

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Voorontwerp van decreet tot wijziging en optimalisatie van diverse bepalingen van het kaderdecreet van 22 juni 2007 inzake ontwikkelingssamenwerking
- Principiële goedkeuring

1. INHOUDELIJK

1.1. Context

Voorliggend voorontwerp van decreet past in het proces aangaande de doorvertaling van de internationale ontwikkelingsagenda binnen de instrumenten van de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking. Dit proces kende volgende mijlpalen:

- Het regeerakkoord 2014-2019 stelt: “Vlaanderen schrijft zich in in de Post 2015 VN agenda”;
- Dit engagement van de Regering is opgenomen in de beleidsnota Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking 2014-2019, en meer bepaald binnen het hoofdstuk “4.2.1 Onze inspanningen in lijn brengen met de mondiale post-2015 agenda”. De jaarlijkse beleidsbrieven rapporteren over de inspanningen in dat kader;
- De Vlaamse Regering heeft actief bijgedragen tot het intergouvernementeel proces dat heeft geleid tot de totstandkoming van de duurzame ontwikkelingsdoelen (VR 2015 2606 DOC.0624_1);
- De eerste Vlaamse staten-generaal ontwikkelingssamenwerking, die plaats had op 18 april 2016, stond geheel in het teken van de doorvertaling van de Agenda 2030 voor Duurzame Ontwikkeling binnen de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking. Stakeholders hebben bijgedragen aan de technische werkgroepen die dieper ingingen op verschillende aspecten van de nieuwe mondiale ontwikkelingsagenda en de toepassing ervan binnen de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking;
- Onder wetenschappelijke begeleiding van het Hoger Instituut van de Arbeid (HIVA) is vervolgens een traject opgestart om de input van stakeholders en het (door dossierbehandelaars samengestelde) overzicht van sterktes, zwaktes, opportuniteiten en uitdagingen van de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking te laten afstemmen op de nieuwe mondiale ontwikkelingsagenda. Dit heeft geleid tot de totstandkoming van de conceptnota ‘*De Vlaamse ontwikkelingssamenwerking anno 2030: Naar een nieuwe identiteit voor Vlaanderen als partner in ontwikkeling*’;
- Op 25 november 2016 stemde de Vlaamse regering in met deze conceptnota. De Vlaamse Regering belastte de Vlaamse minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed om de nodige maatregelen te treffen om de visie en de principes uit de conceptnota te implementeren (VR_2016_2511_DOC.1259_1.);
- In de schoot van de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking, Toerisme en Onroerend Erfgoed vond op 7 februari 2017 een gedachtewisseling plaats over deze conceptnota en de rol van de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking binnen de Agenda 2030 voor Duurzame Ontwikkeling. Hierin

maakte de bevoegde minister de intentie kenbaar om de vernieuwende beleidsvisie uit de conceptnota door te vertalen in een decreetswijziging. De commissie stemde in met deze intentie;

Bijgevoegd voorontwerp van decreet vormt de juridische weerslag hiervan.

1.2. Samenvatting

Dit voorontwerp van decreet beoogt het Kaderdecreet inzake ontwikkelingssamenwerking van 22 juni 2007 aan te passen in functie van het gewijzigde internationale kader voor mondiale, inclusieve, duurzame ontwikkeling, onder meer vervat in de Agenda 2030 aangaande Duurzame Ontwikkeling. Het wijzigingsdecreet geeft daarbij voornamelijk uitvoering aan de conceptnota, getiteld 'De Vlaamse ontwikkelingssamenwerking Anno 2030. Naar een nieuwe identiteit voor Vlaanderen als partner in ontwikkeling' (hierna: 'de conceptnota'), die de Vlaamse Regering op 25 november 2016 heeft aangenomen (VR_2016_2511_DOC.1259_1.).

Naast een actualisatie op vlak van terminologie, doelstellingen, principes en voorwaarden, betreffen de wijzigingen aan het decreet vooral actualisaties en optimalisaties binnen de volgende instrumenten:

- TITEL IV. Bilaterale samenwerking: art. 7 over de criteria voor de keuze partnerlanden, HOOFDSTUK III. over transversale thema's en HOOFDSTUK VI. over de landenstrategienota;
- TITEL VII. Gemeentelijke ontwikkelingssamenwerking;
- TITEL VIII. Ontwikkelingseducatie;
- TITEL IX. Ondersteuning van microfinanciering;
- TITEL X. Noodhulp en humanitaire bijstand.

Daarnaast gaat het over de rechtzetting van materiële fouten, doublures of juridische onduidelijkheden in verschillende titels en hoofdstukken van het Kaderdecreet.

Voor een artikelsgewijze toelichting wordt verwezen naar bijgevoegde memorie van toelichting.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Dit ontwerp van decreet heeft in principe geen impact op de begroting of op de huidige toewijzing van middelen.

Het voorontwerp gaat vooral over het beter inzetten van de bestaande middelen voor ontwikkelingssamenwerking, in lijn met de huidige internationale ontwikkelingsagenda. Daarnaast gaat het om de rechtzetting van materiële fouten, van ongelukkige redacties en van vergetelheden en fouten in het Kaderdecreet ontwikkelingssamenwerking. Tenslotte brengt het voorontwerp van decreet geen wijzigingen aan op Artikel 23 aangaande de financiële doelstellingen van de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 7 juni 2017.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn (OCMW's) of de provincies, voor wat hun personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen en hun schuld en ontvangsten betreft.

Het ontwerp heeft een beperkte negatieve impact op de ontvangsten na 2019 van de gemeenten, die via hun strategische meerjarenplanning invulling geven aan de Vlaamse beleidsprioriteit inzake impulsbeleid gemeentelijke ontwikkelingssamenwerking (en die daarvoor subsidies ontvangen die niet afkomstig zijn uit het Gemeentefonds). De Vlaamse overheid biedt ondersteuning aan de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten om aan deze gemeenten informatie te verschaffen over gelijkaardige subsidieregeling van de federale en Europese overheid.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorontwerp heeft geen principiële impact op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van het Departement Buitenlandse Zaken. De middelen voor het impulsbeleid gemeentelijke ontwikkelingssamenwerking waren reeds ingekanteld in het Gemeentefonds. De restmiddelen voor dit beleid (90.000 euro op jaarbasis) blijven beschikbaar voor de verankering van de internationale ontwikkelingsagenda in Vlaanderen.

Het ontwerp biedt de nodige wijzigingen om met de bestaande middelen en bestanden een grotere impact te realiseren op de bestrijding van armoede en ongelijkheid in ontwikkelingslanden. Bijvoorbeeld de gecumuleerde middelen uit de DAB Microfinanciering kunnen door de verbreding van de focus vlotter worden ingezet voor actuele uitdagingen op vlak van inclusieve financiering.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

5.1. Reguleringsimpactanalyse (RIA)

Voor dit voorontwerp werd geen reguleringsimpactanalyse (RIA) opgemaakt. De verplichting tot de opmaak van een RIA werd afgetoetst met de dienst wetsmatiging. Daarbij werd rekening gehouden met:

- 1) het feit dat in de voorbereiding van het decreet werd gewerkt met een door de Vlaamse Regering goedgekeurde conceptnota waarin de beleidsruimte omtrent de belangrijkste wijzigingen aan het decreet werd beperkt;
- 2) de belangrijkste wijziging voortvloeien uit resolutie nr. 70/1 van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties;
- 3) het merendeel van de andere wijzigingen geen nieuwe verplichtingen voor rechtsonderhorigen bevatten maar louter gaan over de rechtzetting van materiële fouten, van ongelukkige redacties en van vergetelheden en geen beleidskeuzes inhouden;
- 4) er zowel in aanloop naar de conceptnota als ook daaropvolgend in aanloop naar dit ontwerp van decreet veel aandacht besteed werd aan de inbreng van belanghebbenden, met een duidelijke impact op het decreet; en
- 5) het voorontwerp uitvoering geeft aan een parlementaire resolutie [stuk 158, (2014-2015)], waarin de Vlaamse Regering wordt opgeroepen om van de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen en de post-2015 ontwikkelingsagenda van de Verenigde Naties een speerpunt in het Vlaamse beleid te maken.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet tot wijziging en optimalisatie van diverse bepalingen van het kaderdecreet van 22 juni 2007 inzake ontwikkelingssamenwerking en aan het bijhorende ontwerp van memorie van toelichting;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor ontwikkelingssamenwerking:
 - 2.1. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV);
 - 2.2. te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
 - 2.3. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed,

Geert BOURGEOIS

Bijlagen:

- voorontwerp van decreet tot wijziging en optimalisatie van diverse bepalingen van het kaderdecreet van 22 juni 2007 inzake ontwikkelingssamenwerking
- ontwerp van memorie van toelichting
- een officieuze geconsolideerde versie van het kaderdecreet
- wetgevingsadvies nummer 2017/167 van 24 mei 2017
- advies van de Inspectie van Financiën d.d. 7 juni 2017