

VLAAMS MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE EN SPORT

## NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de samenstelling, de werking en de opdrachten van de Adviescommissie Economische Migratie en betreffende de mandaten van de Raad voor Economisch Onderzoek inzake Vreemdelingen  
- Principiële goedkeuring

### 1. INHOUDELIJK

#### 1. Situering

De zesde Staatshervorming heeft de bevoegdheid inzake economische migratie met ingang van 1 juli 2014 overgedragen aan de gewesten. De reglementeringen inzake arbeidskaarten en beroepskaarten voor vreemdelingen zijn hierdoor gewestelijke bevoegdheid geworden.

In beide materies wordt beroep gedaan op een adviesorgaan. De organisatie van deze adviesorganen vormt het voorwerp van voorliggend ontwerp van besluit.

Twee adviesorganen bij de uitoefening van bevoegdheden inzake economische migratie

#### **Arbeidskaarten**

Wat buitenlandse werknemers betreft (materie arbeidskaarten), werd de federale Adviesraad voor de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten bij decreet van 23 december 2016 houdende de implementatie van de zesde staatshervorming en houdende diverse bepalingen inzake het beleidsdomein werk en sociale economie (*B.S.* 9 februari 2017) opgeheven, voor wat betreft de Vlaamse bevoegdheden.

De Adviesraad werd vervangen door een Vlaamse Adviescommissie Economische Migratie (hierna: adviescommissie). Inhoudelijk werd het werkingsgebied van de adviescommissie uitgebreid: decretaal werd bepaald dat de adviescommissie de Vlaamse Regering adviseert bij de uitvoering van de haar toegekende bevoegdheden, zowel in de materie arbeidskaarten als in de materie beroepskaarten. De adviescommissie wordt ingebed in de SERV.

De oprichting van deze adviescommissie vormt het voorwerp van hoofdstuk 1 van dit ontwerpbesluit. Het hoofdstuk regelt de samenstelling, de werking en de opdrachten van de Adviescommissie Economische Migratie.

#### **Beroepskaarten**

Wat zelfstandige beroepsactiviteiten van vreemdelingen betreft (materie beroepskaarten), is de Raad voor Economisch Onderzoek inzake Vreemdelingen verankerd in de wet van 19 februari 1965 betreffende de uitoefening van de zelfstandige beroepsactiviteiten der vreemdelingen (hierna: de raad). De raad heeft twee specifieke taken in de behandeling van individuele dossiers beroepskaarten.

De raad werd bij besluit van de Vlaamse Regering van 6 maart 2015 ingekanteld binnen het departement Werk en Sociale Economie. De samenstelling van de raad werd in 2015 aangepast aan het regionale werkingsgebied. De leden van de raad werden voor een termijn van twee jaar benoemd.

De bepalingen inzake de werking van de raad vormen het voorwerp van hoofdstuk 2 van dit ontwerpbesluit. De werking van de raad wordt bestendig, en de mandaten worden voor een periode van twee jaar verlengd (waarbij één lid vervangen wordt). Na afloop van deze termijn (vanaf 1 januari 2019) wordt de benoeming van de leden, de voorzitter en de ondervoorzitter gedelegeerd aan de minister.

### Hoofdstuk 1: De Adviescommissie Economische Migratie

De adviescommissie adviseert de Vlaamse Regering bij de uitvoering van de haar toegekende bevoegdheden, zowel in de materie arbeidskaarten als in de materie beroepskaarten. De adviescommissie wordt opgericht binnen de SERV, overeenkomstig artikel 39 van het decreet van 23 december 2016 houdende de implementatie van de zesde staatshervorming en houdende diverse bepalingen inzake het beleidsdomein werk en sociale economie (B.S. 9 februari 2017). De SERV stelt het huishoudelijk reglement op en neemt het secretariaat waar.

De adviescommissie bestaat enerzijds uit leden die de representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties vertegenwoordigen, en die stemgerechtigd zijn, en anderzijds uit leden die de verschillende overheidsdepartementen vertegenwoordigen, en die niet stemgerechtigd zijn.

De adviescommissie verkiest onder de stemgerechtigde leden een voorzitter.

De opdrachten van de adviescommissie worden in het ontwerpbesluit gespecificeerd. De werking zal in het huishoudelijk reglement nader vastgelegd worden.

### Hoofdstuk 2: De Raad voor Economisch Onderzoek inzake Vreemdelingen

#### *Opdrachten van de raad*

De raad heeft wettelijk gezien twee taken in de behandeling van individuele dossiers beroepskaarten:

- Advisering van minister bij beroep: Ingeval de dienst Economische Migratie van het departement Werk en Sociale Economie een beroepskaart weigert, en betrokkene hiertegen beroep aantekent bij de minister, adviseert de raad de minister inzake het beroep (artikel 6 van de wet van 19 februari 1965 betreffende de uitoefening van de zelfstandige beroepsactiviteiten der vreemdelingen);
- Gevolgen bij vastgestelde inbreuk: Ingeval een overtreding vastgesteld wordt bij een zelfstandige vreemdeling, kan de minister de vreemdeling voor de raad dagen. De raad kan verschillende gevolgen koppelen aan de inbreuk: de raad kan een beslissing nemen tot waarschuwing, kan overgaan tot intrekking van de beroepskaart, of kan de sluiting of schorsing van bedrijvigheid gelasten (artikel 7 van de wet van 19 februari 1965). Deze gevolgen staan los van een eventuele strafrechtelijke vervolging of oplegging van een administratieve geldboete.

#### *Evaluatie van de werking van de raad*

In 2015 kwam de raad 7 keer samen, en gaf de minister advies in 48 beroepsdossiers. In

2016 kwam de raad 13 keer samen en gaf de minister advies in 121 beroepsdossiers (telkens in uitvoering van artikel 6 van de wet van 19 februari 1965).

De meerderheid van de adviezen was negatief (79% in 2015, 82% in 2016). In deze gevallen volgt de raad de negatieve beslissing van de dienst Economische Migratie. In een niet verwaarloosbaar deel van de gevallen (20% in 2015, 14% in 2016) gaat het advies van de raad in tegen de beslissing van de dienst Economische Migratie. De adviezen van de raad zijn niet-bindend voor de minister.

	2015		2016	
<b>Aantal beroepen</b>	48	100,00%	121	100,00%
Positief Advies Raad	10	20,83%	18	14,88%
Negatief Advies Raad	38	79,17%	100	82,64%
Neutraal Advies Raad	0	0,00%	3	2,48%

#### *Duur mandaten*

De voorzitter, de ondervoorzitter en de leden van de raad werden in 2015 aangesteld voor een periode van twee jaar. Dit in afwijking van de wet die een benoeming van zes jaar voorziet (artikel 8 van de wet van 19 februari 1965). De korte duurtijd van twee jaar werd ingegeven door de overweging dat de vernieuwde samenstelling van de raad van tijdelijke aard was, en de werking ervan moest worden afgestemd op het nieuw regelgevend kader voor de beroepskaarten.

#### *Delegatie benoeming aan minister*

Overeenkomstig de omzendbrief 2014/4 betreffende de wetgevingstechniek, worden voor de toekomst geen bepalingen met een individuele strekking opgenomen in een regelgevende tekst.

De benoeming van de voorzitter, de ondervoorzitter en de leden van de raad wordt na afloop van de termijn van vier jaar (twee jaar verlengd met twee jaar) gedelegeerd aan de minister. Deze delegatie heeft uitwerking op 31 december 2018.

## **4. Artikelsgewijze bespreking**

**Artikel 1** geeft aan dat de minister, bevoegd voor het tewerkstellingsbeleid bevoegd is in deze materie.

**Artikel 2** bepaalt de samenstelling van de Adviescommissie Economische Migratie.

**Artikel 3** bepaalt dat de leden van de adviescommissie benoemd worden door de minister voor een periode van vier jaar.

**Artikel 4** bepaalt dat voor elk lid tevens een plaatsvervanger aangesteld wordt.

**Artikel 5** bepaalt dat enkel de vertegenwoordigers van werkgevers- en werknemersorganisaties stemrecht hebben binnen de adviescommissie.

**Artikel 6** bepaalt dat de voorzitter jaarlijks gekozen wordt uit de stemgerechtigde leden.

**Artikel 7** bepaalt dat de adviescommissie zich kan laten bijstaan door externe deskundigen.

**Artikel 8** bepaalt de opdrachten van de adviescommissie.

**Artikel 9** bepaalt de termijn waarbinnen een advies moet uitgebracht worden wanneer dit advies gevraagd wordt door de Vlaamse Regering. Het bepaalt tevens dat een gezamenlijk advies kan uitgebracht worden, bijvoorbeeld wanneer de SERV tevens als strategische adviesraad een advies moet uitbrengen. De adviezen zijn openbaar.

**Artikel 10** bepaalt dat de SERV het secretariaat waarneemt.

**Artikel 11** bepaalt dat de SERV een huishoudelijk reglement opstelt, dat door de minister goedgekeurd wordt.

**Artikel 12** vervangt een lid van de Raad voor Economisch Onderzoek inzake Vreemdelingen.

**Artikel 13** verlengt de mandaten van de leden, de voorzitter en de ondervoorzitter van de Raad tot 31 december 2018. Na deze datum zal de minister betrokkenen benoemen voor een hernieuwbare termijn van drie jaar.

**Artikel 14** regelt de inwerkingtreding van het ontwerpbesluit.

**Artikel 15** belast de bevoegde minister met de uitvoering van het ontwerpbesluit.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

### 2.1. Wat betreft de Raad voor Economisch Onderzoek inzake Vreemdelingen

De huidige werking van de raad wordt voortgezet. De organisatie van de raad heeft een beperkte financiële impact op het beleidsdomein, zoals aangegeven in de nota aan de Vlaamse Regering bij het besluit van 6 maart 2015 betreffende de toekenning van beroepskaarten en de samenstelling van de Raad voor Economisch Onderzoek inzake Vreemdelingen.

Voor wat betreft de presentiegelden van de voorzitter en ondervoorzitter, is de raad ingedeeld als een orgaan, behorend tot categorie II van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 januari 1998. Tot op heden werd 1.178€ uitbetaald aan presentiegelden aan de voorzitter en de ondervoorzitter van de raad.

### 2.2. Wat betreft de Adviescommissie Economische Migratie

De oprichting van de adviescommissie heeft geen financiële impact: de adviescommissie wordt opgericht binnen de SERV, en gefinancierd met eigen middelen. Er worden geen presentiegelden of aanvullende toelagen uitgekeerd aan de voorzitter, noch aan de leden.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 16 mei 2017.

De Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, gaf een akkoord op 9 juni 2017.

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Het voorstel heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

## **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het

personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

## **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

1. Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017/132 van 27 april 2017.

2. Voorliggend ontwerp van besluit wordt niet onderworpen aan een reguleringssimpactanalyse wegens autoregulering (advies- en overlegorganen betreffen de werking van de overheid zelf).

3. Compensatieregeling administratieve lasten

Voorliggend ontwerp van besluit brengt geen administratieve lasten tot stand.

4. Joker

De kind- en jongere-effectrapportage is niet van toepassing op voorliggend ontwerp van besluit.

## **6. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de samenstelling, de werking en de opdrachten van de Adviescommissie Economische Migratie en betreffende de mandaten van de Raad voor Economisch Onderzoek inzake Vreemdelingen;

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor het tewerkstellingsbeleid:

2.1. te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de SERV (met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van één maand);

2.2. te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst,

2.3. te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering, vermeld in punt 1°, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,  
Philippe MUYTERS

**Bijlagen:**

- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering.
- Het advies van de Inspectie van Financiën van 16 mei 2017;
- Het begrotingsakkoord van 9 juni 2017.