

## **NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft:** - **Ontwerp van besluit van de Vlaamse regering tot opheffing van het besluit van de Vlaamse regering van 8 juni 1994 betreffende het financiële en materiële beheer van de diensten met afzonderlijk beheer luchthaven Antwerpen en luchthaven Oostende, het ministerieel besluit van 17 december 2003 houdende vaststelling van de luchthavenvergoedingen voor de internationale luchthaven Oostende-Brugge en het ministerieel besluit van 13 maart 2009 houdende vaststelling van de luchthavenvergoedingen voor de luchthaven Antwerpen**  
- **Definitieve goedkeuring**

### **1. INHOUDELIJK**

Met het decreet van 10 juli 2008 betreffende het beheer en de uitbating van de regionale luchthavens Oostende-Brugge, Kortrijk-Wevelgem en Antwerpen werd een nieuwe beheersvorm voor de regionale luchthavens vastgelegd en is de juridische situatie van de regionale luchthavens veranderd. De operationalisering van de nieuwe structuur met de oprichting een luchthavenontwikkelingsmaatschappij(LOM) en een luchthavenexploitatie maatschappij(LEM), in zowel de regionale luchthavens Antwerpen als Oostende-Brugge , betekende immers meteen ook het einde van de diensten met afzonderlijk beheer(DAB) 'luchthaven Antwerpen ' en 'luchthaven Oostende' die tot dan instonden voor de exploitatie van deze luchthavens.

Concreet werd de commerciële uitbating van de luchthaven Oostende-Brugge en de luchthaven Antwerpen overeenkomstig art. 32 en art. 66/30 van het decreet van 10 juli 2008 respectievelijk toevertrouwd aan de LEM Oostende-Brugge en de LEM Antwerpen. De voorwaarden en de modaliteiten van de commerciële uitbating werden bepaald door de concessieovereenkomst die in elke luchthaven tussen de respectieve LOM en de LEM werden afgesloten. Deze concessieovereenkomsten bepalen( in artikel 15) dat de LEM Oostende-Brugge en de LEM Antwerpen vrij zijn om geheel naar eigen inzichten de tarieven, prijzen en vergoeding voor de door haar bij de uitbating van de luchthaven aan derden geleverde diensten en prestaties vast te leggen en om de betalingsvoorwaarden voor deze tarieven, prijzen en vergoeding te bepalen. Hieruit volgt dat de beide LEM's zelfstandig de luchthavenvergoedingen, in de zin van artikel 15 van de concessieovereenkomsten, kunnen vaststellen.

De luchthavenvergoedingen werden vroeger, op voorstel van de DAB's, door de minister vastgelegd in uitvoering van artikel 22 van het BVR van 8 juni 1994 betreffende het financiële en materiële beheer van de diensten met afzonderlijk beheer luchthaven Antwerpen en luchthaven Oostende. Het ministerieel besluit van 17 december 2003 houdende vaststelling van de luchthavenvergoedingen voor

de luchthaven Oostende en het ministerieel besluit van 13 maart 2009 houdende vaststelling van de luchthavenvergoedingen voor de luchthaven Antwerpen zijn de laatste ministeriële besluiten waarin de minister heel concreet de luchthavenvergoedingen vaststelt.

Artikel 95 van het decreet van 25 juni 1992 houdende diverse bepalingen tot begeleiding van de begroting 1992 werd in 2008 gewijzigd door het decreet van 19 december 2008 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2009. Hierbij werd de DAB Oostende uit artikel 95 geschrapt. Met het decreet van 20 december 2013 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2014 werd het volledige artikel 95 van het decreet van 1992 opgeheven.

Dit heeft voor gevolg dat het BVR van 8 juni 1994 dat genomen werd in uitvoering van artikel 95 van het decreet van 1992 geen rechtsgrond meer heeft en hetzelfde geldt voor de ministeriële besluiten die in uitvoering van dit BVR genomen werden. Hieruit moet besloten worden dat beide regelgevende teksten geen reden van bestaan meer hebben en mogelijk verwarring kunnen veroorzaken voor zowel derden als voor de LEM's.

Het is m.a.w. aangewezen dat de Vlaamse Regering zowel het BVR van 8 juni 1994 als de beide ministeriële besluiten houdende vaststelling van de luchthavenvergoedingen, formeel opheft.

Samenvatting van de inhoud van de nieuwe regelgeving:

Het ontwerp van opheffingsbesluit spreekt voor zich en behoeft geen verdere inhoudelijke toelichting. Het gaat om een loutere opsomming van de op te heffen bepalingen;

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

De opheffing van achterhaalde reglementaire teksten heeft geen financiële weerslag. Het (gunstig) advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 22 maart 2017.

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Het voorstel heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, de ontvangsten of de werking van de lokale besturen

## **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

## **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

1. Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot opheffing van het besluit van de Vlaamse regering van 8 juni 1994 betreffende het financiële en materiële beheer van de diensten met afzonderlijk beheer luchthaven Antwerpen en luchthaven Oostende, het ministerieel besluit van 17 december 2003 houdende vaststelling van de luchthavenvergoedingen voor de internationale luchthaven Oostende-Brugge en het ministerieel besluit van 13 maart 2009 houdende vaststelling van de luchthavenvergoedingen voor de luchthaven Antwerpen, werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2016/137 van 7 april 2016.

2. Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot opheffing van het besluit van de Vlaamse regering van 8 juni 1994 betreffende het financiële en materiële beheer van de diensten met afzonderlijk beheer luchthaven Antwerpen en luchthaven Oostende, het ministerieel besluit van 17 december 2003 houdende vaststelling van de luchthavenvergoedingen voor de internationale luchthaven Oostende-Brugge en het ministerieel besluit van 13 maart 2009 houdende vaststelling van de luchthavenvergoedingen voor de luchthaven Antwerpen, vereist geen reguleringsimpactanalyse (RIA): Het gaat om een ontwerpbesluit zonder of met weinig inhoudelijke effecten zodat omwille van de zeer beperkte impact een uitzondering op de verplichte opmaak van een RIA van toepassing is (Omzendbrief VR 2014/13).

3. Het advies van de Raad van State is niet vereist over dit ontwerp van besluit. Aan de afdeling wetgeving moeten enkel de reglementaire ontwerpen van besluit, namelijk diegene die algemeen verbindende rechtsregels bevatten, worden voorgelegd. Dit ontwerp van besluit valt buiten het gewone normatieve kader en heeft slechts tot doel om regelingen die onverenigbaar zijn met nieuwe bepalingen uitdrukkelijk op te heffen, niet alleen ter wille van de samenhang van het toepasselijke recht, maar ook ter wille van de rechtszekerheid. Zonder uitdrukkelijke opheffing zal de burger immers nooit met zekerheid weten wat er moet gebeuren met de bestaande bepalingen en zal hij genoodzaakt zijn de impliciete opheffing zelf af te leiden uit de bestaande regelingen die hem onverenigbaar lijken met de nieuwe bepalingen.

## **6. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot opheffing van het besluit van de Vlaamse regering van 8 juni 1994 betreffende het financiële en materiële beheer van de diensten met afzonderlijk beheer luchthaven Antwerpen en luchthaven Oostende, het ministerieel besluit van 17 december 2003 houdende vaststelling van de luchthavenvergoedingen voor de internationale luchthaven Oostende-Brugge en het ministerieel besluit van 13 maart 2009 houdende vaststelling van de luchthavenvergoedingen voor de luchthaven Antwerpen;

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn

Ben WEYTS

Bijlagen:

- ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering
- advies van de Inspectie van Financiën van 22 maart 2017