

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse bepalingen van het Subsidiebesluit Buitenschoolse Opvang van 16 mei 2014, betreffende de subsidie voor generatiepact, en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2017 betreffende de subsidiëring van de organisatoren kinderopvang en buitenschoolse opvang ter uitvoering van het Vlaams Intersectoraal Akkoord VIA

Principiële goedkeuring

Bijlagen:

- het ontwerp van besluit;
- het advies van de Inspectie van Financiën.

1. INHOUDELIJK

1.1 Situering

Wat betreft de wijzigingen aan het Subsidiebesluit Buitenschoolse Opvang

De Jongerenbonus was initieel een federale tewerkstellingsmaatregel in het kader van het Generatiepact. Organisatoren van buitenschoolse kinderopvang (met een erkenning van Kind en Gezin) konden in dit kader bijkomende capaciteit en/of dienstverlening realiseren. Aanvullend op de financiering van jongeren vanuit het Generatiepact kende Kind en Gezin aan betrokken organisatoren omkaderingspremies toe.

In het kader van de zesde staatshervorming werd de bevoegdheid inzake de jongerenbonus overgeheveld naar Vlaanderen en resulteerde dit met het decreet van 10 maart 2017 betreffende de maatregelen ten gunste van de tewerkstelling van jongeren in de social profit sector die voortvloeien uit de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact in enkele hervormingen.

Het decreet van 10 maart 2017 betreffende de maatregelen ten gunste van de tewerkstelling van jongeren in de social profitsector die voortvloeien uit de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact, regelt deze uitdoving van de jongerenbonus:

- met ingang van 15 maart 2017 is nieuwe instroom in de tewerkstellingsmaatregel niet meer mogelijk;
- jongeren die uitstromen vanaf diezelfde datum kunnen niet meer worden vervangen;
- lopende contracten worden tot uiterlijk 31 december 2018 gefinancierd.

Aangezien er structurele plaatsen in de buitenschoolse opvang werden gerealiseerd met de middelen uit de jongerenbonus, wenst de Vlaamse regering met voorliggend ontwerp van besluit deze dienstverlening aan de gezinnen continueren, waarbij de capaciteit die wordt gerealiseerd met middelen uit het vroegere generatiepact blijft behouden.

Wat betreft de wijzigingen aan het BVR VIA

Het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 2015 houdende de regeling van de toekenning van subsidies aan organisatoren van kinderopvang, buitenschoolse opvang en adoptiebemiddeling die personeelsleden te werk stellen in een gewezen DAC-statuut, werd opgeheven bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017. De opheffing trad inwerking op 1 januari 2017.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2017 betreffende de subsidiëring van de organisatoren kinderopvang en buitenschoolse opvang ter uitvoering van het Vlaams Intersectoraal Akkoord VIA, regelt de verdeling van VIA-middelen aan organisatoren kinderopvang baby's en peuters en organisatoren buitenschoolse opvang, gemandateerde voorzieningen en organisatoren met DAC-subsidie. Artikel 38, 39 en 40 regelt de subsidie in kader van VIA voor organisatoren die een DAC-subsidie ontvangen. Gezien de DAC-subsidie opgeheven is sinds 1 januari 2017, zijn artikel 38, 39 en 40 zonder voorwerp.

Artikel 5 regelt de verdeling van de middelen voor werkdrukvermindering voor de private sector. Die middelen zijn opgedeeld in middelen voor kinderopvang van baby's en peuters, en in middelen voor buitenschoolse opvang, gemandateerde voorzieningen en organisatoren met DAC-subsidie. Doordat DAC geschrapt is, dient de verdeling van de middelen voor werkdrukvermindering, geregeld in artikel 5, herbekeken te worden.

1.2 Context

Wat betreft de wijzigingen aan het Subsidiebesluit Buitenschoolse Opvang

De tegemoetkoming in het kader van het generatiepact en de bijbehorende subsidie voor omkadering vanuit Kind en Gezin worden omgezet naar een subsidie voor ex-generatiepact.

De subsidie voor ex-generatiepact sluit aan bij de bestaande subsidieregeling voor IBO (initiatieven buitenschoolse opvang) en BOAB (buitenschoolse opvang aparte binnenruimte), maar is toch niet helemaal gelijk. Immers, het is niet de bedoeling om voor IBO's nieuwe gesco's toe te kennen (uitdovend kader). Verder zijn er geen bijkomende VIA-middelen beschikbaar. Daarmee rekening houdend wordt voor de omzetting naast forfaitaire plaatssubsidies, uitgegaan van een equivalent voor de gebruikelijke gesco- en VIA-subsidies.

Het bedrag van de subsidie van ex-generatiepact verschilt uitsluitend naar gelang plaatsen worden gerealiseerd in uitbreiding op IBO dan wel op BOAB.

Voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad blijft de tegemoetkoming in het kader van het generatiepact doorlopen en verandert er daarom ook niets aan de bestaande subsidie voor omkadering (Kind en Gezin). Wel wordt de terminologie van het Subsidiebesluit Buitenschoolse Opvang geactualiseerd.

Wat betreft de wijzigingen aan het BVR VIA

Zie : rubriek 1.1. Situering

Bijkomend wordt de regeling van de VIA-subsidie voor werkdrukvermindering die bestaat voor zowel initiatieven buitenschoolse opvang als initiatieven buitenschoolse opvang in aparte binnenruimte, doorgetrokken naar de middelen ex-generatiepact waarmee dergelijke plaatsen worden gerealiseerd.

1.3 Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1.

In het Subsidiebesluit Buitenschoolse Opvang van 16 mei 2014 wordt in artikel 1 een punt ingevoegd dat bepaalt wat onder een "werknemer in het kader van het generatiepact" wordt verstaan en verwijst daarvoor naar het Koninklijk Besluit dat daarvoor destijds de regelgevende basis creëerde.

Artikel 2.

De jongerenbonus wordt uitgedoofd. Subsidiëring in het kader van het Generatiepact is niet meer aan de orde. Het opschrift van Hoofdstuk 10 van het Subsidiebesluit Buitenschoolse Opvang van 6 mei 2014 wordt dienovereenkomstig aangepast.

Alhoewel er op dit ogenblik geen aanwijzingen zijn dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de jongerenbonus op korte termijn zou afschaffen, wordt er toch voor gopteerd om de term Generatiepact ook wat het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad betreft te vervangen door ex-Generatiepact.

Artikel 3.

Het opschrift van de eerste afdeling van hoofdstuk 10 van het Subsidiebesluit Buitenschoolse Opvang van 16 mei 2014 wordt aangepast.

Artikel 4.

In het Subsidiebesluit Buitenschoolse Kinderopvang van 16 mei 2014 worden de artikelen 89/1 tot en met 89/5 ingevoegd.

Artikel 89/1 regelt in algemene termen de omzetting van de tegemoetkoming in het kader van het Generatiepact en van de bijbehorende middelen voor omkadering naar een subsidie voor ex-Generatiepact. Zolang de organisator nog wordt gefinancierd in het kader van het Generatiepact (overgangsregeling) kan hij niet tegelijk worden gesubsidieerd door Kind en Gezin. Als een organisator niet onmiddellijk aan alle (nieuwe) subsidievoorwaarden kan voldoen, dan kan de subsidie voorbehouden blijven tot uiterlijk 31 december 2018.

Artikel 89/2 bevat nadere regels voor de omzetting voor organisatoren die plaatsen realiseren in uitbreiding op IBO's. De organisator kan per toegekende VTE in het kader van het Generatiepact een subsidie ontvangen voor maximaal 6,84 equivalentvolle opvangplaatsen. De subsidie bedraagt 3.265,68 euro per plaats.

Artikel 89/3 bevat nadere regels voor de omzetting voor organisatoren die plaatsen realiseren in uitbreiding op BOAB's. De organisator kan per toegekende VTE in het kader van het Generatiepact een subsidie ontvangen voor maximaal 10 opvangplaatsen. De subsidie bedraagt 2.081,06 euro per plaats.

Artikel 89/4 bepaalt dat als omzetting overeenkomstig artikel 89/3 niet mogelijk is de mogelijkheid tot omzetting overeenkomstig 89/2 wordt geboden. Immers, op basis van een eerste dossiermatige inschatting blijkt dat het voor sommige organisatoren niet evident is om te voldoen aan alle subsidievoorwaarden die gelden voor BOAB's, meer bepaald op het vlak van infrastructuur.

Artikel 89/5 bepaalt dat de minister restmiddelen, bijvoorbeeld omdat organisatoren een mogelijke omzetting gedeeltelijk of niet realiseren, kan toekennen aan de andere organisatoren die door dit besluit zijn gevat. Op die manier blijven de middelen bestemd voor de beoogde continuering.

Artikel 5.

Er wordt een opschrift voor een (nieuwe) afdeling van hoofdstuk 10 van het Subsidiebesluit Buitenschoolse Opvang van 16 mei 2014 ingevoegd met betrekking tot het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

Artikel 6.

De oude subsidieregeling voor de omkadering van werknemers blijft wat het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad betreft overeind, met dien verstande dat de term Generatiepact niet meer van toepassing is.

Artikel 7.

Schrapping van een opschrift omdat het weinig meerwaarde heeft, maar wel het Subsidiebesluit minder goed leesbaar maakt.

Artikel 8.

De oude subsidieregeling voor de omkadering van werknemers blijft wat het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad betreft overeind, met dien verstande dat de term Generatiepact niet meer van toepassing is en dat het subsidiebedrag per voltijds equivalent is geactualiseerd (indexering).

Artikel 9.

Schrapping van een opschrift omdat het weinig meerwaarde heeft, maar wel het Subsidiebesluit minder goed leesbaar maakt.

Artikel 10.

De bedragen voor werkdrukvermindering worden aangepast in die zin dat de verdeling tussen beide groepen wordt aangepast. Het totaalbudget blijft hetzelfde. Er werd wel op het totaalbedrag de index toegepast, waardoor als je de som maakt van de bedragen het bedrag hoger ligt dan in het huidige besluit. Maar dit komt louter voort uit de indextoepassing.

Naar aanleiding van de heroriëntering van de DAC-subsidie is met de organisatoren die DAC-subsidie ontvingen, overleg aangegaan met Kind en Gezin en sociale partners. Een aantal organisatoren die voorheen DAC-subsidie ontvingen, hebben gekozen voor een omschakeling naar reguliere subsidie voor kinderopvang van baby's en peuters. Met het verschuiven van een aantal organisatoren die VIA-middelen kregen, is ook de verdeling van de middelen verschoven.

Voor het budget voor de subsidie van werkdrukvermindering, meer bepaald het gedeelte bestemd voor buitenschoolse opvang, wordt bijkomend verwezen naar het (nieuwe) artikel voor ex-generatiepact.

Artikel 11.

Er wordt een afdeling ingevoegd waarin de regeling van de VIA-subsidies voor werkdrukvermindering die bestaat voor zowel initiatief buitenschoolse opvang als buitenschoolse opvang in aparte binnenruimte uitdrukkelijk wordt hernomen voor wat betreft ex-generatiepact. Zo kan er geen misverstand over zijn dat de bestaande regeling ook geldt voor ex-generatiepact en de structurele capaciteit aldus op een gelijke wijze wordt behandeld.

Artikel 12.

Gezien de DAC-subsidie is opgeheven, worden de artikels 38, 39 en 40 opgeheven.

Artikel 13.

De ingangsdatum voor dit besluit is 15 maart 2017. Dat is dezelfde ingangsdatum als voor het decreet van 10 maart 2017 dat de uitdoving van het generatiepact regelt, wat het mogelijk maakt dat de omzetting van de financiering, met het oog op continuïteit van de dienstverlening voor gezinnen, zonder onderbreking kan worden gerealiseerd. Dit is ook voordelig voor de organisatoren.

In afwijking daarop geldt voor wat betreft de DAC-subsidie dat de ingangsdatum voor dit besluit 1 januari 2017 is. Dat is dezelfde ingangsdatum als voor het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 2015 dat de opheffing van DAC regelt. Als er geen terugwerking zou zijn tot 1 januari 2017 zou dat nadelig zijn voor betrokken organisatoren.

Artikel 14.

Dit artikel belast de Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen, met de uitvoering van dit besluit.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

2.1 Financiële weerslag van het voorstel (en vereiste kredieten)

Wat betreft de wijzigingen aan het Subsidiebesluit Buitenschoolse Opvang

Voor de subsidie voor ex-generatiepact zijn de volgende middelen beschikbaar:

- middelen van WSE (jongerenbonus): 2.194.777,36 euro;
- middelen van Kind en Gezin (omkadering): 851.812,65 euro met en 796.004,24 euro zonder het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

Het totaal beschikbare budget bedraagt dus 2.990.781,60 euro.

Binnen dit budget kunnen 999 opvangplaatsen ex-generatiepact worden gerealiseerd, waarvan 769 plaatsen in uitbreiding op IBO en 230 plaatsen in uitbreiding op BOAB:

	ATL PLAATSEN	BEDRAG / PLAATS	BUDGET
IBO	769,25	3.265,68	2.512.124,34
BOAB	230,00	2.081,06	478.643,80
TOTAAL	999,25	n.v.t.	2.990.768,14

De verhouding tussen de plaatsen in uitbreiding op IBO en de plaatsen in uitbreiding BOAB is gelijk aan de verhouding tussen de respectievelijke aantallen toegekende VTE's in het kader van het generatiepact.

Voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad wijzigt de budgettaire situatie niet ten aanzien van de situatie voordien (budgetneutraal).

Wat betreft de wijziging aan het BVR VIA

In de huidige regelgeving is volgend budget ingeschreven voor werkdrukvermindering (artikel 5 van het BVR VIA):

- in totaal 4.445.085,71 euro voor de organisatoren kinderopvang met een subsidie voor inkomenstarief (organisatoren, vermeld in artikel 8 en 12 van BVR VIA);
- in totaal 877.590,78 euro voor de organisatoren buitenschoolse opvang, GMV en DAC (organisatoren vermeld in artikel 19, 24, 27, 31, 35 en 40). Dit bedrag omvat 186.013,12 euro voor de gewezen DAC personeelsleden.

Aangezien er een inkanteling is van een aantal gewezen DAC initiatieven naar de kinderopvang van baby's en peuters moeten deze budgetten aangepast worden.

Het betreft hier een budget-neutrale operatie, enkel een verschuiving van budgetten. De wijze waarop de budgetten zijn herverdeeld is gebeurd op volgende manier: Bij de rubriek 'buitenschoolse en andere' was 186.013,12 euro voorzien voor gewezen DAC-personeel, op basis van de omzetting DAC naar regulier kader (78,48% naar kinderopvang baby's en peuters en 21,52% blijft bij buitenschoolse) is er nu herschikking van deze budgetten. Aangezien de betreffende artikelen in dit nieuwe besluit ingaan op 1/1/2017 dient ook nog een index van 2% te worden meegenomen op deze budgetten. Immers de spilindex is overschreden in 2016.

Het nieuwe artikel ziet er als volgt uit: Het budget voor de subsidie voor werkdrukvermindering voor de organisatoren, vermeld in artikel 8 en 12, bedraagt in totaal 4.682.890,18 euro. Het budget voor de subsidie voor werkdrukvermindering voor de organisatoren, vermeld in artikel 19, 24, 27, 31, 32/1 en 35 bedraagt in totaal 746.240,08 euro.

2.2 Inspectie van Financiën

De Inspectie van Financiën heeft op 22 juni 2017 laten weten dat ze kan akkoord met het voorstel.

2.3 Begrotingsakkoord

Niet van toepassing.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

1 personeel: Het voorstel van besluit heeft geen weerslag op de lokale besturen wat betreft personeel.

2 werkingsuitgaven: Het voorstel van besluit heeft geen weerslag op de lokale besturen wat betreft werkingsuitgaven.

3 investeringen en schulden: Het voorstel van besluit heeft geen weerslag op de lokale besturen wat betreft investeringen en schulden.

4 ontvangsten: Het voorstel van besluit heeft geen weerslag op de lokale besturen wat betreft ontvangsten.

5 conclusie: Het voorstel van besluit heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

5.1 Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Opmerkingen van het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017/201 van 15 juni 2017 werden verwerkt.

5.2 RIA

Voorliggend ontwerp van besluit regelt de omzetting in financiering van buitenschoolse opvang, van tegemoetkomingen voor werknemers in het kader van het generatiepact (jongerenbonus) naar subsidiëring conform de bestaande subsidievoorwaarden voor initiatieven buitenschoolse opvang en voor buitenschoolse opvang in een afzonderlijke binnenruimte, en houdt geen nieuwe beleidskeuzes in. Bijgevolg was het niet nodig om een RIA op te maken.

5.3 Zorginspectie

Het ontwerp besluit is voorgelegd aan de Zorginspectie, die op 16 juni 2017 heeft laten weten dat ze geen bemerkingen heeft.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse bepalingen van het Subsidiebesluit Buitenschoolse Opvang van 16 mei 2014, betreffende de subsidie voor generatiepact, en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2017 betreffende de subsidiëring van de organisatoren kinderopvang en buitenschoolse opvang ter uitvoering van het Vlaams Intersectoraal Akkoord VIA;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN