

DE VLAAMSE MINISTER VAN OMGEVING, NATUUR EN LANDBOUW  
EN DE VLAAMSE MINISTER VAN CULTUUR, MEDIA, JEUGD EN BRUSSEL

## **NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft:** - **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 november 2012 betreffende het verlenen van investeringssubsidies voor culturele infrastructuur met bovenlokaal belang**  
- **Definitieve goedkeuring**

### **1. INHOUDELIJK**

Het voorliggend ontwerp van besluit dat het besluit van de Vlaamse Regering van 16 november 2012 betreffende het verlenen van investeringssubsidies voor culturele infrastructuur met bovenlokaal belang wijzigt, werd op 31 maart 2017 principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering (doc. VR 2017 3103 DOC.0339/1).

Dit besluit voert artikel 51 en Artikel 51bis uit van het programmadecreet van 19 december 1998 waarbij het Fonds Culturele Infrastructuur” (FoCI) werd opgericht. (Hoofdstuk XII art.49 tot en met 54).

De taken van het FoCI zijn bepaald in artikel 51. In artikel 51bis wordt een onderscheid gemaakt tussen investeringen van ‘grote’ infrastructuren van hoog cultureel belang en de prioritaire sectorale culturele infrastructuur. De Vlaamse Regering bepaalt onder welke voorwaarden en op welke wijze de investeringssubsidies kunnen worden verstrekt. Het besluit van de Vlaamse Regering van 16 november 2012 werkte de werkwijze voor het toekennen van de investeringssubsidies voor grote culturele infrastructuur en voor de prioritaire sectorale subsidies uit en legde de prioriteiten voor sectorale infrastructuur vast voor de periode 2012 – 2016. Deze prioriteiten zijn komen te vervallen op 1 januari 2017.

#### Bespreking van de adviezen en het ontwerpbesluit

##### A. Adviezen

##### 1. Het advies van de Vlaamse Jeugdraad

Op 21 april 2017 bracht de Vlaamse Jeugdraad advies uit over het voorontwerp van besluit.

De Vlaamse Jeugdraad geeft een positief advies over de voorliggend wijzigingsbesluit. De Vlaamse Jeugdraad vraagt vooral aandacht voor de eigenheid van het jeugdwerk, benadrukt de noodzaak om de grootst mogelijke diversiteit van organisaties toegang te geven tot de klimaatmiddelen en voldoende ondersteuning op maat te voorzien voor jeugdverenigingen. Tenslotte merkt de Vlaamse Jeugdraad op dat milieumaatregelen niet te verwarren zijn met klimaatregelen en vraagt het gebruik van niet-duurzame materialen te verbieden. ..

De opmerkingen van de Vlaamse Jeugdraad zijn niet van die aard dat ze tot wijziging van het voorliggend ontwerpbesluit leiden. De opmerkingen van de Vlaamse Jeugdraad worden, in de mate van het mogelijke, meegenomen in de concretisering.. . Sensibilisering en ondersteuning wordt voorzien via Pulse Transitienetwerk..

## 2. Het advies van de SARC

Op 24 april 2017 bracht de SARC, Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd en Media, advies uit over het voorontwerp van besluit.

De SARC geeft een positief advies over het voorliggend wijzigingsbesluit en kan zich in de verschillende wijzigingen vinden. De SARC verwoordt echter ook een kritische opmerking over het vernieuwde besluit.

De SARC drukt in punt 2 en 2.1.4 van haar advies een belangrijke bekommernis uit. Het nieuwe besluit vertrekt vanuit een gelijke kansen beleid voor alle 'soorten' infrastructuur (depots, kunstwerkplaatsen en jeugdinfrastructuur). Het bepalen van prioriteren tussen cultuur en jeugd of tussen spelers van kunsten of erfgoed is vervallen. Dit principe kan op instemming rekenen van de SARC. De SARC benadrukt het belang dat er geen erkende of gesubsidieerde verenigingen worden uitgesloten die in het verleden steeds voor subsidies in aanmerking kwamen. Het besluit legt nieuwe klemtonen maar heeft nooit een bedoeling gehad om verenigingen uit te sluiten. Zoals in het besluit van 2012 kunnen alle soorten spelers en actoren uit de diverse culturele sectoren nog steeds aan bod komen binnen de FoCI subsidiëring.

De SARC benadrukt dat een hoger subsidiebedrag voor het automatiseren van theatertrekken er niet toe mag leiden dat er minder aanvragen gehonoreerd zullen worden.

In het verleden is er 2 324 627 euro subsidie verleend aan het automatiseren van theatertrekken. In 2015 ging het om 3 goedgekeurde projecten en in 2014 kregen 2 cultuurcentra subsidies uitgekeerd voor deze prioriteit. De verhoging van de maximum grens van de toegelaten subsidieaanvraag is ingegeven vanuit de wens om meer en grotere culturele centra en culturele instellingen toegang te geven tot deze investeringssubsidies. Het is geenszins de bedoeling om minder projectaanvragen te honoreren.

De opmerkingen van de SARC leiden niet tot een wijziging van het voorliggend ontwerpbesluit.

## 3. Advies van de Raad van State

Op 31 mei 2017 ontvingen we advies 61.437/3 van de Raad van State. Het voorliggende ontwerp van besluit werd door de derde kamer op 23 mei 2017 onderzocht.. Het advies van de Raad van State leidde tot aanpassingen in het ontwerp van besluit.

De nieuwe terminologie, met name "grote culturele infrastructuur" en "sectorale prioriteiten" strijdt niet met de rechtsgrondbepalingen omdat ze verwijst naar de definities van het decreet. Als het decreet van 19 december 1998 gewijzigd wordt, adviseert de Raad van State om de nieuwe terminologie te hanteren. Hieraan zal gevolg worden gegeven.

De Raad van State vroeg of het ontwerp werd aangemeld bij de Europese Commissie op grond van artikel 108, derde lid, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

Het decreet waaraan uitvoering wordt gegeven door dit besluit is ter kennisgegeven op grond van de artikelen 3 en 53 van verordening (EU) nr. 651/2014). Dit heeft voor gevolg dat de steunregeling enkel vrijgesteld is van de aanmeldingsverplichting zo voldaan is aan alle voorwaarden bepaald in hoofdstuk I (waaronder de toepasselijke aanmeldingsdrempel van 100 miljoen euro per project) en in artikel 53 van die verordening. Het besluit moet hiervoor niet worden aangepast.

De Raad van State vraagt of bij prioriteit 1 automatisering van theatertrekken de Europese normering waarnaar verwezen wordt in het ontwerpbesluit nader kan omschreven worden. De essentie hierbij is de beschikbaarheid van een Nederlandse versie van de betrokken normen.

Aangezien de Europese Machinerichtlijn werd omgezet in Belgische normering die is verschenen in het Belgisch Staatsblad wordt naar deze normen verwezen.

De Raad van State meldt dat het ontwerp van besluit in artikel 7, tweede lid, 3<sup>o</sup>, w), 4). Onduidelijkheden bevat in verband met monitoring en CO2 calculator. De Raad van State adviseert om meer duidelijkheid te creëren en indien het de bedoeling is om de jaarlijkse rapportering verplicht te stellen, in het besluit een bepaling daartoe in te voegen. Het besluit is in die zin aangepast. De jaarlijkse rapportering wordt gecoördineerd door het beleidsdomein Omgeving. Op basis van de CO2 calculator die via het FoCI ter beschikking wordt gesteld, zullen de rapporten uit dit digitaal platform jaarlijks kunnen doorgegeven worden. De Raad van State vermeldde nog een aantal opmerkingen die geen bijkomende argumentatie behoeven. Ze worden dan ook besproken onder de artikelsgewijze bespreking over de inhoud van het besluit.

## B. Bespreking van het ontwerpbesluit

Na de aanpassingen op basis het advies van de Raad van State, is het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van november 2012 betreffende het verlenen van investeringssubsidies voor culturele infrastructuur van bovenlokaal belang in essentie niet veranderd.

Het ontwerpbesluit dat voor definitiever goedkeuring wordt voorgelegd bevat 3 soorten wijzigingen:

- er worden voor de periode 2017-2021 nieuwe prioriteiten vastgelegd
- de benamingen van de investeringssubsidies worden aangepast
- de administratieve procedure wordt vereenvoudigd.

Aanhef

In de aanhef worden de Bijzondere wet van 8 augustus 1980 en het decreet van 13 juli 2012 houdende bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2012 niet meer als rechtsgrond opgenomen.

Dit laatste decreet wordt als "overweging" s opgenomen omdat door het decreet van 13 juli 2012 de middelen vanuit het Vlaams Klimaatfonds worden gestort aan het Fonds culturele infrastructuur. Daardoor worden die middelen van het laatstgenoemde fonds, zodat de investeringssubsidies die ermee worden gefinancierd, kunnen worden geregeld op grond van artikel 51bis van het decreet van 19 december 1998.

## Artikel 1

Wijzigt artikel 1 van het besluit.

De mogelijkheid wordt voorzien om een gecoördineerde aanvraag in de dienen voor de prioriteit "energiezuiniger maken van culturele infrastructuur".

De benamingen grote culturele infrastructuur en prioritaire sectorale infrastructuur worden ingevoerd. Deze wijzigingen moeten in alle artikels worden doorgevoerd.

De zinssnede “ waarin een werking wordt gerealiseerd die een publieksfunctie op zich neemt” is weggelaten gezien het eerder een inherente aanvulling is.  
Zowel de begrippen duurzaamheid als integrale toegankelijkheid van de culturele infrastructuur wordt gedefinieerd.

#### Artikel 2

Wijzigt artikel 2 van het besluit.

In functie van de nieuwe prioriteiten worden de kosten die in aanmerking komen voor de investeringssubsidie aangepast.

#### Artikel 3

Wijzigt de titel van het hoofdstuk 2

#### Artikel 4

Wijzigt artikel 3 van het besluit.

De algemene voorwaarden om in aanmerking te komen voor de investeringssubsidies voor grote culturele infrastructuur blijven onveranderd met uitzondering van de verduidelijking van de voorwaarden energiezuinigheid en integrale toegankelijkheid.

#### Artikel 5

Wijzigt artikel 4 van het besluit.

Voor de aanvraag voor investeringssubsidies wordt een termijn opgelegd.

#### Artikel 6

Wijzigt de titel van het hoofdstuk 3.

#### Artikel 7

Wijzigt artikel 5 van het besluit, legt de nieuwe prioriteiten vast en bepaalt de duurtijd.

De formulering van de periode van vijf jaar werd aangepast op vraag van de Raad van State.

#### Artikel 8

Wijzigt artikel 6 van het besluit.

Past de algemene voorwaarden voor de prioriteiten aan door de nieuwe prioriteiten “toegankelijkheid” en “energiezuiniger maken” niet langer als algemene voorwaarde op te nemen.

#### Artikel 9

Vervangt artikel 7 met specifieke voorwaarden en criteria van de oude prioriteiten door de specifieke voorwaarden en criteria van de nieuwe prioriteiten.

Er wordt gefocust op het automatiseren van theatertrekken voor theaters die door de Vlaamse overheid gesubsidieerd worden en die regelmatig buitenlandse gezelschappen programmeren. Het maximale subsidiebedrag voor theatertrekken is bepaald op 750 000 euro. De subsidies worden verleend met een 40 % cofinanciering.

Er wordt verwezen naar de Belgische normen waaraan moet worden voldaan. Deze zijn bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad zodat aan het advies van de Raad van State wordt tegemoetgekomen.

Integrale toegankelijkheid is de kwaliteit van een ruimte, omgeving, object en dienstverlening, die het mogelijk maakt dat iedereen deze op een gelijkwaardige en onafhankelijke manier kan bereiken, betreden, gebruiken en begrijpen. Een toegankelijkheidsdoorlichting door het agentschap Toegankelijk Vlaanderen dient bij de aanvraag gevoegd te worden om ontvankelijk te zijn. Het rapport toegankelijkheids-doorlichting door het Agentschap Toegankelijk Vlaanderen geeft advies over de prioritaire ingrepen. De investeringssubsidie bedraagt maximum 250.000 euro.

Op aangegeven van de Raad van State werd de 'externe instantie' die de doorlichting moet uitvoeren nader bepaald in het ontworpen artikel 7, tweede lid, 2°, a).

De verenigingen onder cultuur en jeugd die minstens een energieverbruik van 100 000 kWh per jaar kunnen voorleggen, komen in aanmerking voor de investeringssubsidie. Een nulmeting van energieverbruik op basis van het werkingsjaar 2015 dient bij de aanvraag gevoegd te worden. Voor het bepalen van de nulmeting in het werkjaar 2015 wordt de CO2 calculator die via het FoCI ter beschikking wordt gesteld, gebruikt.

De berekening van de vermindering van CO2 uitstoot door de geplande maatregelen, dient bij de aanvraag gevoegd te worden. Hiervoor worden de berekeningsformules gebruikt die het FoCI ter beschikking stelt.

Er is een verplichte monitoring van het energieverbruik gedurende 10 jaar na toekenning van investeringssubsidie.

De beoordeling van de aanvragen gebeurt prestatiegericht d.w.z. dat de investeringskost die door de ingediende projecten berekend wordt, gedeeld zal worden door de beoogde CO2 reductie. De berekening zal tevens rekening houden met de verschillende maatregelen waar de projectaanvragen voor kunnen ingediend worden. Er wordt voor de berekening rekening gehouden met de specificiteit van de investering die specifiek is voor elke maatregelen. Er wordt sterk aanbevolen om een actieplan voor het verbeteren van de energieprestatie van de infrastructuur op te stellen. Hierin wordt het ambitieniveau op lange termijn vastgelegd en wordt de manier om deze (stapsgewijs) te bereiken bepaald. Op deze manier worden onrendabele investeringen vermeden (bv. een over-dimensionering van de verwarmingsinstallatie), wordt de meest kostenefficiënte aanpak duidelijk (bv. gelijktijdige aanpak van muurisolatie en vervanging glas en ramen levert meer rendement) en worden nieuwe mogelijkheden zichtbaar (zoals gebruik van restwarmte of installatie van een warmtepomp).

Op basis hiervan zal een rangschikking gemaakt worden waarbij aan de hoogst gerangschikte projecten en per maatregelen zullen de beschikbare middelen toegekend. Een breder actieplan van de organisatie omtrent sensibilisering van het personeel en het beoogde publiek omtrent de klimaatproblematiek wordt meegenomen in de beoordeling

Volgende ingrepen komen in aanmerking voor een investeringstoelage:

- uitvoeren energieaudit met alle maatregelen die door de energieaudit worden onderbouwd
- installeren van een slimme energiemonitor en algemene relighting;
- energiezuinig werklicht;
- dakisolatie;
- isolatie van buitenmuren;
- isolatie van vloeren;
- super isolerend glas;
- regelsysteem centrale verwarming;
- vervangen van een bestaande verwarmingsinstallatie (stookolie of aardgas) door warmtepomp of aansluiting op een warmtenet;
- plaatsing van een zonneboiler

De jaarlijkse rapportering over de CO2 reductie wordt opgenomen als een verplichting op aangegeven van de Raad van State.

Artikel 10.

Wijzigt artikel 8 van het besluit door de aanvraagtermijn voor subsidies voor prioriteiten te wijzigen naar 1 april.

Artikel 11

Vervangt artikel 9 van het besluit door de procedure voor het aanvragen van de investeringssubsidies voor de prioriteiten te vereenvoudigen en de samenstelling en de benaming van adviescommissie Bovenlokale culturele infrastructuur te wijzigen naar aanleiding van de derde prioriteit energiezuiniger maken van culturele infrastructuur en zullen vertegenwoordigers van de administratie verantwoordelijk voor de uitvoering van het klimaatbeleid, departement Omgeving worden uitgenodigd.

Artikel 12

Wijzigt artikel 11 en voert een regeling in voor subsidieaanvragen voor prioriteiten voor 2017

## **2 WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

Het aldus aangepaste ontwerp van besluit heeft geen andere weerslag op de begroting dan aangegeven in de nota aan de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring.

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Het aldus aangepaste ontwerp van besluit heeft geen andere weerslag op het gebied van personeelsinzet, werkingsuitgaven, investeringen en schuld en ontvangsten van de lokale besturen, dan aangegeven in de nota aan de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring.

## **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het aldus aangepaste ontwerp van besluit heeft geen andere weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget dan aangegeven in de nota aan de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

## **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

De reguleringsimpactanalyse is niet vereist.

Het wetgevingstechnisch en taalkundig advies met nummer 2017/64 van 7 maart '17 werd verwerkt in voorliggende tekst

## 6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 november 2012 betreffende het verlenen van investeringssubsidies voor culturele infrastructuur met bovenlokaal belang

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel

Sven GATZ

De Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw

Joke SCHAUVLIEGE

### Bijlagen:

- Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 november 2012 betreffende het verlenen van investeringssubsidies voor culturele infrastructuur met bovenlokaal belang
- Advies Vlaamse Jeugdraad
- Advies SARC
- Advies Raad van State