erkenningskalenders voor een erkenning in verschillende fasen verder uit elkaar wordt gespreid na eventuele toepassing van de prioriteringscriteria.
- Het derde lid wordt dusdanig gewijzigd waardoor de opschorting van het indienen van erkenningskalenders voor de jaren 2018 en 2019 wordt verlengd tot en met 2020.

Artikel 9 brengt volgende wijzigingen aan in artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013:

- Tussen het tweede en derde prioriteringscriterium wordt een nieuw prioriteringscriterium ingevoegd dat voorrang geeft aan woongelegenheden in gemeenten zonder erkende woongelegenheden van de betreffende zorgvorm.
- Aangezien, zoals eerder vermeld, het vierde prioriteringscriterium (de geldigheidsduur van de voorafgaande vergunning) irrelevant geworden is, wordt dit vervangen door een nieuw criterium waarbij prioriteit wordt verleend aan woongelegenheden waarvan de erkenningskalender de verhouding tussen enerzijds het aantal woongelegenheden dat erkend is of waarvan de erkenningskalender al goedgekeurd is, en anderzijds het programmacijfer binnen de gemeente, het meest invult. De aanvraag met een groter aantal woongelegenheden zal zodoende voorrang krijgen op de aanvraag met een kleiner aantal woongelegenheden.
- Het vierde lid van artikel 4 wordt dusdanig aangepast waardoor het uitstel op de erkenningskalender niet meer eenmalig moet worden aangevraagd en waardoor dit ook nog kan worden aangevraagd in het trimester waarvoor de erkenningskalender werd goedgekeurd in plaats van ten laatste in het trimester ervoor.
- Er wordt een vijfde lid toegevoegd waardoor de administrateur-generaal aan initiatiefnemers aan wie vóór 1 juli 2015 een erkenningskalender is toegewezen en die op 1 januari 2017 beschikken over een voorafgaande vergunning voor woongelegenheden in hetzelfde woonzorgcentrum of centrum voor kortverblijf waarvoor nog geen erkenningskalender werd toegewezen, voor de eerste woongelegenheden maximaal uitstel voor het trimester kan geven tot en met het trimester waarin de erkenning voor de laatste woongelegenheden moet worden aangevraagd.

Artikel 10 verlengt de opschorting van het indienen van aanvragen voor een voorafgaande vergunning voor woonzorgcentra of centra voor kortverblijf die een verdere invulling van de programmatie impliceert tot en met 31 december 2020.

Afdeling 2. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 april 2015 betreffende het maximale aantal te erkennen woongelegenheden voor woonzorgcentra en centra voor kortverblijf in het kader van de erkenningskalender.

Artikel 11 breidt in artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 april 2015 de machtiging van de administrateur-generaal van het agentschap Zorg en Gezondheid uit om erkenningskalenders te kunnen toewijzen tot en met 2019. Dit is nodig aangezien met de nieuwe bijzondere oproep, voorzien in artikel 2 en 3 van dit voorontwerp van besluit, mits het voldoen aan de voorwaarden, erkenningskalenders kunnen worden ingediend voor 2019.

Artikel 12 voegt een artikel 1/1 in in het besluit van de Vlaamse Regering van 24 april 2015 dat stelt dat de woongelegenheden waarvoor de administrateur-generaal een erkenningskalender verleent met toepassing van een bijzondere oproep, in mindering gebracht worden op het maximaal aantal te erkennen woongelegenheden voor 2019.

Artikel 13 voegt een artikel 2/2 in in het besluit van de Vlaamse Regering van 24 april 2015 dat het maximaal aantal te erkennen woongelegenheden voor 2018 verhoogt met het aantal woongelegenheden waarvoor een erkenningskalender wordt verleend door de administrateur-generaal naar aanleiding van de oproep voorzien in artikel 2 van dit voorontwerpbesluit tot maximaal 293.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Van de bepalingen in voorliggend voorontwerpbesluit zal enkel de bijzondere oproep die de minister kan doen tot het indienen van een erkenningskalender voor 2018 en/of 2019 budgettaire impact hebben.

Het voorliggende voorstel laat de administrateur-generaal van het agentschap Zorg-en-Gezondheid toe om, in het kader van de hogervermelde oproep, de aanvragen tot opname in de erkenningskalender in 2018 in te vullen met een maximum van 293 woongelegenheden.

Met het besluit van de Vlaamse Regering van 13 november 2015 werd een opschorting van het indienen van erkenningskalenders in de jaren 2018 en 2019 ingesteld. Op dat moment was de maximale capaciteit zoals opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering van april 2015 tot en met 2018 volledig ingevuld, voor de erkenningskalender voor 2019 was nog niets ingevuld.

Met het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 2016 werd de mogelijkheid voor een bijzondere oproep om voor bepaalde woongelegenheden een erkenningskalender in te dienen gecreëerd en werd de maximaal te erkennen capaciteit voor de jaren 2017 en 2018 verhoogd met maximaal 1.389 woongelegenheden.

Zoals eerder vermeld werden naar aanleiding van de oproep van de minister van 14 oktober 2016 met het besluit van de administrateur-generaal van 28 maart 2017 1.096 extra woongelegenheden toegekend voor de jaren 2017 en 2018. Bijgevolg resten nog 293 woongelegenheden van de maximaal 1.389 woongelegenheden die nog kunnen worden ingezet voor voorliggende bijzondere oproep voor het jaar 2018.

De inspecteur van Financiën verleende zijn gunstig advies op 12 juni 2017.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 4 juli 2017 mits de budgettaire impact wordt opgevangen binnen de beschikbare kredieten en dit geen aanleiding geeft tot een meervraag voor de toekomst.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorontwerpbesluit heeft geen weerslag op het gebied van personeelsinzet, werkingsuitgaven, investeringen en schuld en ontvangsten van de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaande voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017/147 van 18 mei 2017.

Reguleringsimpactanalyse

Het voorontwerpbesluit wijzigt geen rechten en plichten, maar betreft een louter procedurele regeling. Daarom is er geen RIA vereist.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de bepaling van voorwaarden voor een bijzondere oproep om voor bepaalde woongelegenheden een erkenningskalender in te dienen en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 betreffende de voorafgaande vergunning voor centra voor kortverblijf en woonzorgcentra en tot wijziging van de regels betreffende de voorafgaande vergunning en de erkenning van die centra en het besluit van de Vlaamse Regering van 24 april 2015 betreffende het maximale aantal te erkennen woongelegenheden voor woonzorgcentra en centra voor kortverblijf in het kader van de erkenningskalender;
2. de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten over het voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering, vermeld in punt 1°, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Jo VANDEURZEN
Vlaams minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin