

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 24 juni 2016 houdende de Vlaamse sociale bescherming, wat betreft de erkenningsvoorwaarden van zorgkassen
Principiële goedkeuring**

Bijlagen:

- het principiële ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering;
- het advies van de Inspectie van Financiën van 23 juni 2017.

1. INHOUD

Situering

Met het voorliggend ontwerp van besluit wordt het besluit van 14 oktober 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 24 juni 2016 houdende de Vlaamse sociale bescherming gewijzigd. Meer bepaald worden de erkenningsvoorwaarden voor een zorgkas verduidelijkt

Huidige regeling

Overeenkomstig artikel 15 van het decreet van 24 juni 2016 houdende de Vlaamse Sociale Bescherming moet een zorgkas om erkend te worden door één van de volgende instanties zijn opgericht:

1° ziekenfondsen, landsbonden van ziekenfondsen en maatschappijen van onderlinge bijstand, onderworpen aan de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen, die actief zijn in het hele territorium van het Nederlandse taalgebied en het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad;

2° de Kas der Geneeskundige Verzorging, vermeld in artikel 6 van de Ziekteverzekeringwet;

3° verzekeringsondernemingen die vallen onder de toepassing van de wet van 13 maart 2016 op het statuut van en het toezicht op de verzekerings- of herverzekeringsondernemingen, en die actief zijn in het hele territorium van het Nederlandse taalgebied en het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad."

Het tweede lid van deze bepaling stelt dat de Vlaamse Regering bepaalt wat wordt verstaan onder "actief zijn in het hele territorium van het Nederlandse taalgebied en het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad". Deze voorwaarde werd uitgevoerd door artikel 24

van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 24 juni 2016 houdende de Vlaamse sociale bescherming heeft:

“De instanties, vermeld in artikel 15 van het decreet van 24 juni 2016, zijn actief in het gehele territorium van het Nederlandse taalgebied en het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad als ze hetzij in elke provincie van het Nederlandse taalgebied en in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad een exploitatiezetel hebben, hetzij daar vertegenwoordigd zijn, hetzij daar, naar gelang het geval, leden of verzekerden hebben.”

Redenen voor de wijziging

Artikel 24 van het BVR van 14 oktober 2016 is overgenomen van artikel 18 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2000 betreffende de organisatie, het beheer, de werking en de erkenning van zorgkassen en betreffende de controle op de zorgkassen, in uitvoering van artikel 14, eerste lid, 1° van het decreet van 30 maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering.

“De instanties, bedoeld in artikel 14, eerste lid, 1° en 3°, van het decreet, kunnen een zorgkas oprichten als ze hetzij in elke provincie van het Nederlandse taalgebied en in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad een exploitatiezetel hebben, hetzij daar vertegenwoordigd zijn, hetzij daar, naar gelang het geval, leden of verzekerden hebben.”

Uit de algemene bespreking naar aanleiding van het initiële decreet houdende de organisatie van de zorgverzekering (vergadering van 3 februari 1999 Stuk 1239 (1998-1999) – Nr. 7) blijkt dat de decreetgever met de voorwaarde van het 'actief zijn in het gehele territorium van het Nederlandstalige gebied en het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad' tot doel had de grootschaligheid te garanderen en te voorkomen dat men zich bijvoorbeeld zou beperken tot regio's met minder dienstverlening of met kleinere risico's. Het spreiden van het risico komt ten goede aan het gehele systeem van de Zorgverzekering.

Gezien de geplande significante uitbreiding van de Vlaamse Sociale Bescherming met nieuwe pijlers vormt grootschaligheid een noodzakelijke garantie voor de goede werking en de goede dienstverlening van de zorgkassen. Daarom dient de uitwerking in het besluit geactualiseerd en verder geëxpliciteerd te worden.

De grootschaligheid wordt in het voorliggende ontwerp gegarandeerd doordat de oprichtende instanties van een zorgkas minimum 140.000 leden of verzekerden moeten tellen, waarvan telkens minstens 8.000 leden of verzekerden per Vlaamse provincie. Gelet op de facultatieve aansluiting in het tweetalige gebied Brussel Hoofdstad worden daar geen minimale voorwaarden inzake het aantal leden of verzekerden opgelegd.

De verdere uitbouw van de Vlaamse sociale bescherming vergt ook een verregaande digitalisering van de werking (Digitaal Platform, e-thab, bob...). Een zorgkas moet in staat zijn hiervoor de vereiste ICT – investeringen te doen en de eigen applicaties af te stemmen met de gemeenschappelijke, centrale applicatie.

De zorgkas moet echter niet enkel digitaal of telefonisch bereikbaar zijn, maar ook fysiek. Gezien de rol van de zorgkas als uniek loket voor de Vlaamse sociale bescherming en de kwetsbare doelgroepen die hierop beroep doen, is een goede bereikbaarheid voor de dienstverlening in het kader van de VSB essentieel. Daarom wordt in het besluit opgenomen dat de zorgkas minimaal fysiek toegankelijk moet zijn in elke Vlaamse provincie. Dit garandeert een vlotte toegang van de leden tot de zorgkas zodat zij maximaal hun rechten kunnen uitputten. Nog niet iedereen kan

immers vlot omgaan met digitale toepassingen. Voor hen moet er een alternatief zijn in de vorm van een fysiek kantoor, waar het lid een beroep kan doen op persoonlijke dienstverlening.

2. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1 voegt een punt 7° toe aan de opsomming van de gegevens en de bewijsstukken die een aanvraag tot erkenning van een zorgkas moet bevatten. Met name wordt hiermee verduidelijkt dat de zorgkas ook de gegevens en de bewijsstukken vermeld in artikel 24 van het besluit aan de aanvraag moet toevoegen.

Artikel 2 wijzigt het artikel 24 van het besluit. De aanvraag tot erkenning moet uitgaan van een instantie die "actief is in het gehele territorium van het Nederlandse taalgebied en in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad". Om aan deze vereiste te voldoen met aan 2 cumulatieve voorwaarden voldaan worden:

De eerste voorwaarde garandeert de schaalgrootte: de oprichtende instantie moet minstens 140.000 leden hebben en minstens 8.000 leden in elke provincie in Vlaanderen.

De tweede voorwaarde garandeert de toegankelijkheid, zowel digitaal, telefonisch als fysiek.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Er is geen rechtstreekse weerslag op de begroting. Het begrotingsakkoord is niet vereist (zie advies van de Inspectie van Financiën van 23 juni 2017).

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Geen weerslag.

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Geen weerslag.

6. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017/173 van 1 juni 2017.

Er is geen RIA vereist. De impact van de regelgeving is beperkt voor de doelgroepen.

7. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 24 juni 2016 houdende de Vlaamse sociale bescherming, wat betreft de erkenningsvoorwaarden voor zorgkassen;

2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering vermeld in punt 1°, het advies in te winnen van de Raad van State , met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Vlaams minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin
VANDEURZEN