

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot diversificatie van het bedrag van de retributie voor een planaanvraag en het bepalen van een bijkomende retributie voor een andere functionaliteit van het KLIP, vermeld in artikel 5 van het KLIP-decreet van 14 maart 2008
princiële goedkeuring

1. INHOUDELIJK

1.1. Situering

Op 10 februari 2014 werd het decreet van 17 januari 2014 houdende wijziging van het KLIP-decreet van 14 maart 2008, wat betreft de wijze van het afhandelen van een planaanvraag in het Staatsblad gepubliceerd. Na een overgangperiode gingen alle wijzigingen aan het KLIP-decreet op 1 januari 2016 van kracht.

Dit wijzigingsdecreet wijzigde o.a. de bepalingen in artikel 5 van het KLIP-decreet omtrent de kosten voor het KLIP. Vooreerst werd in artikel 5, §1 een vaste retributie van 10 euro vastgelegd voor een planaanvraag. In dat kader werd ook gesteld dat het bedrag van de retributie kan aangepast of gediversifieerd worden door de Vlaamse Regering.

Bovendien werd in artikel 5, §2 gesteld dat Vlaamse Regering ook nadere regels kan vaststellen voor het bepalen en aanrekenen van kosten voor andere functionaliteiten van het KLIP.

Bovenstaande bepalingen dienen als basis voor het voorliggend ontwerp van besluit.

Bij de opmaak van het uitvoeringsbesluit is zoveel mogelijk rekening gehouden met de vragen en opmerkingen van de verschillende doelgroepen die momenteel als planaanvrager het KLIP gebruiken zoals de nutsbedrijven, de lokale besturen, tal van andere overheidsinstellingen op Vlaams of federaal niveau en de bouwsector.

1.2. Ontwerp uitvoeringsbesluit en consultatieronde

Voor de opmaak van het ontwerp uitvoeringsbesluit werd gewerkt in twee stappen.

Opzet specifieke werkgroep Diversificatie

Vooreerst werd een specifieke werkgroep diversificatie samengesteld met vertegenwoordiging van de belangrijkste doelgroepen en tevens partners in het KLIP-project, zijnde de nutsbedrijven, de lokale besturen, tal van andere overheidsinstellingen op Vlaams of federaal niveau en de bouwsector.

Informatie Vlaanderen heeft in de zomermaanden van 2016 een simulatie-instrument ontwikkeld om de werking van deze werkgroep te ondersteunen. Op basis van de gebruikersstatistieken van het eerste semester van 2016 en met een aantal te kiezen parameters in de tool konden simulaties worden uitgevoerd naar de financiële haalbaarheid van een mogelijke diversificatie. Deze parameters zijn:

1. Het aantal te verwachten planaanvragen in 2017
2. De prijs van een planaanvraag met kleine zone
3. De prijs van een gewone planaanvraag
4. De prijs voor de extra dienstverlening/optie van de vectordownloads
5. Het aantal te verwachte vectordownloads voor 2017
6. Vijf simulatiemogelijkheden voor wat betreft het aandeel van de kleine planaanvragen versus de gewone.

De leden van de werkgroep diversificatie hebben het simulatie-instrument kunnen gebruiken om tal van scenario's uit te testen zodat ze de werkgroepvergaderingen konden voorbereiden. Na elke werkgroepvergadering werd het instrument verbeterd op basis van de inzichten en gesprekken die in de werkgroepvergadering naar boven kwamen. De simulaties waren voornamelijk nuttig om het maximale aandeel kleine planaanvraagzones te bepalen dat niet mocht overschreden worden om de kosten van KLIP te kunnen dekken.

Voorontwerp van besluit, gevalideerd door het KLIP Bestuurscomité

Op basis van de resultaten uit deze werkgroep werd een voorontwerp van besluit opgemaakt dat werd besproken met vertegenwoordigers van de verschillende doelgroepen van het KLIP, rekening houdend met een aantal opmerkingen en bijstellingen van de doelgroepen.

Uiteindelijk heeft het KLIP Bestuurscomité, het sturende orgaan voor het KLIP, het voorontwerp van besluit inhoudelijk gevalideerd en kon het verder worden afgewerkt tot een ontwerp van besluit.

In wat volgt worden de verschillende artikelen van het voorliggende ontwerp uitvoeringsbesluit nader toegelicht.

1.3. Bespreking van het ontwerp uitvoeringsbesluit

1.3.1. De diversificatie van het bedrag van de retributie voor een planaanvraag (artikel 1)

In artikel 1 wordt bepaald dat de retributie voor planaanvragen met een zone groter dan 200m² de retributie behouden blijft, zoals die in het KLIP-decreet, artikel 5 §1 is bepaald. Dit is de standaard retributie die wordt aangehouden. Voor planaanvragen kleiner dan 200m² zal het bedrag van de retributie 5 euro bedragen.

De drempel tussen kleine en grote planaanvraagzones is gekozen op basis van de inspanningen en kosten, zoals de verwerkingskosten, opslagkosten, de validatie, de consolidatie, de visualisatie en de archiveringskost van alle antwoorden die aan de planaanvraag verbonden zijn. Bovendien komt de drempelwaarde van deze opdeling ongeveer overeen met wat enerzijds gemiddeld nodig is voor kleine werken en huisaansluitingen (<200m²) en anderzijds voor andere werken, zoals nuts- en wegenwerken, waarvoor grotere zones moeten worden ingetekend om aan de nodige informatie te komen.

In de marge van deze opdeling is bijkomend rekening gehouden met de verzuchting van de bouw- en nutssector dat de winstmarges op kleine werken en huisaansluitingen vrij klein zijn en onder

druk komen te staan door het relatief hoge vast bedrag van de retributie van 10 euro. In deze markt liggen de aanbestedingsprijzen namelijk in de grootteorde van honderd tot enkele honderden euro en de winstmarges situeren zich in een grootteorde van enkele tientallen euro. Een gevolg kan zijn dat daardoor minder planaanvragen worden geregistreerd in het KLIP, zodat het doel van KLIP, nl. het voorkomen van graafschade, onder druk komt te staan.

Met een retributie van 5 euro voor een planaanvraag met kleine zone komt de afdekking van de globale kosten niet in gevaar.

1.3.2. Bijkomende retributie voor het verstrekken van plandata in vectorformaat (artikel 2)

De mogelijkheid tot het downloaden van de vectoren heeft steeds in de scope van het KLIP-project gezeten, zij het tegen extra betaling, en zorgt voor een grote toegevoegde waarde voor de gebruiker. Deze extra dienstverlening zorgt ervoor dat een gebruiker de gegevens niet meer hoeft over te tekenen, maar die rechtstreeks zou kunnen ingeladen in GIS/CAD-systemen en meteen kunnen worden gecombineerd met ontwerpen voor nieuwe of heraangelegde nutsinfrastructuur of andere

Deze optionele functie is mogelijk via het KLIP maar behoort niet tot de basisdienstverlening die het KLIP heeft voorzien. Er zijn daarvoor dus extra kosten nodig om deze functionaliteit in bedrijf te stellen, te houden en te onderhouden. De eerder beperkte investeringskosten en de kosten voor het operationele beheer en het evolutief onderhoud zullen met deze retributie worden afgedekt.

Met de sector is afgesproken om de retributie voor deze extra dienstverlening op 5 euro te leggen. Dit bedrag is zorgvuldig gekozen, rekening houdend met de kost van deze dienstverlening en de interesse die er bestaat om deze dienstverlening meer en meer te gaan gebruiken.

Deze prijszetting kwam tot stand op basis van een aantal elementen die in de werkgroep diversificatie besproken werden. Enerzijds is er een bezorgdheid om de data niet gratis ter beschikking te stellen om oneigenlijk gebruik (dit is voor andere doeleinden die niet het voorkomen van graafschade dienen te voorkomen). Anderzijds wil men ervoor zorgen dat er meer afnemers gebruik zouden maken van deze data om de foutenlast van het overtekenen te vermijden. Ook wil men vermijden dat vectordata nog langs andere platformen zouden worden uitgewisseld, wat de efficiëntie zou verlagen.

1.3.3. Delegatie naar de minister voor het aanpassen van de bedragen (artikel 3)

Op basis van de balans tussen inkomsten en uitgaven van het KLIP kan het zijn dat de bedragen die vermeld zijn in artikel 1 en 2 aangepast moeten worden om de dienstverlening te garanderen. Daarvoor wordt in dit artikel een delegatie voorzien naar de Vlaamse minister, bevoegd voor de uitbouw van een geografische informatie-infrastructuur. Deze kan de bedragen aanpassen, telkens binnen de gestelde minimum- en maximumgrenzen.

In overleg met de doelgroepen zijn deze grenzen zodanig gekozen dat de kost van de dienstverlening telkens kan gegarandeerd worden en dat het opnieuw aan de Vlaamse Regering is om de diversificatie van de retributie of de kost voor de extra dienstverlening af te schaffen.

Bovendien blijft de Vlaamse Regering eveneens bevoegd om het decretaal vastgelegde basisbedrag van 10 euro voor planaanvragen met een planaanvraagzone groter dan 200m² aan te passen.

1.3.4. Inwerkingtreding (artikel 4)

De datum van inwerkingtreding is vastgelegd op 1 januari 2018. Bovendien zullen de aanpassingen aan het KLIP-portaal tijdig klaar zijn om dit besluit te ondersteunen.

1.3.5. Bevoegde minister

De minister, bevoegd voor de uitbouw van een geografische informatie-infrastructuur, is net als voor de uitvoering van het KLIP-decreet, bevoegd voor dit besluit.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

De inkomsten voor KLIP worden binnen de begroting van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen geboekt op het begrotingsartikel PCE-9PJCAAB-OW met de basisallocatie PPJ901 op ESR 16.11 – verkoop van niet-duurzame goederen en diensten buiten de overheid.

De uitgaven voor KLIP worden binnen de begroting van het Eigen Vermogen informatie Vlaanderen geboekt op het begrotingsartikel PCE-1PJC2AB-WT met de basisallocatie 1PJ901 met ESR 12.11

Voor de begroting van 2018 worden in het kader van de prestatiebegroting nieuwe begrotingsartikels gemaakt.

De Inspectie van Financiën verleende op 5 mei 2017 een ongunstig advies omwille van de impact van het voorstel op de ontvangsten. In haar advies bevestigt IF echter ook dat de inkomsten voor het KLIP structureel voldoende gegarandeerd worden om de uitgaven te dekken. Meer nog, IF merkt wel op dat het een logisch voorstel is, als enkel rekening wordt gehouden met het budget voor KLIP. Bovendien, een voorstel waarbij aan de sector structureel meer middelen worden gevraagd voor KLIP dan nodig, is niet overeenkomstig de afspraken die met de sector zijn gemaakt.

De minister engageert zich om de bedragen voor de retributies terug op te trekken indien zou blijken dat de KLIP-inkomsten de KLIP-uitgaven niet langer zouden dekken.

Het begrotingsakkoord werd gevraagd op 23 mei 2017. Het begrotingsakkoord werd verleend op 16 juni 2017 op voorwaarde dat:

- De budgettaire impact voor 2017 in de begroting van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen gecompenseerd wordt op de algemene ICT refertekredieten of dat de inwerkingtreding wordt uitgesteld tot 1/1/2018;
- Dit geen aanleiding mag geven tot meervragen op andere vlakken binnen de begroting van het eigen Vermogen Informatie Vlaanderen;
- De minimumgrenzen voor als de planaanvraagzone niet groter is dan 200m² en voor het aanvragen van plandata in vectorformaat worden vastgelegd op 5 euro en;
- De retributiebedragen voor planaanvragen worden opgetrokken vanaf het moment dat deze inkomsten de kost voor de KLIP-toepassing niet langer zouden dekken.

Het voorliggend ontwerp van besluit is aangepast aan het begrotingsakkoord, nl.:

- Artikel 4: inwerkingtreding op 1 januari 2018;
- Artikel 3: de minimumgrenzen zijn vastgelegd op 5 euro;
- Artikel 3: er wordt expliciet bepaald dat de minister de bedragen kan aanpassen om het evenwicht tussen inkomsten en uitgaven van het KLIP te garanderen.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

a) Personeel: voorliggend ontwerp van uitvoeringsbesluit noodzaakt geen bijkomende inzet van het in dienst zijnde personeel van de lokale besturen noch de werving van bijkomend personeel.

b) Werkingsuitgaven: door een verlaging van de kosten voor kleine planaanvragen enerzijds en een extra retributie voor de download van vectordata (wordt nu slechts minimaal gebruikt) heeft voorliggend ontwerp van besluit weinig of geen weerslag, op de lopende uitgaven van de lokale besturen.

c) Investerings en schuld: de uitvoering van voorliggend ontwerp van besluit veroorzaakt geen bijkomende investeringen voor de lokale besturen.

d) Ontvangsten: in uitvoering van voorliggend ontwerp van besluit worden geen bijkomende financiële middelen aan de lokale besturen ter beschikking gesteld.

e) Conclusie: voorliggend ontwerp van besluit heeft geen of slechts minimale weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale besturen en kan bijgevolg opgevangen worden door het reeds in dienst zijnde personeel of binnen de reguliere middelen van de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorliggend ontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand of het personeelsbudget.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

1 Het ontwerp van uitvoeringsbesluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017/114 van 12 april 2017.

2 Het ontwerp van uitvoeringsbesluit valt buiten het toepassingsgebied van de RIA aangezien de algemene verplichtingen reeds decretaal zijn bepaald. Voorliggend ontwerpbesluit bepaalt vooral de initiële kost van de gediversifieerde retributies en de prijsvork waarbinnen de minister een aanpassing van die prijs kan beslissen.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot diversificatie van het bedrag van de retributie voor een planaanvraag en het bepalen van een bijkomende retributie voor een andere functionaliteit van het KLIP als vermeld in artikel 5 van het KLIP-decreet van 14 maart 2008;

2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding te gelasten om over het onder punt 1° vermelde ontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en
Armoedebestrijding

Liesbeth HOMANS

Bijlagen:

- ontwerp van uitvoeringsbesluit
- advies Inspectie van Financiën
- begrotingsakkoord