

DE MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN
BUITENLANDS BELEID EN OONROEREND ERFGOED

DE VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN
ONDERWIJS

DE VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN
BINNENLANDS BESTUUR, INBURGERING, WONEN, GELIJKE KANSEN EN
ARMOEDEBESTRIJDING

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT, OPENBARE WERKEN, VLAAMSE RAND, TOERISME
EN DIERENWELZIJN

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

DE VLAAMSE MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE EN SPORT

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: Ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de federale,
 gewestelijke en gemeenschapsoverheden voor het coördineren
 van de gegevensverwerking in het gezondheidsbeleid en de
 bijstand aan personen**

Bijlagen:

- het ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de federale, gewestelijke en gemeenschapsoverheden voor het coördineren van de gegevensverwerking in het gezondheidsbeleid en de bijstand aan personen;
- het advies van de Inspectie van Financiën, d.d. 28 juni 2017;
- protocolakkoord van 29 april 2013 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie met het oog op het optimaal elektronisch uitwisselen en delen van informatie en gegevens tussen de actoren bevoegd inzake de gezondheids- en welzijnssector en de bijstand aan personen;
- het advies (nr 59.130/1) van de Raad van State van 15 april 2016 op het een ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering 'tot invoering van de BelRAI screener'.

1. INHOUDELIJK

Situering

Op dit moment wordt het delen van gegevens in de gezondheids- en welzijnsactoren bepaald door het Protocolakkoord van 29 april 2013 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie met het oog op het optimaal elektronisch uitwisselen en delen van informatie en gegevens tussen de actoren bevoegd inzake de gezondheids- en welzijnssector en de bijstand aan personen. (bijlage 2)

Aanleiding om te werken rond een ontwerp van samenwerkingsakkoord gegevensdeling is het advies van de Raad van State op de gegevensdeling binnen het BELRAI project midden 2016. (bijlage 3).

Om mogelijke problemen bij het delen van gezondheids- en welzijnsgegevens in de toekomst zoveel mogelijk te vermijden, werd in de federale IKW eGezondheid het initiatief genomen om een ontwerp van samenwerkingsakkoord gegevensdeling voor te bereiden die de mogelijkheden voor delen van gegevens tussen overheden mogelijk maakt en gezamenlijke projecten voorziet.

In een werkgroep werd een voorstel van ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de federale, gewestelijke en gemeenschapsoverheden voor het coördineren van de gegevensverwerking in het gezondheidsbeleid en de bijstand aan personen opgesteld.

De basisdoelstelling in dit samenwerkingsakkoord is het delen van gegevens tussen de federale, gewestelijke en gemeenschapsoverheden mogelijk te maken, volgens het principe dat data maar op één plaats worden bijgehouden (only-once-principe) in één authentieke bron, die beheerd wordt door de overheid of de instantie die hiervoor bevoegd of verantwoordelijk is.

Dit ontwerp van samenwerkingsakkoord heeft de volgende doelstellingen:

- het bevorderen van een veilige elektronische informatie-uitwisseling en gegevensdeling tussen alle actoren bevoegd voor het gezondheidsbeleid en de bijstand aan personen, met de nodige waarborgen op het vlak van de informatieveiligheid en de vertrouwelijkheid van gegevens, de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en het respect van het beroepsgeheim;
- het optimaliseren van de kwaliteit en de continuïteit van de zorg en de veiligheid van de patiënt evenals de vereenvoudiging van de procedures voor alle betrokken actoren.

Wetgevend kader

Er is een tekst uitgewerkt die toelaat om een wettelijke basis te leggen voor gegevensdeling op basis van artikel. 92bis, § 1, van de Bijzondere wet tot hervorming der instellingen.

Art. 92bis, § 1 - bijzondere wet tot hervorming der instellingen

De Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten kunnen samenwerkingsakkoorden sluiten die onder meer betrekking hebben op de gezamenlijke oprichting en het gezamenlijk beheer van gemeenschappelijke diensten en instellingen, op het gezamenlijk uitoefenen van eigen bevoegdheden, of op de gemeenschappelijke ontwikkeling van initiatieven.

Over de samenwerkingsakkoorden wordt onderhandeld en zij worden gesloten door de bevoegde overheid. (De akkoorden die betrekking hebben op de aangelegenheden die bij decreet worden geregeld, alsmede de akkoorden die de Gemeenschap of het Gewest zouden kunnen bezwaren of Belgen persoonlijk zouden kunnen binden, hebben eerst gevolg nadat zij instemming hebben verkregen bij decreet. De akkoorden die betrekking hebben op de aangelegenheden die bij wet worden geregeld, alsmede de akkoorden die de Staat zouden kunnen bezwaren of Belgen persoonlijk zouden kunnen binden, hebben eerst gevolg nadat zij instemming hebben verkregen bij wet.

In het samenwerkingsakkoord, dat overeenkomstig het tweede lid instemming heeft gekregen bij de wet of het decreet, kan er echter in worden voorzien dat de uitvoering ervan zal worden verzekerd door uitvoerende samenwerkingsakkoorden die gelden zonder dat de instemming bij de wet of het decreet vereist is.

Dit ontwerp van samenwerkingsakkoord moet de nodige goedkeuringen krijgen.

Het voordeel is dat (cfr. paragraaf 3 van artikel 92bis, § 1, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen) de verdere uitvoering kan geregeld worden door uitvoerende samenwerkingsakkoorden die gelden zonder dat de instemming bij de wet of het decreet vereist is.

De huidige protocolakkoorden die momenteel lopen voor specifieke projecten (bijvoorbeeld CoBRHA) zijn eerder engagementsverklaringen en hebben geen juridische rechtsgrond. Dit ontwerp van samenwerkingsakkoord zorgt ervoor dat er een kader is waarbinnen partijen bindende afspraken kunnen maken.

Bespreking ontwerp samenwerkingsakkoord gegevensdeling

Artikel 1: Doelstellingen

Zoals hierboven reeds opgenomen, wordt benadrukt dat de gegevensdeling veilig en met de nodige waarborgen moet gebeuren. Bovendien streeft men naar het optimaliseren van de kwaliteit en de continuïteit van de zorg, de veiligheid van de patiënt en een vereenvoudiging van de procedures.

Artikel 2: Definities

Volgende afbakening en definiëring wordt gemaakt:

- bijstand aan personen;
- gefedereerde entiteit;
- gegevensdeling;
- gegevensverwerking;
- gezondheidsbeleid;
- uitvoerend samenwerkingsakkoord.

Artikel 3: Informatie-uitwisseling

In dit artikel worden verschillende principes afgesproken. In de eerste paragraaf verbinden de partijen zich ertoe dat men elkaar informeert over de categorieën van gegevens (metadata) waarover men beschikt, dus welke databanken en gegevensverwerkingen bestaan er en hoe zien ze er uit.

In de tweede paragraaf stelt men dat één partij gegevens MAG beschikbaar stellen aan een andere partij indien een gegevensverwerking die onder de bevoegdheid van een partij wordt verricht betrekking heeft op gegevens die tegelijk herbruikbaar zijn in het kader van de uitvoering van bevoegdheden van één of meer andere partijen.

In de derde paragraaf wordt benadrukt dat elke partij verantwoordelijk blijft voor de correcte naleving van de betrokken Europese en Belgische regelgeving.

Op welke manier de informatie-uitwisseling en de gegevensdeling gebeurt, wordt niet bepaald in dit ontwerp van samenwerkingsovereenkomst maar kan in protocolakkoorden verder afgesproken worden.

Artikel 4: Gezamenlijke projecten

In dit artikel wordt de mogelijkheid gegeven dat één of meer partijen gezamenlijke projecten kunnen opzetten met betrekking tot de informatieverwerking in het kader van het gezondheids- en welzijnsbeleid.

Artikel 5: Basisdiensten van het eHealth-platform

In dit artikel wordt aangegeven dat de basisdiensten die door het eHealth-platform worden ontwikkeld ter beschikking zijn van alle partijen. Er wordt met andere woorden geen verplichting opgelegd aan de partijen om het eHealth-platform te gebruiken. Bij het gebruik van deze basisdiensten respecteren de partijen de technische en functionele ICT-normen die door het eHealth-platform worden vastgelegd.

Artikel 6: Overlegplatform van gebruikers van het eHealth-platform

In dit artikel wordt verwezen naar de 'eHealth-wet' waarbij de gefedereerde entiteiten een raadgevende stem hebben in de vergaderingen van het Overlegcomité van de gebruikers.

Artikel 7: Beheerscomité van het eHealth-platform

Dit artikel bevestigt de afspraken uit het protocolakkoord van 2013 over de wijze waarop de gefedereerde entiteiten kunnen deelnemen aan het beheerscomité van het eHealth-platform.

Artikel 8: Financiering van het eHealth-platform

Dit artikel laat toe dat, indien één partij ook financieel bijdraagt tot bepaalde diensten, er ook een beslissende stem kan komen in het Beheerscomité. Dit artikel vormt ook de basis om asymmetrische samenwerkingsakkoorden te sluiten.

Vanuit Vlaanderen wordt gevraagd dat – in functie van de grootte van de financiering - er een of meerdere stemgerechtigde vertegenwoordiger(s) worden aangeduid in het Beheerscomité. Deze vertegenwoordiger(s) zijn stemgerechtigd bij beslissingen die behoren tot de exclusieve of gedeelde bevoegdheid van de gefedereerde entiteit. Onder gedeelde bevoegdheid verstaan we allerlei projecten waar vanuit Vlaanderen in de toekomst een fundamentele bijdrage aan wordt gedaan.

Artikel 9: Stuurgroep

De opvolging van dit ontwerp van samenwerkingsakkoord zal gebeuren door een stuurgroep. Om geen nieuwe organen op te richten is het de intentie dat dit akkoord binnen de huidige bestaande overlegstructuren IMC/IKW zal opgevolgd worden.

Scope

Dit ontwerp van samenwerkingsakkoord is gegroeid vanuit de federale IKW eGezondheid. In artikel 2 wordt opgenomen dat het samenwerkingsakkoord betrekking heeft op de gegevensverwerking in het gezondheidsbeleid en de bijstand aan personen.

Op niveau van de Vlaamse overheid en binnen de bevoegdheidsverdeling van de leden van de Vlaamse Regering is nagegaan welke ministers allemaal gevat zouden kunnen worden door dit voorstel.

Bronnen:

Organisatiebesluit

- [besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 \(externe link\)](#) met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie (B.S. 22.09.2005) Bevoegdheidsbesluit;
- [besluit van de Vlaamse Regering van 25 juli 2014 \(externe link\)](#) tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering (B.S. 01/08/2014).

Betrokken ministers van de Vlaamse Regering :

Minister Homans:

- de bestuurlijke organisatie van en het administratief toezicht op de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;
- het beleid inzake onthaal en integratie van inwijkelingen;
- (coördinatie van het armoedebeleid).

Minister Muyters:

- de beroepsopleiding, de omscholing, de herscholing en het tewerkstellingsbeleid van mindervaliden;
- de medisch verantwoorde sportbeoefening.

Minister Crevits:

- medisch schooltoezicht.

Minister Weyts:

- vervoer van mindervaliden.

Minister Vandeurzen:

- de aangelegenheden van de bijstand aan personen, vermeld in artikel 5, §1, II, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, met uitzondering van de aangelegenheden die aan de hoger vermelde ministers werden toevertrouwd;
- de aangelegenheden van het gezondheidsbeleid, vermeld in artikel 5, §1, I, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, met inbegrip van de prijsbepaling in de oudereninstellingen, en met uitzondering van de aangelegenheden die aan de hoger vermelde ministers werden toevertrouwd;
- de gezinsbijslagen, vermeld in artikel 5, §1, IV, van de bijzondere wet; behoren niet tot het gezondheidsbeleid of de bijstand aan personen volgens de bijzondere wet.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het advies van de Inspectie van Financiën werd bekomen op 28 juni 2016. Een begrotingsakkoord is niet vereist.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Geen weerslag.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Geen weerslag.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Er is een tekst uitgewerkt die toelaat om een wettelijke basis te leggen voor gegevensdeling op basis van artikel. 92bis, § 1, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen.

Om mogelijke problemen bij het delen van gezondheids- en welzijnsgegevens in de toekomst zoveel mogelijk te vermijden, werd in de federale IKW eGezondheid het initiatief genomen om een ontwerp van samenwerkingsakkoord gegevensdeling voor te bereiden die de mogelijkheden voor delen van gegevens tussen overheden mogelijk maakt en gezamenlijke projecten voorziet.

In een werkgroep werd een voorstel van ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de federale, gewestelijke en gemeenschapsoverheden voor het coördineren van de gegevensverwerking in het gezondheidsbeleid en de bijstand aan personen opgesteld.

Deze tekst is juridisch-technisch nagekeken door Prof. Dumoulin en de federale overheidsdiensten.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist haar goedkeuring te hechten aan het bijgaand ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de federale, gewestelijke en gemeenschapsoverheden voor het coördineren van de gegevensverwerking in het gezondheidsbeleid en de bijstand aan personen.

Minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed

Geert BOURGEOIS

Viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Onderwijs

Hilde CREVITS

Viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Binnenlands Bestuur,
Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en armoedebestrijding

Liesbeth HOMANS

Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en
Dierenwelzijn

Ben WEYTS

Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Jo VANDEURZEN

Vlaams minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport

Philippe MUYTERS