

DE VLAAMSE MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot uitvoering van het Hoofdstuk 7 van Titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen en het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2011 tot uitvoering van artikel 5, § 1, 2°, e), van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding
 - Principiële goedkeuring

1. INHOUDELIJK

1.1 Situering

1.1.1. Sociaal interventiefonds

Het Sociaal Interventiefonds ('SIF') betaalt de outplacementbegeleiding als de werkgever dit zelf niet meer kan. Zij betaalt dit voor werknemers, gefailleerde zelfstandigen, helpers van gefailleerde zelfstandigen en werknemers die tot een jaar voor het faillissementsvonnis in de onderneming werkten, indien ze:

- aan de slag waren in het Vlaamse Gewest; en
- werkloos werden ten gevolge van:
 - o een faillissement van de onderneming
 - o een gerechtelijke reorganisatie van de onderneming,
 - o de gerechtelijke ontbinding van een vzw door kennelijke staat van onvermogen,
 - o de vrijwillige vereffening van een vzw door kennelijke staat van onvermogen,
 - o financiële moeilijkheden in de onderneming. In het geval van financiële moeilijkheden komt VDAB pas tussen als de onderneming bewijst dat ze zelf niet over de financiële middelen beschikt voor outplacementbegeleiding en beantwoordt aan de voorwaarden voor een gerechtelijke reorganisatie.

Indien er tegemoet gekomen wordt, wordt het outplacementkantoor door VDAB aangeduid dat de begeleiding op zich neemt, tenzij er binnen een sector een regelmatig geldt die een outplacementkantoor aanduidt om de outplacementbegeleidingen binnen een specifiek paritair comité uit te voeren. De voorwaarden en regels voor de betaling van de kosten zijn opgenomen in het besluit dat de werking van het sociaal interventiefonds regelt.

Het Besluit van de Vlaamse regering met betrekking tot het Sociaal interventiefonds wordt bijgestuurd n.a.v. de evaluatie van de huidige werking en in het licht van administratieve vereenvoudiging. Er worden heel wat zaken uit het besluit gehaald, om in te bedden in een bestek uitgeschreven door de VDAB.

1.1.2. Doelgroepvermindering Herstructurerings

In het besluit van 10 juli 2016 tot uitvoering van het decreet van 4 maart 2016 houdende het Vlaamse doelgroepenbeleid werd voor deze doelgroepvermindering een overgangsmaatregel ingevoerd. Werkgevers kunnen voor aanwervingen tot 31/12/2016 beroep doen op de voordelen bij de aanwerving van werknemers getroffen door herstructureren volgens de modaliteiten zoals deze op het moment van de inwerkingtreding van het besluit van toepassing zijn. Ze kunnen deze voordelen genieten tot uiterlijk 31/12/2018.

Om van de doelgroepvermindering te genieten moeten de werknemers aan een aantal voorwaarden voldoen. Hun referentekwartaalloon wordt begrensd volgens de leeftijd. Wanneer het referentekwartaalloon van de werknemer meer bedraagt, kan de vermindering van de werkgeversbijdragen niet worden toegekend.

Deze loonplafonds worden in het koninklijk besluit van 2003 benoemd in de vorm van de codes S0 en S1. Deze codes worden geïndexeerd en zullen vanaf het derde kwartaal 2017 voor personen jonger dan 30 jaar 7.178,76 euro en voor personen ouder dan 30 jaar 13.942,47 euro bedragen. De federale wet op de taks shift verlaagt deze loonplafonds vanaf 2018 echter drastisch. De Vlaamse regering had niet de bedoeling om de modaliteiten van de doelgroepvermindering tijdens de overgangperiode te wijzigen. Met deze bepaling vervangen we de codes S0 en S1 in de regelgeving in de absolute bedragen die vanaf het derde kwartaal 2017 gehanteerd worden. Op deze manier behouden we de modaliteiten van de doelgroepvermindering voor werknemers getroffen door herstructurerings en voorkomen we dat werkgevers door het verlagen van het loonplafond door de federale overheid in het laatste jaar van de overgangperiode uit de boot dreigen te vallen.

1.2 Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1

De huidige bepaling in het besluit van 10 juli 2016 tot uitvoering van het decreet van 4 maart 2016 houdende het Vlaamse doelgroepenbeleid dat de loonplafonds bepaalt wordt gewijzigd. Er worden absolute bedragen ingeschreven die vanaf het derde kwartaal 2017 gehanteerd worden en zo voorkomen we dat werkgevers door het verlagen van het loonplafond door de federale overheid uit de boot dreigen te vallen van de doelgroepvermindering bij herstructurerings.

Artikel 2

Bij de definities wordt de definitie van 'de raad van bestuur' geschrapt'. Deze definitie verliest haar relevantie als nieuw binnengekomen dossiers niet langer voorgelegd worden aan de raad van bestuur van VDAB (zie hieronder - artikel 5).

Artikel 3

Er wordt voorzien in een outplacementaanbod via het Sociaal interventiefonds voor ontslagen werknemers die recht hebben op een geldig outplacementaanbod indien de ex-werkgever in gebreke blijft zoals voorzien in CAO 82bis.

Hiertoe wordt een extra categorie van gelijkgestelde personen voorzien, met name de werknemer die geen geldig outplacementaanbod heeft ontvangen volgens het Koninklijk besluit van 23 januari 2003 tot uitvoering van de artikelen 15 en 17 van de wet van 5 september 2001 tot de verbetering van de werkgelegenheidsgraad van de werknemers.

Artikel 4

Om de ontslagen werknemers zo snel mogelijk na hun ontslag te kunnen contacteren wordt naam en rijksregisternummer opgevraagd bij de aanvraag. Op die manier bekomt VDAB gezien haar toegang tot het rijksregister:

- de geboortedatum;
- het adres om de ontslagen werknemers te kunnen contacteren.

Het paritair comité wordt opgevraagd om na te kunnen gaan of de onderneming valt onder een sectoraal perceel binnen de tender.

Artikel 5

In het kader van administratieve vereenvoudiging wordt het doorsturen van het dossier naar de raad van bestuur van VDAB geschrapt.

Artikel 6

De VDAB duidt de outplacementbureaus aan via een bestek, conform de wet inzake overheidsopdrachten of concessieovereenkomsten.

Artikel 7

De bepalingen rond (de taken van) de stuurgroepen worden uit het besluit gehaald. Eén keer per kwartaal wordt de SIF-rapportering geagendeerd in de provinciale werkgroepen sociale partners.

De voorwaarden en regels voor de betaling van de kosten worden uit het besluit gehaald, en volledig opgenomen in het bestek.

Artikel 8

Dit artikel bepaalt dat de aanvullende gedragscode uit het besluit wordt gehaald.

Artikel 9

Dit artikel bepaalt de datum van inwerkingtreding. De aanpassingen aan de doelgroepverminderingen (artikel 1) treedt in werking op 1 oktober 2017. Deze datum werd met de federale operator RSZ afgesproken en houdt rekening met de termijnen voorzien in het samenwerkingsprotocol.

Artikel 10

Dit artikel bepaalt dat de Vlaamse minister, bevoegd voor het tewerkstellingsbeleid, belast is met de uitvoering van dit besluit.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 22/05/2017.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 16/06/2017.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Onderliggend ontwerp van besluit heeft geen impact op de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande ontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies 2017/116 van 12/04/2017.

Er werd in dit dossier geen Reguleringsimpactanalyse (RIA) opgesteld, dit op grond van de RIA-uitzonderingsgrond "regelgeving met een formeel karakter of met weinig inhoudelijke impact" zoals verwoord in punt 3.2 van de Omzendbrief VR 2014/13. Het betreft hier regelgeving waarvoor er geen of slechts een beperkte impact is voor de doelgroep, zijnde de werknemers die aanspraak maken op outplacement waarvan de werkgever niet langer in staat is het te financieren.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het ontwerp van besluit
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor Werk:
te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT
Philippe MUYTERS

Bijlagen:

- het principieel goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering;
- het advies van de Inspectie van Financiën dd. 22/05/2017;
- het begrotingsakkoord van dd. 16/06/2017.