

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Ontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 1993 betreffende de controle op de afwezigheid wegens ziekte en het besluit van de Vlaamse Regering van 15 februari 2008 betreffende het ziekteverlof, het verlof voor verminderde prestaties wegens ziekte, het langdurig verlof voor verminderde prestaties wegens medische redenen en de terbeschikkingstelling wegens ziekte voor bepaalde personeelsleden van het onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding
 - Principiële goedkeuring

1. INHOUDELIJK

1.1. Algemeen

Sinds de basiseducatie in 2007 naar de sector onderwijs werd overgeheveld, kennen de personeelsleden het zgn. "codo-statuut" (contractueel departement onderwijs).

In uitvoering van cao II BE¹ werd een werkgroep opgericht die onderzocht heeft of de personeelsleden van de Centra voor Basiseducatie kunnen overgaan naar het onderwijsstatuut, en dit met behoud van de eigenheid van de sector. In cao III² werd ingeschreven dat de overheid in samenspraak met de sociale partners een eenvoudig en apart statuut voor de basiseducatie verder zal uitwerken. Het document 'Voorstel van overgang naar het statuut voor de sector Basiseducatie' (zie bijlage) diende hiervoor als uitgangspunt.

De gesprekken tussen de overheid en sociale partners resulteerden in een voorontwerp van decreet betreffende de rechtspositie in de basiseducatie. Dat voorontwerp van decreet werd voor de eerste

¹ Protocol van de onderhandelingen die gevoerd werden betreffende een akkoord van sectorale sociale programmatie voor de jaren 2010-2011 voor de sector "Basiseducatie" van de Vlaamse Gemeenschap tussen de Vlaamse Regering, de werkgevers Federatie Centra voor Basiseducatie vzw, het Vlaams Ondersteuningscentrum voor het Volwassenenonderwijs (VOCVO) en de representatieve vakorganisaties ACOD, COC en VSOA

² Protocol van de onderhandelingen die gevoerd werden betreffende een akkoord van sectorale sociale programmatie voor de jaren 2012-2014 voor de sector "Basiseducatie" van de Vlaamse Gemeenschap tussen de Vlaamse Regering, de werkgevers Federatie Centra voor Basiseducatie vzw, het Vlaams Ondersteuningscentrum voor het Volwassenenonderwijs (VOCVO) en de representatieve vakorganisaties ACOD, COC en VSOA.

keer principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 23 december 2016 en is momenteel voorgelegd aan de Raad van State. De ingangsdatum is vastgelegd op 1 januari 2018.

Op het ogenblik dat de personeelsleden onder het statuut basiseducatie zullen vallen, worden een aantal uitvoeringsbesluiten die van toepassing zijn op het leerplichtonderwijs, op hen van toepassing. Dat geldt eveneens voor de regeling m.b.t het ziekteverlof.

Vanaf 1 januari 2018 zullen ze onder de regeling van onderwijs ressorteren, voor de periode voor 1 januari 2018 kunnen ze genieten van een overgangsregeling, mits te voldoen aan een aantal voorwaarden.

Organieke regeling m.b.t. ziekteverlof vanaf 1 januari 2018

Momenteel genieten de personeelsleden van de basiseducatie de regeling van het ziekteverlof van de private sector (hoofdstuk II van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten). Vanaf 1 januari 2018 zullen zij voor de regeling van het ziekteverlof ressorteren onder de onderwijsregelgeving BVR van 15 februari 2008). De vast benoemde personeelsleden krijgen 30 dagen bezoldigd ziekteverlof per 12 maanden sociale anciënniteit. Tijdelijke personeelsleden hebben recht op één dag bezoldigd ziekteverlof per reeks van 10 dagen waarvoor een salaris of salaristoelage wordt betaald. Personeelsleden behouden het recht op salaris zolang ze nog recht hebben op bezoldigde ziekteverlofdagen. Voor vast benoemde personeelsleden wordt een wachtgeld uitbetaald vanaf het ogenblik dat het personeelslid geen recht meer heeft op bezoldigde ziekteverlofdagen (tussen 50 en 75% van het salaris).

Als gevolg van het toepassen van de onderwijsregelgeving op de personeelsleden van de basiseducatie, zijn ook de bepalingen rond het verlof voor verminderde prestaties, het langdurig verlof voor verminderde prestaties en de terbeschikkingstelling wegens ziekte op hen van toepassing.

Overgangsregeling m.b.t. ziekteverlof voor de periode voor 1 januari 2018

Voor de periode voor 1 januari 2018 wordt voor vast benoemde en tijdelijke personeelsleden een overgangsregeling voorzien omdat zij bij de overgang naar het statuut toch over recht op bezoldigd ziekteverlof zouden blijven beschikken. Zonder overgangsregeling zouden personeelsleden bij ziekte heel snel terbeschikking wegens ziekte worden gesteld (vast benoemde personeelsleden), of een uitkering ontvangen van het ziekenfonds (tijdelijke personeelsleden).

De overgangsregeling houdt het volgende in:

- de berekening van het recht op bezoldigd ziekteverlof voor de periode voor 1 januari 2018 gebeurt niet op basis van de sociale anciënniteit, maar op basis van de geldelijke anciënniteit;
- per jaar geldelijke anciënniteit voor 1 januari 2018 ontstaat er een recht op vijftien dagen bezoldigd ziekteverlof;
- het aantal genoten ziekteverlofdagen voor 1 januari 2018 wordt niet in rekening gebracht.

Verder worden de personeelsleden opgenomen in het toepassingsgebied van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 1993 betreffende de controle op het ziekteverlof. Dat is echter een technische aanpassing omdat de controle op het ziekteverlof voor deze personeelsleden ook al op basis van deze regelgeving gebeurt.

De wijzigingen gaan in op 1 januari 2018.

1.2. Artikelsgewijze bespreking

Wijzigingen aan het besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 februari 2008 betreffende het ziekteverlof, het verlof voor verminderde

prestaties wegens ziekte, het langdurig verlof voor verminderde prestaties wegens medische redenen en de terbeschikkingstelling wegens ziekte voor bepaalde personeelsleden van het onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding en van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 1993 betreffende de controle op de afwezigheid wegens ziekte.

Artikel 1

De personeelsleden van de Centra voor Basiseducatie worden opgenomen in het toepassingsgebied van dit besluit. Zo wordt de onderwijsregelgeving op hen van toepassing. In paragraaf 2 wordt de verwijzing naar artikel 127, §1, 1°, van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs geschrapt, omdat de personeelsleden statutair worden vanaf 1 januari 2018.

Artikel 2

Artikel 2 voert een overgangsbepaling in die erin bestaat dat personeelsleden van de Centra voor Basiseducatie recht hebben op 15 kalenderdagen bezoldigd ziekteverlof per 12 maanden sociale anciënniteit. In artikel 3 van dit besluit wordt bepaald hoe de sociale anciënniteit moet worden bepaald voor de periode voor 1 januari 2018.

Artikel 3

Dit artikel voegt de bezoldigingsregeling voor de basiseducatie toe in artikel 5, §1.

Dit artikel voert een overgangsbepaling in in artikel 5, §3. Daardoor zal het recht op bezoldigd ziekteverlof bepaald worden op basis van de geldelijke anciënniteit in plaats van op de sociale anciënniteit. Die overgangsbepaling geldt uitsluitend voor de periode voor 1 januari 2018. Om van die overgangsregeling te kunnen genieten moeten de personeelsleden op 31 december 2017 uitsluitend aangesteld zijn in een Centrum voor Basiseducatie en vanaf 1 januari 2018 ononderbroken en uitsluitend aangesteld blijven in een Centrum voor Basiseducatie.

In paragraaf 4 van artikel 5 wordt vastgelegd dat geen rekening gehouden moet worden met het genoten ziekteverlof voor 1 januari 2018 voor de personeelsleden die vallen onder de overgangsregeling.

Artikel 4

Artikel 4 legt een overgangsregeling vast voor de tijdelijke personeelsleden. Die regeling is identiek met de regeling voor de vast benoemde personeelsleden.

Artikel 5

De benaming van het decreet wordt aangepast ingevolge de codificatie van sommige bepalingen van 28 oktober 2016.

Artikel 6

Met ingang van 1 januari 2018 worden de personeelsleden van de Centra voor Basiseducatie aangesteld als tijdelijk of vast benoemd personeelslid. De verwijzing naar artikel 127, §1, 1°, van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs, is niet langer correct en wordt vanaf deze datum opgeheven.

Wijziging aan het besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 1993 betreffende de controle op het ziekteverlof

Artikel 7

De personeelsleden van de Centra voor Basiseducatie worden opgenomen in het toepassingsgebied van voormeld besluit.

Artikel 8

Omdat het besluit eveneens van toepassing is op de Centra voor Basiseducatie, worden de artikelen voor definitieve ambtsneerlegging uit het decreet van ... betreffende de rechtspositie in de basiseducatie hier eveneens opgenomen, naar analogie met de artikelen uit de decreten rechtspositie.

Artikel 9

Het besluit treedt in werking op 1 januari 2018.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het voorliggend ontwerp van besluit veroorzaakt een budgettaire weerslag door het toepassen van de onderwijsregelgeving betreffende het ziekteverlof op de personeelsleden van de basiseducatie. Ingeval van ziekteverlof vanaf 1 januari 2018, behouden de vast benoemde personeelsleden hun salaris of een wachtgeld bij uitputting van hun ziekteverlof, in tegenstelling tot de codopersonneelsleden die slechts gedurende 30 kalenderdagen een gewaarborgd loon krijgen en daarna een uitkering ontvangen van het ziekenfonds. Anderzijds genereert de statutarisering ook een opbrengst als gevolg van het vast benoemen van deze personeelsleden en de lagere werknemersbijdragen.

De berekening van de kost van het ziekteverlof werd opgenomen bij de voorlegging van het voorontwerp van decreet betreffende de rechtspositie in de basiseducatie voor advies aan de Inspectie van Financiën op 8 november 2016. Op 22 november 2016 verleende de inspectie van Financiën een voorwaardelijk gunstig advies. Het begrotingsakkoord werd gegeven op 22 december 2016.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 4 mei 2017 (LS/NB/17/0152). De Vlaamse minister, bevoegd voor begroting, verleende zijn akkoord op 31 mei 2017.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

1 Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017/113 van 10 april 2017.

2 Er werd geen reguleringsimpactanalyse (RIA) opgesteld aangezien dit regelgeving betreft waar de Vlaamse Regering geen politieke beleidsruimte meer heeft. Deze regelgeving is immers tot stand gekomen ingevolge afspraken in cao II en cao III basiseducatie en na lang informeel overleg tussen de overheid en de sociale partners. De afspraken werden vastgelegd in een bijlage bij de cao III.

Er werd dan ook geen RIA opgesteld.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bovengenoemd voorontwerp van besluit;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor het onderwijs te gelasten de minister-president van de Vlaamse Regering te verzoeken dit voorontwerp van besluit op de agenda te plaatsen van een vergadering van het Vlaams Onderhandelingscomité voor de Basiseducatie, bedoeld in het decreet van 23 januari 2009 houdende oprichting van onderhandelingscomités voor de basiseducatie en voor het Vlaams Ondersteuningscentrum voor het Volwassenenonderwijs;
- 3° te machtigen te beoordelen of voornoemde onderhandelingen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principiële goedgekeurde tekst;
- 4° haar toestemming te verlenen om de inhoud van voornoemd ontwerp van besluit na de onderhandelingen mee te delen aan de betrokken centra en centrumbesturen;
- 5° te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde onderhandelingen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principiële goedgekeurde tekst.

De viceminister-president van de Vlaamse Regering,
De Vlaamse minister van Onderwijs,

Hilde CREVITS