

DE VICEMINISTER–PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING EN
VLAAMS MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, INBURGERING, WONEN,
GELIJKE KANSEN EN ARMOEDEBESTRIJDING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - wijziging van het Vlaams personeelsstatuut wat betreft de arbeidsvoorwaarden van sommige personeelsleden van het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust

- tweede principiële goedkeuring

1. RETRO ACTA

De Vlaamse Regering hechtte op 10 maart 2017 haar principiële goedkeuring aan het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft de arbeidsvoorwaarden van sommige personeelsleden van het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust (VR 2017 1003 DOC.0218/1, DOC.0218/2 en DOC.0218/3).

Het ontwerpbesluit werd besproken op de vergaderingen van het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap – Vlaams Gewest op 27 maart 2017, 24 april 2017 en 15 mei 2017. Na de onderhandelingen ondertekenden de representatieve vakorganisaties het protocol nr. 362.1166 van 16 juni 2017.

2. INHOUDELIJK

Naar aanleiding van bovenvermelde onderhandelingen in het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap – Vlaams Gewest werden de volgende wijzigingen aangebracht aan het ontwerpbesluit dat de Vlaamse Regering op 10 maart 2017 principiële goedkeurde.

2.1. eindeloopbaanmaatregelen oudere loodsen

Het ontwerpbesluit dat de Vlaamse Regering op 10 maart 2017 principiële goedkeurde voorziet in een specifieke maatregel ter verlaging van de werkdruk voor oudere loodsen (vanaf de leeftijd van 60 jaar), namelijk de beurtregeling “5 dagen op – 6 dagen af” in plaats van “6 dagen op – 5 dagen af”, met behoud van basisloon.

Naar aanleiding van de onderhandelingen op het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap – Vlaams Gewest, werd de leeftijd van 60 jaar voor de eindeloopbaanmaatregelen met behoud van salaris verlaagd tot de leeftijd van 58 jaar.

2.2. multivalente loods

2.2.1. loodstoelageregeling

Het tweede akkoord dat Vlaams minister Ben Weyts op 4 maart 2016 sloot met de vakorga-

nisaties ⁽¹⁾/loodsenverenigingen ⁽²⁾ voorziet in een verhoging van de collectieve prestatienorm met 15%, over alle korpsen heen, tegen 2020, berekend op dezelfde basis zoals deze vandaag wordt berekend (protocol 18.46).

Het uitvoeringsplan hiervan werd aan de hand van een "conceptnota" geagendeerd op de vergadering van de Vlaamse Regering van 9 december 2016 (VR 2016 0912 DOC. 1350/1 en 1350/2).

Dit uitvoeringsplan werd naar aanleiding van de bespreking van het ontwerpbesluit op een aantal punten aangepast.

Punt 5 van het uitvoeringsplan voorziet in multivalentie. In uitvoering hiervan regelt artikel 4, 2° van voorliggend ontwerpbesluit de toepasselijke toelageregeling voor de multivalente loods.

2.2.2. forfaitaire maaltijdvergoeding

Artikel VII 88 van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006 voorziet in een forfaitair bedrag voor reis- en maaltijdkosten, waarvan het bedrag verschilt naargelang het loodsenkorps. Op deze bedragen wordt een vermindering toegepast van 1/30 per dag ziekteverlof.

De loods die multivalent wordt ingezet zal de vergoeding ontvangen pro rata het aantal kalenderdagen dat hij in het desbetreffende loodsenkorps was ingepland. De vermindering van 1/30 wordt toegepast op de vergoeding van het korps waarbij hij tijdens de beurt voorafgaand aan de rustperiode was ingepland.

2.3. verloning kanaalloodsen

2.3.1. Het tweede akkoord voorziet de mogelijkheid voor de kanaalloodsen om op vrijwillige basis uit het 50/50-systeem te stappen (verdeling van de loodstoelage voor 50% in het groepsfonds en voor 50% individuele toekenning) en dit per periode van één kalenderjaar, aan 100% individuele toekenning van de loodstoelage.

Het ontwerpbesluit wordt op dit punt verduidelijkt wat betreft de verdeling van het groepsfonds. Het groepsfonds wordt maandelijks verdeeld onder de loodsen die onder de 50/50-regeling vallen. Ook loodsen die "individueel" varen kunnen uit het groepsfonds putten, maar enkel voor de tijdens de periode van betoelaging via het groepsfonds opgespaarde vakantiedagen.

2.3.1. Zoals in punt 2.3.1. vermeld moet de keuze voor hetzij delen uit het groepsfonds, hetzij individueel varen gemaakt worden voor een periode van één kalenderjaar. Er wordt een afwijking voorzien voor het opstartjaar. Hier kan de keuze gemaakt worden voor de resterende periode van het kalenderjaar.

¹ VSOA en ACV maar geen akkoord van ACOD

² OVL en BVL

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL VAN BESLISSING OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

De budgettaire impact van het voorliggend ontwerpbesluit kan samengevat als volgt worden geraamd (cijfers aangeleverd door het Agentschap Maritieme Dienstverlening en Kust):

Maatregel	2017	2018	2019	2020
Kosten				
3.1. effect integratie toelagen in salaris				
3.1.1. Patronale bijdrage loodsen (recurrent)	157.515	378.036	378.036	378.036
3.1.2. Effect op VG en EJT	280.408	664.401	664.401	664.401
3.1.3. Effect op salarisgebonden toelagen	93.984	225.562	225.562	225.562
3.1.5. Patronale bijdrage operationele functies niet-loodsen	145	349	349	349
3.2. aangepaste dienst- en beurtregeling oudere loodsen (58+)				
Regeling 5-6 (60+) (ipv 6-5)	0	0	0	0
3.3. aanpassing technische loopbaan				
LT 4 (compensatie + verhoging LT)	716.240	214.265	214.265	214.265
Subtotaal kosten	1.248.292	1.482.613	1.482.613	1.482.613

In vergelijking met het ontwerpbesluit dat de Vlaamse Regering op 10 maart 2017 principieel goedkeurde is er een daling van de kost voor 2017 (daar het besluit niet zoals oorspronkelijk voorzien op 1 januari 2017 in werking treedt, maar op de eerste dag van de maand volgend op de definitieve goedkeuring van dit besluit).

Hierna volgt een schematisch overzicht van de kostprijs van het ontwerpbesluit zoals dit door de Vlaamse Regering op 10 maart 2017 principieel werd goedgekeurd en het voorliggend ontwerpbesluit.

Overzicht kosten	2017	2018	2019	2020
Ontwerpbesluit 10/3/17	1.984.588	1.482.613	1.482.613	1.482.613
Huidig ontwerpbesluit	1.248.292	1.482.613	1.482.613	1.482.613

3.4. responsabiliseringsbijdrage

Daarnaast moet worden opgemerkt dat de bijzondere wet van 6 januari 2014 tot hervorming van de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, tot uitbreiding van de fiscale autonomie van de gewesten en tot financiering van de nieuwe bevoegdheden – (artikel 69) de responsabiliseringsbijdrage trapsgewijs verhoogt. De integratie van een deel van de toelagen in het salaris, zal volgende geraamde kost generen (aan huidige liquidatiecoëfficiënt 1,6406):

2021	2022	2024	2026	2028	2030
5,5%	5,87%	6,62%	7,37%	8,11%	8,86%
203.854	217.568	245.367	273.165	300.593	328.391

3.5. pensioenperequatie

De integratie van toelagencomponenten in het salaris voor loodsen en een aantal personeelscategorieën van het scheepspersoneel, zal het pensioenbedrag van deze personeelsleden flink verhogen. Dit zal ook een beperkte impact hebben op de tweejaarlijkse pensioenperequatie (aanpassing van de pensioenen ten gevolge van de verhoging van de lonen van de actieve personeelsleden).

De kost van de verhoging van de pensioenen en van de perequatie wordt door de federale schatkist gedragen.

3.6. opbrengsten

De twee akkoorden van 4 maart 2016 voorzien in een verhoging van de prestatienorm met 15%, waardoor een aantal opbrengsten beoogd worden. Het "uitvoeringsplan akkoorden van 4 maart 2016" werd geagendeerd op de vergadering van de Vlaamse Regering van 9 december 2016. De door MDK geraamde opbrengsten zijn hoger dan de loonkosten vermeld in de punten 3.1. tot 3.3.

Het op 9 december 2016 geagendeerde optimalisatieplan ging nog uit van een in werking treding op 1 januari 2017. Doordat de invoering van dit optimalisatieplan gelinkt is aan voorliggend ontwerpbesluit, en door een aantal aanpassingen ingevolge de besprekingen met de representatieve vakorganisaties, daalt de geraamde opbrengst van ongeveer 4,3 miljoen tot 3,5 miljoen voor 2017. De door MDK geraamde opbrengsten blijven hoe dan ook hoger dan de loonkosten vermeld in de punten 3.1. tot 3.3.

4. PROCEDURE VAN ADMINISTRatieve EN BEGROTINGSCONTROLE

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 5 januari 2017.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 21 februari 2017, en dit onder volgende voorwaarden:

- er is een akkoord over een uitgewerkt optimalisatieplan met betrekking tot de verhoging van de prestatienorm met 15% (zie punt 1.2.1.);
- de bijkomende ontvangsten door de tariefstijging mogen niet ingezet worden voor de financiering van de akkoorden van 4 maart 2016;
- de bijkomende loonkosten moeten gecompenseerd worden op de refertekredieten van het beleidsdomein MOW;
- de jaarlijkse delta tussen de kost van de akkoorden van 4 maart 2016 en de productiviteitsstijging van 15% wordt ter verificatie aan de Inspectie van Financiën voorgelegd.

5. WEERSLAG OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Geen enkel element van het voorstel heeft een weerslag op het personeelsbestand van de Vlaamse overheid, noch op de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

6. WEERSLAG OP DE LOKALE BESTUREN

- a) *Personeel*: voorliggend ontwerpbesluit noodzaakt geen bijkomende inzet van het in dienst zijnde personeel van de lokale besturen, noch de werving van bijkomend personeel.
- b) *Werkingsuitgaven*: voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen.
- c) *Investerings en schuld*: de uitvoering van voorliggend ontwerpbesluit veroorzaakt geen bijkomende investeringen voor de lokale besturen.
- d) *Ontvangsten*: in uitvoering van voorliggend ontwerpbesluit worden geen bijkomende financiële middelen aan de lokale besturen ter beschikking gesteld.
- e) *Conclusie*: voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale besturen.

7. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande ontwerpbesluit werd aangepast overeenkomstig het wetgevingstechnisch- en taaladvies nr. 2017/12

Aangezien het ontwerpbesluit autoregulering van de overheid betreft, is geen regulerings-impactanalyse vereist.

8. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering:

- 1° verleent haar tweede principiële goedkeuring aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006 wat betreft de arbeidsvoorwaarden van sommige personeelsleden van het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust.
- 2° machtigt de viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding om over het onder punt 1° vermelde ontwerpbesluit het advies in te winnen van de Raad van State, binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Liesbeth Homans
Viceminister-president van de Vlaamse Regering en
Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen,
Gelijke Kansen en Armoedebestrijding