

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Principiële beslissing tot het afsluiten van een dienstverleningsovereenkomst met een Externe Dienst voor Preventie en Bescherming op het Werk.

1 INHOUDELIJK

1.1 Voorwerp

Voorliggende nota beoogt de goedkeuring van de Vlaamse Regering met de principiële uitvoering en de keuze van de gunningsprocedure voor de plaatsing, door middel van een onderhandelingsprocedure met bekendmaking, van de raamovereenkomst aan een Externe Dienst voor Preventie en Bescherming op het Werk.

Het voorwerp van de raamovereenkomst betreft het leveren van diensten in het kader van risicobeheersing en medisch toezicht, zoals omschreven in het Koninklijk besluit van 27 maart 1998 betreffende de externe diensten voor preventie en bescherming op het werk, en in het Koninklijk besluit van 28 mei 2003 betreffende het gezondheidstoezicht op de werknemers, alsook het verstrekken van opleidingen en informatie met betrekking tot bovenstaande en relevante aanverwante domeinen.

De huidige opdracht met de huidige externe dienstverlener wordt dit jaar opgezegd en zal hierdoor eindigen op 31 december 2018; de nieuwe opdracht dient in te gaan op 1 januari 2019, met een transitieperiode van 4 maanden voorafgaand aan het einde van de huidige opdracht.

1.2 Context

We verwijzen hiervoor graag naar de nota 'In-, co- en outsourcing', die is gevoegd als bijlage.

1.3 Plaatsing in 2018 van een dienstverleningsovereenkomst met een Externe Dienst voor Preventie en Bescherming op het Werk.

1.3.1 Bevoegdheid van de Vlaamse Regering

Volgens de geldende delegatieregels en de geraamde waarde van de opdracht (zie verder), komt het de Vlaamse Regering toe om de raamovereenkomst te gunnen. Gezien het strategisch belang van dit dossier wordt met deze nota ook de goedkeuring van de Vlaamse Regering met de principiële uitvoering en de keuze van de gunningsprocedure voor deze raamovereenkomst gevraagd.

1.3.2 Principes

Toepassingsgebied

De aanbestedende overheid treedt voor deze raamovereenkomst op als opdrachtcentrale in de zin van art.2, 4° van de Wet Overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten van 15 juni 2006, en dit ten aanzien van volgende entiteiten:

- alle entiteiten die deel uitmaken van de rechtspersoon Vlaamse Gemeenschap en/of Vlaamse Gewest: dit zijn de Vlaamse ministeries (departementen en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid), de kabinetten van de Vlaamse ministers en het Vlaams Parlement;
- alle entiteiten die onder één van de beleidsdomeinen van de Vlaamse administratie vallen doch een van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest onderscheiden rechtspersoonlijkheid hebben (Extern of Intern Verzelfstandigde Agentschappen, Strategische Adviesraden), en de eigen vermogens;
- alle Vlaamse openbare instellingen (VOI's): dit zijn entiteiten met eigen rechtspersoonlijkheid die niet onder één van de beleidsdomeinen van de Vlaamse administratie vallen maar krachtens oprichtingsdecreet/ -besluit: hetzij werden ingedeeld in één van de categorieën bedoeld in de Wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut (VOI type A of VOI type B), hetzij onder een andere vorm van controle of beheer van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest vallen (VOI type sui generis).

Alvorens een entiteit of rechtspersoon die niet tot het toepassingsgebied van de GDPB behoort, kan afnemen van deze raamovereenkomst, moet de betrokken entiteit of rechtspersoon de voorafgaandelijke schriftelijke goedkeuring bekomen van de GDPB. De opdrachtnemer mag de bestelling niet uitvoeren zonder deze schriftelijke goedkeuring. Op deze manier kan de GDPB voorkomen dat de capaciteit van de opdrachtnemer wordt ingenomen door entiteiten die niet ressorteren in het werkingsgebied van de GDPB. De prioriteit van deze raamovereenkomst ligt immers in eerste instantie bij het verzekeren van de dienstverlening voor de entiteiten die ressorteren in het werkingsgebied van de GDPB.

Entiteiten die behoren tot het toepassingsgebied van de GDPB mogen rechtstreeks bestellen bij de opdrachtnemer.

Aanvullende catalogus

De raamovereenkomst zal een inventaris omvatten met een aantal prestaties die door de aanbestedende overheid worden gedefinieerd. De inschrijvers moeten hiervoor bij het indienen van hun offerte verplicht een prijs voor opgeven, uitgedrukt in preventie-eenheden (zie verder).

Omdat de Externe Diensten, naast hun wettelijk verplichte opdracht, eveneens aanvullende programma's ontwikkelen inzake preventie, coaching en gezondheidsondersteuning, en de entiteiten hierdoor de mogelijkheid krijgen om eigen accenten te leggen binnen het welzijnsbeleid, is ervoor geopteerd om tevens een (beperkte) aanvullende catalogus te voorzien naast de standaarddienstverlening die vervat zit in de inventaris. De catalogus is aanvullend op de inventaris en kan vrij samengesteld worden door de

inschrijvers. Deze werkwijze laat toe om het volle marktpotentieel aan te spreken, inclusief de laatste innovaties die slechts door één of enkele spelers aangeboden worden.

Op basis van de historische afnames op de huidige opdracht schatten we in dat prestaties die afgenomen worden op de aanvullende catalogus klein zullen zijn in verhouding tot de afnames van de inventaris.

Prijzetting

Wat de prijzetting betreft, wordt er gewerkt met preventie-eenheden zoals voorzien in art. 13/1 van het Koninklijk besluit van 27 maart 1998 betreffende de externe diensten voor preventie en bescherming op het werk.

1.3.3 Looptijd van de opdracht

Gelet op de verplichting uit art. 13 van het Koninklijk besluit van 27 maart 1998 betreffende de externe diensten voor preventie en bescherming op het werk wordt de overeenkomst gesloten voor een onbepaalde tijd. Zij wordt beëindigd:

- ambtshalve, wanneer de externe dienst niet meer erkend is;
- door opzegging door de aanbestedende overheid, met naleving van een opzeggingstermijn van zes maanden die aanvangt op de eerste dag van de maand die volgt op deze waarin de opzegging werd gegeven en die eindigt op 31 december van, al naargelang het geval, het lopende of het volgende kalenderjaar;
- door opzegging door de opdrachtnemer, met naleving van een opzeggingstermijn van achttien maanden die aanvangt op de eerste dag van de maand die volgt op deze waarin de opzegging werd gegeven en die eindigt op 31 december van, al naargelang het geval, het lopende of het volgende kalenderjaar.

Voor de opzegging door de opdrachtnemer is gekozen voor een langere termijn dan deze die vervat zit in voornoemd art. 13 om de continuïteit van de dienstverlening te kunnen waarborgen, gelet op de lange doorlooptijd van de gunningsprocedure.

1.3.4 Raming

Gelet op de indicatieve cijfers m.b.t. te bedienen personeelsaantallen wordt deze opdracht geraamd op een jaarlijks bedrag dat kan variëren van 1,5 miljoen EUR tot 3 miljoen EUR. Aangezien de overeenkomst gesloten moet worden voor een onbepaalde tijd (zie rubriek 1.3.3), is een raming onmogelijk voor de maximale duur van de overheidsopdracht.

1.3.5 Gunningsprocedure

De opdracht betreft een dienst van categorie 25 van bijlage II B bij de wet Overheidsopdrachten van 15 juni 2006, met name 'Gezondheidszorg en maatschappelijke dienstverlening'

Diensten opgenomen in bijlage II B zijn conform artikel 39 van het KB Plaatsing van 15 juli 2011, ongeacht de waarde van de opdracht, enkel onderworpen aan de Belgische bekendmaking.

Er wordt voorgesteld om de opdracht te gunnen via onderhandelingsprocedure met bekendmaking, op basis van artikel 26, §2, 4° van de Wet overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten van 15 juni 2006.

Op basis van artikel 26, §2, 4° van de wet Overheidsopdrachten kan voor opdrachten van diensten uit bijlage II B steeds een onderhandelingsprocedure met bekendmaking gebruikt worden.

Het gebruik van de onderhandelingsprocedure laat toe om de offertes te optimaliseren in het licht van de noden van de aanbestedende overheid en de potentiële bestellers (bv het aanvullend aanbod van de catalogus).

1.3.6 Selectieleidraad

De aanbestedende overheid zal in deze eerste stap van de gunningsprocedure een selectie doorvoeren op basis van de gestelde kwalitatieve selectiecriteria. In deze eerste stap van de procedure kan men zich kandidaat stellen. Enkel de geselecteerde kandidaten zullen het bestek ontvangen.

Het ontwerp van selectieleidraad werd als bijlage toegevoegd bij deze nota.

1.3.7 Kwalitatieve selectiecriteria

De selectiecriteria zijn opgenomen in de selectieleidraad (bijlage 1)

Na evaluatie van de selectiecriteria beslist de aanbestedende entiteit welke kandidaten voldoen aan de toegangsvereisten en selectiecriteria en uitgenodigd worden tot het indienen van een offerte.

2 WEERSLAG VAN HET VOORSTEL VAN BESLISSING OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

2.1 Financiële weerslag van het voorstel

Het voorstel vergt geen bijkomende financiële middelen. De entiteiten van de Vlaamse overheid kunnen bestellingen plaatsen in het kader van deze overheidsopdracht – financiering doen zij binnen de voor hen beschikbare middelen.

2.2 Advies Inspectie van Financiën

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 19 mei 2017.

2.3 Akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor Financiën en Begroting

Het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor Financiën en Begroting werd verleend op 21 juni 2017.

2.4 Nieuwe wetgeving overheidsopdrachten

De documenten die zijn voorgelegd aan Inspectie van Financiën en aan de minister van Begroting waren opgesteld conform de wetgeving overheidsopdrachten die op dat moment van toepassing was (*verder aangeduid als de vorige wetgeving overheidsopdrachten*). De nota aan de Vlaamse Regering en de bijlagen die bij deze nota zijn toegevoegd, zijn identiek aan die die waren voorgelegd voor advies en akkoord.

De enige wijziging aan de nota aan de Vlaamse Regering, is deze rubriek 2.4 Nieuwe wetgeving overheidsopdrachten, deze wijziging is noodzakelijk wegens omstandigheden buiten de wil van de aanbestedende overheid. Door de invoering van de nieuwe wetgeving overheidsopdrachten op 30 juni 2017 moet namelijk de nieuwe wetgeving overheidsopdrachten verplicht toegepast worden.

Overheidsopdrachten die zijn bekendgemaakt voor 30 juni 2017 vallen integraal onder de vorige wetgeving overheidsopdrachten terwijl alle opdrachten bekendgemaakt vanaf 30 juni 2017 integraal vallen onder de nieuwe wetgeving overheidsopdrachten.

De selectieleidraad (bijlage 1) zal daarom aangepast worden conform de nieuwe wetgeving overheidsopdrachten zonder inhoudelijke wijzigingen. De aanpassingen zullen enkel dienen om de selectieleidraad te laten overeenstemmen met de nieuwe wetgeving overheidsopdrachten, die van toepassing is op de gunning en uitvoering van deze overheidsopdracht.

3 WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

- a) *Personeel*: voorliggende nota noodzaakt geen bijkomende inzet van het in dienst zijnde personeel van de lokale besturen, noch de werving van bijkomend personeel.
- b) *Werkingsuitgaven*: voorliggende nota heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen.
- c) *Investerings en schuld*: de uitvoering van voorliggende nota veroorzaakt geen bijkomende investeringen voor de lokale besturen.
- d) *Ontvangsten*: in uitvoering van voorliggende nota worden geen bijkomende financiële middelen aan de lokale besturen ter beschikking gesteld.
- e) *Conclusie*: voorliggende nota heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale besturen.

4 WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorliggende voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelskader, noch op de personeelsbudgetten.

5 KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Niet van toepassing.

6 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar goedkeuring te hechten aan de principiële uitvoering, de keuze van de gunningsprocedure voor de plaatsing, door middel van de onderhandelingsprocedure met bekendmaking, en het aanpassen van de selectieleidraad conform de nieuwe wetgeving overheidsopdrachten zonder inhoudelijke wijzigingen, van de opdracht houdende het afsluiten van een dienstverleningsovereenkomst met een Externe Dienst voor Preventie en Bescherming op het Werk met het voorwerp en volgens de modaliteiten omschreven in de voorliggende nota;
2. de Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding te belasten met het nemen van de nodige uitvoeringsmaatregelen om de gunning van de opdracht te verzekeren.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en
Armoedebestrijding

Liesbeth HOMANS

Bijlagen:

1. Selectieleidraad
2. Nota 'In-, co- en outsourcing'
3. Advies van de Inspectie van Financiën
4. Begrotingsakkoord