

Voorontwerp van decreet tot wijziging en optimalisatie van diverse bepalingen van het kaderdecreet van 22 juni 2007 inzake ontwikkelingssamenwerking

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed,

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Algemene bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het kaderdecreet van 22 juni 2007 inzake ontwikkelingssamenwerking

Art. 2. In artikel 2 van het kaderdecreet van 22 juni 2007 inzake ontwikkelingssamenwerking, gewijzigd bij de decreten van 13 juli 2012, 5 juli 2013 en 22 januari 2016, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 1° en 2° worden de woorden "het Zuiden" telkens vervangen door het woord "ontwikkelingslanden";

2° in punt 1° wordt de zinsnede ", die bijdragen tot het dichten van de Noord-Zuidkloof, het bevorderen van duurzame ontwikkeling in het Zuiden en een rechtvaardige, vreedzame en welvarende internationale gemeenschap" vervangen door de zinsnede "en het Vlaamse Gewest, die volgens de criteria van de OESO/DAC aangerekend worden als ODA";

3° punt 4° wordt vervangen door wat volgt:

"4° Agenda 2030 voor Duurzame Ontwikkeling: de verklaring, aangenomen bij resolutie nr. 70/1 van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties, die de universele agenda en mondiale doelen voor duurzame ontwikkeling beschrijft. De Addis Ababa Agenda voor Actie, aangenomen bij resolutie nr. 69/313 van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties, maakt integraal deel uit van de Agenda 2030 voor Duurzame Ontwikkeling;";

4° punt 5° wordt vervangen door wat volgt:

“5° duurzame ontwikkelingsdoelstellingen: de doelstellingen, de onderliggende specifieke doelen en de indicatoren, bekend onder de Engelstalige term ‘Sustainable Development Goals’, aangenomen bij resolutie nr. 70/1 van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties, die tot doel hebben om universele, inclusieve, duurzame ontwikkeling te realiseren tegen 2030;”;

5° in punt 6° worden de woorden “landen uit het Zuiden” en de woorden “landen in het Zuiden” telkens vervangen door het woord “ontwikkelingslanden”;

6° in punt 6° worden de woorden “die geen deel uitmaken van of niet rechtstreeks betrokken zijn bij de Vlaamse Regering” vervangen door de zinsnede “die niet behoren tot de partners, vermeld in punt a) en b)”;

7° punt 9° wordt vervangen door wat volgt:

“9° gendergelijkheid: het concept dat verwijst naar het nastreven van gelijkwaardige rechten, keuzes en mogelijkheden in de maatschappij voor mannen en vrouwen;”;

8° punt 17° wordt opgeheven

9° punt 18° wordt vervangen door wat volgt:

“18° OESO/DAC: Comité voor Ontwikkelingshulp van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling;”

10° punt 18/1° wordt opgeheven.

11° punt 19° wordt vervangen door wat volgt:

“19° inclusieve financiering in ontwikkelingslanden: het verstrekken van verantwoorde financiële diensten aan personen of micro-, kleine of middelgrote ondernemingen uit ontwikkelingslanden die geen of gebrekkige toegang hebben tot reguliere instellingen die financiële diensten aanbieden, of waarvan de financiële diensten niet aangepast zijn aan hun behoeften;”;

12° punt 19°/1 wordt opgeheven;

13° punt 21° wordt vervangen door wat volgt:

“21° Mondiale Partnerschap voor Effectieve Ontwikkelingssamenwerking: het in 2011 opgerichte partnerschap dat tot doel heeft de effectiviteit van de ontwikkelingssamenwerking van de internationale gemeenschap voortdurend te versterken. Dit partnerschap bouwt onder meer voort op de Verklaring van Parijs van 2 maart 2005, waarin donoren wereldwijd zich ertoe verbinden om beter samen te werken, uit te gaan van de prioriteiten en mogelijkheden van de partnerlanden en zich bij hun beleid en procedures aan te sluiten.”.

Art. 3. In artikel 3 van het hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 13 juli 2012 en 22 januari 2016, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 1 wordt vervangen door wat volgt:

“§1. Binnen het ruimere perspectief van de internationale ontwikkelingsagenda, onder meer vervat in de doelstellingen, uitgangspunten en principes van de Agenda 2030 voor Duurzame Ontwikkeling, wil de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking structurele armoede en ongelijkheid verminderen en bijdragen tot de realisatie van de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen in ontwikkelingslanden.”;

2° er worden een paragraaf 1/1 en een paragraaf 1/2 ingevoegd, die luiden als volgt:

“§1/1. De Vlaamse ontwikkelingssamenwerking streeft ernaar te werken vanuit een systeembenadering, stimuleert waar mogelijk innovatie en stelt samenwerking centraal.

§1/2. De Vlaamse ontwikkelingssamenwerking realiseert deze doelstelling, vermeld in artikel 3, §1, door:

- 1° samen met de bevolking van ontwikkelingslanden te werken aan de realisatie van initiatieven voor de structurele bestrijding van armoede en ongelijkheid. De Vlaamse ontwikkelingssamenwerking onderneemt daarbij prioritair activiteiten die erop gericht zijn de levenskwaliteit van arme, kwetsbare en moeilijk bereikbare bevolkingsgroepen te verbeteren en het recht op ontwikkeling van die groepen te garanderen;
- 2° met het oog op een internationaal rechtvaardige en duurzame mondiale samenleving steun te verlenen aan initiatieven binnen de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest, die de verankering van de internationale ontwikkelingsagenda tot doel hebben;
- 3° de internationale ontwikkelingsagenda te promoten en coherentie met het ontwikkelingsbeleid na te streven binnen de verschillende domeinen waarvoor de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest bevoegd zijn. Het jaarlijkse overzicht van de Vlaamse ODA, vermeld in artikel 24, vormt de toetssteen voor die doelstelling.”.

Art. 4. In artikel 4 van het hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 1° wordt het woord “partners” vervangen door het woord “partnerlanden”;

2° aan punt 2° wordt de volgende zin toegevoegd:

“De Vlaamse ontwikkelingssamenwerking kan de onderlinge samenwerking tussen verschillende actoren in het brede beleidsveld van internationale samenwerking faciliteren en bijdragen tot de ontwikkeling van multi-actorpartnerschappen voor duurzame ontwikkeling;”;

3° in punt 3°, wordt de zinsnede “de situatie op het vlak van de mensenrechten, democratische ontwikkeling en vrede” vervangen door de zinsnede “de kernwaarden van de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking, vermeld in artikel 5, 7°”;

4° er wordt een punt 5° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“5° inclusiviteit: de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking besteedt bijzondere aandacht aan kwetsbare of moeilijk bereikbare doelgroepen, opdat niemand achterblijft.”.

Art. 5. In artikel 5 van het hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 22 januari 2016, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 4° worden de woorden “de internationale donorgemeenschap in het kader van de Verklaring van Parijs over de efficiëntie van de hulp;” vervangen door de woorden “het Mondiale Partnerschap voor Effectieve Ontwikkelingssamenwerking”;

2° in punt 6° wordt de zinsnede "kwaliteit : integrale kwaliteitszorg" vervangen door de zinsnede "effectiviteit: het streven naar effectiviteit";

3° in punt 6° wordt tussen de woorden "doelmatige manier" en de woorden "Ze beoogt" de zinsnede "en geeft daarbij uitvoering aan de internationale principes en de aanbevelingen voor het versterken van de effectiviteit van de ontwikkelingssamenwerking, vermeld in het Mondiale Partnerschap voor Effectieve Ontwikkelingssamenwerking;" ingevoegd;

4° er wordt een punt 7° toegevoegd, dat luidt als volgt:

"7° kernwaarden: de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking besteedt bijzondere aandacht aan mensenrechten, goed bestuur en gendergelijkheid."

Art. 6. In artikel 7, § 1, van het hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° punt 2° wordt vervangen door wat volgt:

"2° de mate waarin het kandidaat-partnerland inspanningen levert om vooruitgang te boeken op het vlak van mensenrechten, goed bestuur en gendergelijkheid;"

2° er worden een punt 4° tot en met 6° toegevoegd, die luiden als volgt:

"4° opgebouwde relaties, ervaring en expertise kunnen gevaloriseerd worden;
5° de Vlaamse bijdrage is additioneel ten opzichte van de bijdrage van andere donoren en ontwikkelingspartners;
6° er is mogelijkheid tot synergie met andere Vlaamse actoren in het kandidaat-partnerland."

Art. 7. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 15 juli 2016, wordt hoofdstuk III, dat bestaat uit artikel 10, opgeheven.

Art. 8. In artikel 13, tweede lid, van het hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de zin "De landenstrategienota gaat minstens in op de doelstellingen, specifieke sectoren, transversale thema's, actoren en samenwerkingsvormen die voor het partnerland aangewezen zijn.", wordt vervangen door de zin "De landenstrategienota vertrekt vanuit een systeemanalyse en gaat in op de doelstellingen, specifieke sectoren, inclusie van kwetsbare of moeilijk bereikbare groepen in de samenleving van het partnerland, actoren en samenwerkingsvormen die voor de specifieke context van het partnerland aangewezen zijn.";

2° de zinnen "Afhankelijk van de specifieke context binnen het desbetreffende partnerland, bepaalt de landenstrategienota de inhoudelijke afbakening van de sectoren, de inbedding van de transversale thema's en de eventuele samenwerking tussen de verschillende actoren. De landenstrategienota maakt deel uit van de beleidsnota of de beleidsbrief van de minister bevoegd voor ontwikkelingssamenwerking." worden opgeheven;

3° de zin "De landenstrategienota wordt voorgelegd aan de strategische adviesraad van het beleidsdomein waartoe ontwikkelingssamenwerking behoort en aan het Vlaams Parlement." wordt vervangen door de zin "De landenstrategienota wordt meegedeeld aan het Vlaams Parlement."

Art. 9. In artikel 14 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 13 juli 2012, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het tweede lid wordt vervangen door wat volgt:

“De Vlaamse Regering kan de voorwaarden voor de financiering, vermeld in het eerste lid, bepalen.”;

2° het derde lid wordt opgeheven.

Art. 10. Artikel 15 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 15. De Vlaamse Regering kan indirecte actoren in Vlaanderen of in ontwikkelingslanden financieren om de doelstellingen, vermeld in artikel 3, §1, uit te voeren.

De Vlaamse Regering kan de voorwaarden voor de financiering, vermeld in het eerste lid, bepalen.”;

Art. 11. In hetzelfde decreet, het laatste gewijzigd bij het decreet van 15 juli 2016, wordt titel VII, dat bestaat uit artikel 15/1 tot en met 16/5, opgeheven.

Art. 12. In hetzelfde decreet, het laatste gewijzigd bij het decreet van 15 juli 2016, wordt het opschrift van titel VIII vervangen door wat volgt:

“Titel VIII. Verankering van de internationale ontwikkelingsagenda in Vlaanderen”.

Art. 13. Artikel 17 van het hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 13 juli 2012, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 17. §1. Om de doelstelling, vermeld in artikel 3, §1/2, 2°, te verwezenlijken, ondersteunt de Vlaamse Regering initiatieven binnen de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest die bijdragen tot een internationaal rechtvaardige en duurzame mondiale samenleving.

De verankering van de internationale ontwikkelingsagenda in Vlaanderen heeft de volgende specifieke doelstellingen:

- 1° gedrags- of systeemveranderingen ondersteunen op het vlak van duurzame ontwikkeling met impact op ontwikkelingslanden;
- 2° vernieuwing en versterking in het aanbod van initiatieven stimuleren, vooral op het vlak van behandelde werkvormen, aanpak en thema's;
- 3° samenwerkingsverbanden of multiactorpartnerschappen bevorderen.

§2. De Vlaamse Regering kan de nadere regels bepalen voor de initiatieven in het kader van de verankering van de internationale ontwikkelingsagenda in Vlaanderen, voor de evaluatie en de verantwoording van en het toezicht op de aanwending van de middelen.”.

Art. 14. Artikel 17/1 tot en met 17/2 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 13 juli 2012, worden opgeheven.

Art. 15. In hetzelfde decreet, het laatste gewijzigd bij het decreet van 15 juli 2016, wordt het opschrift van titel IX, gewijzigd bij het decreet van 5 juli 2013, vervangen door wat volgt: “Titel IX: Ondersteuning van inclusieve financiering”.

Art. 16. In artikel 18 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 5 juli 2013, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt de zinsnede “artikel 3, §1, tweede lid, 1°” vervangen door de zinsnede “artikel 3, §1/2, 1°”;

2° in het eerste lid worden de woorden "microfinanciering in het Zuiden" vervangen door de woorden "inclusieve financiering in ontwikkelingslanden";

3° het tweede lid wordt opgeheven.

Art. 17. In hetzelfde decreet worden de volgende artikelen opgeheven:

1° artikel 18/1 en 18/2, ingevoegd bij het decreet van 13 juli 2012;

2° artikel 18/3, ingevoegd bij het decreet van 13 juli 2012 en gewijzigd bij het decreet van 5 juli 2013.

Art. 18. In artikel 18/4 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 5 juli 2013, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het woord "microfinanciering" wordt telkens vervangen door de woorden "inclusieve financiering";

2° in paragraaf 1, eerste lid, worden de woorden "het Zuiden" worden vervangen door het woord "ontwikkelingslanden";

3° in paragraaf 2, eerste lid, wordt punt 2° opgeheven;

4° in paragraaf 2, derde lid, wordt punt 1° vervangen door wat volgt:

"1° kapitaaloverdrachten aan internationale investeringsfondsen voor acties op het vlak van inclusieve financiering;";

5° aan paragraaf 2, derde lid, wordt een punt 4° toegevoegd, dat luidt als volgt:

"4° flankerende ondersteuning op het vlak van inclusieve financiering.";

6° aan paragraaf 2 wordt een vierde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen voor de aanwending van de uitgaven vanuit het Fonds Inclusieve Financiering.".

Art. 19. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 15 juli 2016, wordt het opschrift van titel X vervangen door wat volgt: "Titel X. Humanitaire actie".

Art. 20. Artikel 19 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 19. In dit artikel wordt verstaan onder:

1° humanitaire actie: een actie die het redden van levens, het verlichten van menselijk lijden en het behouden van menselijke waardigheid tijdens en na door de natuur of door de mens geïnduceerde noodsituaties beoogt, daarin begrepen acties die noodsituaties voorkomen of de rampenparaatheid van gemeenschappen bevorderen;

2° Goed Humanitair Donorschap initiatief: de werkgroep die bestaat uit humanitaire donoren met als doelstelling de effectiviteit van humanitaire acties te verhogen.

§1. De Vlaamse Regering kan beslissen om, naast vormen van ontwikkelingssamenwerking die in overeenstemming zijn met de doelstelling, vermeld in artikel 3, §1, ook humanitaire acties te ondersteunen. Die financiering richt zich op een of meer van de onderstaande humanitaire acties, mechanismen of instellingen:

1° noodhulp: het lenigen van dringende noden als gevolg van een natuurramp of een door de mens veroorzaakte ramp;

- 2° rehabilitatie en heropbouw: het herstellen van de schade die is teweeggebracht door een noodsituatie;
- 3° preventie en rampenparaatheid: ondersteuning die gericht is op het versterken van de weerbaarheid van bevolkingsgroepen voor noodsituaties, alsook het voorkomen van of het voorbereiden op noodsituaties;
- 4° afstemming: acties die gericht zijn op de afstemming tussen de verschillende humanitaire actiefases, met het oog op de integratie van humanitaire activiteiten op korte of middellange termijn met ontwikkelingsdoelen op langere termijn;
- 5° coördinatie: ondersteuning van mechanismen of instellingen die tot doel hebben de humanitaire actie, wereldwijd of binnen een land of regio, te coördineren, om zo bij te dragen tot een snelle en efficiënte humanitaire actie.

De Vlaamse Regering kan de voorwaarden voor die financiering bepalen.

§ 2. De Vlaamse Regering houdt bij de financiering, vermeld in §1, rekening met de principes en de goede praktijken van humanitaire donoren, vermeld door het Goed Humanitair Donorschap initiatief.”.

Art. 21. In artikel 21 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de zin “De Vlaamse Regering bepaalt de voorwaarden hiervan.” wordt opgeheven;

2° het tweede lid wordt vervangen door wat volgt:

“De verslagen van de externe evaluatie worden meegedeeld aan de Vlaamse Regering.”.

Art. 22. In artikel 22, derde lid, van hetzelfde decreet worden de woorden “Vlaamse ODA” vervangen door de woorden “Vlaamse ontwikkelingssamenwerking”.

Hoofdstuk 3. Slotbepalingen

Art. 23. Dit decreet treedt in werking op een door de Vlaamse Regering vast te stellen datum en uiterlijk op 1 januari 2019, met uitzondering van artikel 2, 8° en artikel 11, die in werking treden op 1 januari 2020.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Buitenlands
Beleid en Onroerend Erfgoed,

Geert BOURGEOIS