

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne en tot wijziging van artikel 3.7.10.2 van titel III van het VLAREM van 16 mei 2014

1. SITUERING

Het als bijlage 1 toegevoegd voorontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieu-hygiëne en tot wijziging van artikel 3.7.10.2 van titel III van het VLAREM van 16 mei 2014 omvat een aantal wijzigingen aan titel II van het VLAREM, voornamelijk in functie van:

- de omzetting van Richtlijn 2015/2193 van het Europees Parlement en de Raad van 25 november 2015 inzake de beperking van de emissies van bepaalde verontreinigende stoffen in de lucht door middelgrote stookinstallaties (MCP-richtlijn, waarbij MCP staat voor *Medium Combustion Plants*). Deze richtlijn is in werking getreden op 18 december 2015. De lidstaten moeten deze richtlijn uiterlijk 19 december 2017 in regelgeving opnemen;
- de omzetting van Richtlijn 2016/2284 van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 2016 betreffende de vermindering van de nationale emissies van bepaalde luchtverontreinigende stoffen, tot wijziging van Richtlijn 2003/35/EG en tot intrekking van Richtlijn 2001/81/EG (NEC-richtlijn, waarbij NEC staat voor *National Emission Ceilings*). Deze richtlijn is in werking getreden op 31 december 2016. De lidstaten moeten deze richtlijn uiterlijk 1 juli 2018 in regelgeving opnemen;
- afstemming op Verordening 592/2014 van de Commissie van 3 juni 2014 tot wijziging van Verordening (EU) nr. 142/2011 voor wat betreft het gebruik van dierlijke bijproducten en afgeleide producten als brandstof in stookinstallaties. Deze verordening is van toepassing met ingang van 15 juli 2014, waarna nog een overgangperiode van twee jaar geldt.

De MCP-richtlijn stelt regels vast om emissies van zwaveldioxide (SO₂), stikstofoxiden (NO_x) en stof in de lucht door middelgrote stookinstallaties te beheersen en aldus de mogelijke risico's van die emissies voor de volksgezondheid en het milieu te verminderen. De richtlijn bevat ook regels voor het monitoren van de emissies van koolmonoxide (CO), voor de vergunningverlening en de registratie van de middelgrote stookinstallaties en voor een aantal rapporteringen door de lidstaten.

De NEC-richtlijn legt emissiereductiedoelstellingen vast per lidstaat voor vijf pollutanten: zwavel-oxiden (SO_x), stikstofoxiden (NO_x), vluchtige organische stoffen exclusief methaan (NMVOS), ammoniak (NH₃) en fijn stof met een aerodynamische diameter tot 2,5 µm (PM_{2,5}). De richtlijn bevat een set doelstellingen die van kracht is vanaf 2020 en een tweede set vanaf 2030. Voor de periode tot 2020 blijven de emissieplafonds uit Richtlijn 2001/81/EG van kracht. De lidstaten moeten een programma opstellen waarin zij aangeven hoe ze die doelstellingen zullen halen, een emissie-

inventaris en emissieprognoses opstellen, de impact van luchtverontreiniging op ecosystemen in kaart brengen en over al deze zaken rapporteren.

Beide richtlijnen waren een onderdeel van het 'luchtpakket' dat de Europese Commissie eind 2013 heeft gepresenteerd en dat ook de thematische strategie inzake luchtverontreiniging van de Europese Commissie bevatte.

Verordening 592/2014 laat toe dat het verstoken van dierlijk vet en van kippenmest wordt toegelaten volgens de bepalingen van de verordening. Momenteel is dat alleen mogelijk als afvalverbranding.

De voorgestelde aanpassingen geven tevens invulling aan een aantal bepalingen van Richtlijn 2008/50/EG betreffende de luchtkwaliteit en schonere lucht voor Europa. Deze richtlijn vervangt en bundelt een aantal oudere richtlijnen inzake luchtkwaliteit en omvat streef- en grenswaarden voor onder meer de pollutanten zwaveldioxide, stikstofdioxide en zwevende deeltjes (fijn stof) in de lucht. Daarnaast voorziet ze de mogelijkheid tot het aanvragen van uitstel voor de datum van in werking treden van een aantal grenswaarden. Grenswaarden worden zowel als uur-, dag- of jaargemiddelde geformuleerd.

Het als bijlage 2 toegevoegd verslag aan de leden van de Vlaamse Regering bevat een uitvoerige algemene en artikelsgewijze toelichting over dit voorontwerp van besluit.

2. BUDGETTAIRE WEERSLAG

De bijkomende taken kunnen worden uitgevoerd met de beschikbare middelen.

Het advies van de Inspectie van Financiën van 8 mei 2017 gaat als bijlage 3, met als besluit dat er wel degelijk een budgettaire weerslag mogelijk is, gelet op de bijkomende beleidstaken en doelstellingen in uitvoering van de MCP- en de NEC-richtlijn.

Het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting van 31 mei 2017 gaat als bijlage 4.

3. WEERSLAG OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap.

De bijkomende taken kunnen uitgevoerd worden met het huidige personeelsbestand.

4. WEERSLAG OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op de lokale besturen.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het voorontwerp van besluit is aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017/91 van 4 januari 2017.

Het voorontwerp van besluit betreft regelgeving waar geen vrije beleidsruimte bestaat en vereist dan ook geen reguleringsimpactanalyse.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1) haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne en tot wijziging van artikel 3.7.10.2 van titel III van het VLAREM van 16 mei 2014 en aan het bijbehorende verslag;
- 2) de Vlaamse minister, bevoegd voor het leefmilieu en het waterbeleid:
 - a. te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen en de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen;
 - b. te machtigen te beoordelen of voornoemde adviezen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
 - c. te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

Joke Schauvliege
Vlaams minister van Omgeving,
Natuur en Landbouw