

DE MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING,
VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDS BELEID EN ONROEREND ERFGOED

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Samenwerkingsakkoord in het kader van de omzetting van Richtlijn 2014/61/EU inzake maatregelen ter verlaging van de kosten van de aanleg van elektronische-communicatienetwerken met hoge snelheid (BBC-richtlijn) - wijziging

1. SITUERING EN CONTEXT

Op 23 mei 2014 werd Richtlijn 2014/61/EU van het Europees Parlement en van de Raad van 15 mei 2014 inzake maatregelen ter verlaging van de kosten van de aanleg van elektronische-communicatienetwerken met hoge snelheid, hierna de "BBC-richtlijn" gepubliceerd. De lidstaten moesten deze richtlijn tegen uiterlijk 1 januari 2016 omzetten en deze nationale bepalingen moesten op 1 juli 2016 in werking treden.

Op 23 maart 2016 werd inbreukdossier 2016/0164 opgestart door de Europese Commissie.

Op 13 juli 2016 werd het Belgische antwoord bij brief van Minister Alexander De Croo met bijlagen over de stand van zaken van de verschillende omzettingstrajecten aan de Commissie bezorgd. Het Belgische antwoord bevat een Nota vanuit de Vlaamse overheid betreffende de stand van zaken (dd. 7 juli 2016) inzake de omzetting van Europese Richtlijn 2014/61/EU.

Op 6 juli 2016 keurde het Overlegcomité een samenwerkingsovereenkomst in het kader van de omzetting van Richtlijn 2014/61/EU goed.

Op 16 september 2016 keurde de Vlaamse regering de conceptnota 'Aanleg elektronische communicatienetwerken met hoge snelheid (BBC-richtlijn)' goed. Deze conceptnota bevat een plan van aanpak voor de omzetting van Richtlijn 2014/61/EU inzake de verlaging kosten aanleg elektronische communicatienetwerken met hoge snelheid binnen de bevoegdheden van de Vlaamse Regering.

Vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecom en Post Alexander De Croo bezorgde op 15 september 2016 de finale documenten van het hogergenoemde samenwerkingsovereenkomst, zoals goedgekeurd door het Overlegcomité van 6 juli, vertaald in de 3 landstalen.

De Vlaamse Regering ging op 30 september 2016 akkoord met de ondertekening (VR PV 2016/40 – punt 0002).

Het samenwerkingsakkoord draagt de datum van 1 december 2016.

Het Waals Gewest legde het decreet tot instemming met dit samenwerkingsakkoord als eerste voor aan de Raad van State op 22 december 2016. De Raad van State formuleerde hierop het advies 60.720/VR op 31 januari 2017.

Op basis van het advies is het akkoord aangepast en werd het opnieuw ter goedkeuring voorgelegd aan het overlegcomité, dat het nieuwe samenwerkingsakkoord goedkeurde op 28 juni 2017.

2. INHOUDELIJK

In de BBC-richtlijn worden verschillende hoofdlijnen aangegeven om de aanleg van elektronische communicatienetwerken met hoge snelheid (via draad of draadloos) efficiënter – en dus minder duur – te maken:

- toegang tot de bestaande fysieke infrastructuur;
- transparantie van fysieke infrastructuur;
- coördinatie van civiele werken;
- transparantie betreffende geplande civiele werken.

De in de richtlijn beoogde fysieke infrastructuur en civieltechnische werken betreffen een groot aantal sectoren: gas, elektriciteit (straatverlichting inbegrepen), water (met inbegrip van de verwijdering of verwerking van afval- en rioolwater, en drainagesystem), vervoer (spoorwegen, wegen, de havens en luchthavens inbegrepen).

De omzetting van de BBC-richtlijn vereist een sectoroverschrijdende coördinatie. In de Belgische federale context gaat deze noodzakelijk gepaard met een institutionele samenwerking tussen de samenstellende delen van de staat:

- de federale overheid, die voor het grootste gedeelte van de elektronische communicatie (telecommunicatie) over restbevoegdheden beschikt;
- de gemeenschappen, die over bevoegdheid beschikken met betrekking tot geluids- en audiovisuele mediadiensten die een noodzakelijk deel van de elektronische communicatie uitmaken;
- de gewesten, die bevoegdheden uitoefenen in heel wat sectoren waarvan de fysieke infrastructuur in de richtlijn beoogd wordt, bijvoorbeeld: gas, elektriciteit, wegen, afwatering, ...

Bovendien legt de richtlijn ook verplichtingen op aan ontwerpers van gebouwen met betrekking tot de toegankelijkheid door aanbieders van elektronische-communicatienetwerken met hoge snelheid. Het betreft hier een stedenbouwkundige materie die eveneens tot de bevoegdheden van de gewesten behoort.

Voor wat betreft de omzetting van de richtlijn binnen de Vlaamse bevoegdheden kan verwezen worden naar

- de Conceptnota 'Aanleg elektronische communicatienetwerken met hoge snelheid (BBC-richtlijn)' van 16 september 2016;
- het voorontwerp van decreet inzake maatregelen ter verlaging van de kosten van de aanleg van elektronische communicatienetwerken met hoge snelheid en tot wijziging van diverse decreten van 31 maart 2017;
- het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van een gewestelijke stedenbouwkundige verordening inzake breedband van 9 juni 2017.

Voor de instelling van een procedureel mechanisme betreffende geschillenbeslechting tussen operatoren van verschillende sectoren, wordt voorgesteld om een centrale instantie te creëren om redenen van coherentie, rechtszekerheid, eenheid in rechtspraak. Deze instantie zou worden opgericht door hetzelfde hogervermelde samenwerkingsakkoord waarbij de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten betrokken zijn. Die instantie zou immers bevoegd zijn om geschillen te beslechten met betrekking tot de toegang tot de infrastructuur, waarbij dus operatoren die actief zijn in verschillende sectoren (elektronische communicatie, gas, elektriciteit, water, enz.) en die onder verschillende overheden vallen (federale overheid, gemeenschappen en gewesten) met elkaar geconfronteerd worden. Deze drie componenten zouden hier dus billijk moeten vertegenwoordigd zijn. Deze instantie moet bovendien beschikken over specifieke technische en economische bevoegdheden in de verschillende betrokken economische sectoren.

Ontwerpen van media- en telecomregelgeving vallen niet onder dit nieuwe samenwerkingsakkoord maar enkel onder het samenwerkingsakkoord van 17 november 2006 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het wederzijds consulteren bij het opstellen van regelgeving inzake elektronische communicatienetwerken, het uitwisselen van informatie en de uitoefening van de bevoegdheden met betrekking tot elektronische communicatienetwerken door de regulerende instanties bevoegd voor telecommunicatie of radio-omroep en televisie.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het samenwerkingsakkoord heeft geen impact op de begroting van de diensten van de Vlaamse overheid en ook geen enkele weerslag op het personeelsbestand of het personeelsbudget van de Vlaamse overheid. Het BIPT verzorgt immers het secretariaat van het IGB, en voorziet het IGB ook van werkingsmiddelen.

Op 30 juni 2017 verleende de Inspecteur van Financiën een gunstig advies. In toepassing van artikel 6,§5 van het BVR van 19/1/2001 houdende regeling van de begrotingscontrole en –opmaak, adviseert de Inspectie van Financiën dat voorliggende standpuntbepaling geen budgettaire weerslag heeft zodat het gemotiveerd begrotingsakkoord niet dient ingewonnen te worden.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het ontwerp brengt geen bijkomende kosten mee voor de lokale besturen en geeft ook geen aanleiding tot extra financiële middelen vanwege de Vlaamse overheid voor de betrokken lokale overheden.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering:

1. gaat akkoord met het gewijzigde samenwerkingsakkoord in het kader van de omzetting van Richtlijn 2014/61/EU;
2. gelast de minister-president van de Vlaamse regering, de Vlaamse minister bevoegd voor Bestuurszaken, de Vlaamse minister bevoegd voor Media, de Vlaamse minister bevoegd voor Omgeving en de Vlaamse minister bevoegd voor Mobiliteit en Openbare Werken tot de ondertekening van het samenwerkingsakkoord.

De minister-president van de Vlaamse regering,
Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed

Geert BOURGEOIS

Bijlagen:

- het gewijzigde ontwerp van samenwerkingsakkoord in het kader van de omzetting van Richtlijn 2014/61/EU (Nederlands)
- het gewijzigde ontwerp van samenwerkingsakkoord in het kader van de omzetting van Richtlijn 2014/61/EU (Frans)
- het gewijzigde ontwerp van samenwerkingsakkoord in het kader van de omzetting van Richtlijn 2014/61/EU (Duits)
- het advies van de Inspectie van Financiën