



DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, INBURGERING, WONEN, GELIJKE KANSEN EN ARMOEDEBESTRIJDING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de modaliteiten voor het testen en het uitreiken van de bewijzen van het taalniveau Nederlands, vermeld in artikel 46/2 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid en houdende wijziging van artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 mei 2013 houdende uitvoering van het decreet van 18 november 2011 tot regeling van het bewijs van taalkennis, vereist door de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966

Principiële goedkeuring

1 INHOUDELIJK

1.1 Situering

Op 29 mei 2015 heeft de Vlaamse Regering het decreet houdende wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid bekrachtigd en afgekondigd.

Ter uitvoering van het Regeerakkoord en de Beleidsnota Integratie en Inburgering 2014-2019 werd in artikel 17, tweede lid van het decreet van 7 juni 2013 een punt 6° toegevoegd dat bepaalt dat het uitreiken van bewijzen van het taalniveau Nederlands een kerntaak is van het Agentschap Integratie en Inburgering (EVA). Deze kerntaak werd vervolgens ook toegewezen aan de stedelijke Agentschappen Integratie en Inburgering in Antwerpen en Gent¹ en aan het Huis van het Nederlands Brussel vzw². Artikel 46/2 van het decreet van 7 juni 2013 bepaalt wat het uitreiken van bewijzen van taalniveau Nederlands, inhoudt.

¹ Besluit van de Vlaamse Regering van 21 maart 2014 tot toekenning van taken en kerntaken aan een lokaal bestuur als vermeld in artikel 25, § 1, eerste lid, 3° van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid

² Besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2015 tot toekenning van taken en kerntaken aan een vereniging zonder winstoogmerk als vermeld in artikel 25, § 1, eerste lid, 3° van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid

Het werd aan de Vlaamse Regering overgelaten om dit nader te regelen. Met het uitvoeringsbesluit van 29 januari 2016³ werden deze decreetsbepalingen nog niet in uitvoering gesteld. Ondertussen werden er taaltesten ontwikkeld en kunnen, in uitvoering van artikel 46/2 van het decreet van 7 juni 2013, de nadere modaliteiten worden bepaald.

1.2 Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1

De nodige begrippen voor een goede leesbaarheid van het besluit worden gedefinieerd. Wanneer in de tekst van het besluit wordt verwezen naar het *EVA*, wordt hiermee het Agentschap Integratie en Inburgering bedoeld. Wanneer verwezen wordt naar het *stedelijk EVA* worden het stedelijk agentschap Integratie & Inburgering Antwerpen vzw en het stedelijk agentschap Integratie & Inburgering Gent vzw bedoeld.

De Huizen van het Nederlands zijn in 2015 overgedragen naar de drie Agentschappen Integratie en Inburgering: de provinciale Huizen werden overgedragen naar het Vlaamse Agentschap en de stedelijke Huizen naar het stedelijk agentschap Antwerpen en het stedelijk agentschap Gent. Gezien de specifieke Brusselse context werd het Huis van het Nederlands Brussel niet overgedragen en blijft het als afzonderlijke entiteit behouden. Met *Huis* wordt daarom enkel het Huis van het Nederlands Brussel vzw bedoeld.

Artikel 2

De taaltesten die de Agentschappen en het Huis zullen afnemen, zijn gerelateerd aan het Gemeenschappelijk Europees Referentiekader voor Talen (ERK). Het ERK onderscheidt vier vaardigheden - lezen, luisteren, spreken (productie en interactie) en schrijven - op zes niveaus: A1, A2, B1, B2, C1 en C2. De taaltesten worden georganiseerd van niveau A1 tot en met B2.

De taaltesten meten het taalniveau Nederlands van de anderstalige ofwel voor de vier vaardigheden lezen, luisteren, spreken en schrijven ofwel voor welbepaalde vaardigheden. Dit onderscheid is belangrijk omdat niet elke anderstalige in alle situaties het niveau voor alle vaardigheden moet attesteren.

Taalactiviteiten vinden plaats binnen de context van domeinen. Het ERK gaat uit van vier domeinen: het publieke, het persoonlijke, het educatieve en het professionele. De taaltesten zullen peilen naar het niveau van de anderstalige in een maatschappelijke en professionele context wat voornamelijk overeenkomt met het publieke en professionele domein. Het publieke domein verwijst naar alles wat verband houdt met gewone sociale interactie: zakelijke en bestuurlijke instanties, openbare diensten, culturele activiteiten en vrijetijdsbestedingen met een publiek karakter, betrekkingen met de media, enzovoort. Het professionele domein omvat alles wat te maken heeft met beroepsgerichte activiteiten en betrekkingen die de kandidaat kan meemaken of herkennen. Ook het persoonlijke en het educatieve domein van de anderstalige komt aan bod in de taaltesten wanneer dat binnen de maatschappelijke of professionele context past. Afhankelijk van het doel van de deelnemer aan de taaltest wordt het domein bepaald.

Om te bewaken dat het taalniveau Nederlands op een uniforme en gestandaardiseerde manier gevalideerd wordt, werd een digitale toetsbatterij van highstake testen ontwikkeld. De opdracht hiertoe werd, via Europese aanbestedingsprocedure, gegund aan Bureau ICE dat in Nederland al ongeveer 10 jaar delen van het inburgeringsexamen en al ongeveer 25 jaar mee het Staatsexamen NT2 ontwikkelt. De toetsbatterij werd ontwikkeld in nauw overleg met een expertgroep,

³ Besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid

samengesteld uit vertegenwoordigers van de Agentschappen, AHOVOKS, de basiseducatie en de universitaire talencentra.

Artikel 3

Om te vermijden dat anderstaligen die NT2 volgen bij een reguliere aanbodverstrekker tijdens hun taalopleiding een taaltest gaan afleggen, bepaalt dit artikel dat anderstaligen die al een opleiding Nederlands volgen, niet kunnen deelnemen aan taaltesten voor hetzelfde niveau.

De zinsnede 'voor hetzelfde niveau' geeft anderstaligen die een opleiding NT2 volgen de kans om een bewijs van hun taalkennis te bekomen voor een ander niveau. Zo kan zich bijvoorbeeld de situatie voordoen dat een anderstalige die nog geen NT2-cursus heeft gevolgd door een instaptoets onmiddellijk georiënteerd wordt naar een cursus op A2-niveau. De instaptoets heeft evenwel geen certificerende waarde. Als de anderstalige een bewijs nodig heeft dat hij niveau A1 heeft behaald, kan hij hiervoor een taaltest afleggen.

Om te vermijden dat anderstaligen die NT2 volgden bij een reguliere aanbodverstrekker maar niet slaagden voor de test, onmiddellijk nadien komen 'herkansen', is in artikel 3 bepaald dat deze personen niet kunnen deelnemen aan de taaltesten gedurende een periode van drie maanden na afname van de test door de aanbodverstrekker. Een periode van drie maanden is voldoende lang om de kennis van het Nederlands bij te werken en zo de kans te verhogen om het vooropgestelde taalniveau te behalen, zonder het NT2-traject van de anderstalige nodeloos lang te rekken.

Artikel 4

Op basis van de afgelegde taaltest beoordelen de Agentschappen en het Huis het niveau van taalkennis voor elk van de geteste vaardigheden lezen, luisteren, spreken en schrijven. Samen met het ontwikkelen van een toetsbatterij van taaltesten werd ook de werkwijze voor beoordeling uitgewerkt. Deze werkwijze garandeert een uniforme beoordeling over de Agentschappen en het Huis heen. De receptieve vaardigheden lezen en luisteren worden digitaal getest met meerkeuzevragen. De productieve vaardigheden spreken en schrijven worden afgenomen en met vaste beoordelingsmodellen beoordeeld door opgeleide testafnemers. De Agentschappen en het Huis zullen samen geregeld intervisiemomenten organiseren om de uniformiteit tussen testafnemers te blijven garanderen.

De praktische organisatie van de taaltesten wordt vastgelegd in een gemeenschappelijk reglement dat het Agentschap Integratie en Inburgering zal opmaken. In dit reglement worden de volgende zaken opgenomen: de praktische organisatie van de taaltesten, de wijze waarop men de resultaten zal bekendmaken, de herkansingsmodaliteiten en de regeling bij betwisting van de resultaten.

Artikel 5

Deelnemers aan de taaltest ontvangen een bewijs van taalniveau dat voor elk van de geteste vaardigheden het behaalde niveau attesteert. Het model van taalbewijs wordt ter beschikking gesteld via de Kruispuntbank Inburgering, dit om de uniformiteit van het bewijs te garanderen.

Artikel 6

Omdat nu nog niet kan ingeschat worden of het op termijn aangewezen blijft dat iedereen zonder meer gratis een taaltest kan afleggen en of dit dan ook financieel houdbaar is, wordt in artikel 6 de mogelijkheid voorzien om de taaltesten betalend te maken. Het wordt aan de minister overgelaten om dit nader te regelen. Op dit ogenblik is het immers niet mogelijk om te bepalen voor welke categorieën van deelnemers in welke contexten een vergoeding zou kunnen worden gevraagd en hoe hoog die vergoeding dan moet zijn. Het ministerieel besluit zal voorafgaand meegedeeld worden aan de Vlaamse Regering.

Artikel 7

Dit artikel wijzigt artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 mei 2013 houdende uitvoering van het decreet van 18 november 2011 tot regeling van het bewijs van taalkennis, vereist door de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966.

In het huidige artikel 7 worden enkel de bewijzen van kennis van het Nederlands die de Huizen van het Nederlands van Brussel, Antwerpen en Gent uitreiken, erkend als geldig bewijs van taalkennis. Doordat de Huizen van het Nederlands Antwerpen en Gent zijn geïntegreerd in de stedelijke agentschappen is een wijziging van dit artikel vereist. Bovendien is het aangewezen om ook het Agentschap Integratie en Inburgering de bevoegdheid te geven om deze bewijzen van taalkennis uit te reiken.

Door deze wijziging zijn de bewijzen van taalniveau Nederlands die de drie Agentschappen en het Huis uitreiken, geldig als bewijs van taalkennis dat vereist wordt bij benoeming en bevordering, zowel in statutair als contractueel verband, in een betrekking bij de plaatselijke diensten in het Nederlandse taalgebied, behalve die genoemd in artikel 129, § 2, eerste streepje, van de Grondwet en de gewestelijke diensten waarvan de werkkring niet verder reikt dan het Nederlandse taalgebied.

Artikel 8

Dit artikel stelt de artikelen 17, tweede lid, 6°, en 46/2 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid in werking op 1 augustus 2017.

Artikel 9

De datum van inwerkingtreding van het besluit wordt vastgelegd op 1 augustus 2017.

Artikel 10

Dit artikel belast de Vlaamse minister, bevoegd voor binnenlandse aangelegenheden, en de Vlaamse minister, bevoegd voor het beleid inzake onthaal en integratie van inwijkelingen met de uitvoering van dit besluit.

2 WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Er wordt een eenmalige startsubsidie van 400.000 euro voorzien. Dit bedrag moet de Agentschappen en het Huis toelaten de opstartkosten tijdens de eerste zes maanden (1 augustus 2017 – 31 januari 2018) te ondervangen. Dit bedrag zal via ministeriële besluiten verdeeld worden over de vier organisaties.

De middelen voor de stedelijke Agentschappen Gent en Antwerpen en het Huis van het Nederlands Brussel zullen aangerekend worden op begrotingsartikel PJO-IPOC2AA-WT (Werking en Toelagen - INTEGRATIE EN INBURGERINGSBELEID) van de uitgavenbegroting 2017 van de Vlaamse Gemeenschap. De middelen voor het Agentschap Integratie en Inburgering (AgII) zullen aangerekend worden op begrotingsartikel PJO-IPOC2AY-IS (Interne Stroom - AGENTSCHAP VOOR INTEGRATIE- EN INBURGERING). De middelen voor het AgII zullen via een herverdelingsbesluit overgeheveld worden van het artikel PJO-IPOC2AA-WT naar het artikel PJO-IPOC2AY-IS.

De Inspectie van Financiën verleende op 10 april 2017 een gunstig advies. Met de opmerkingen werd rekening gehouden.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 12 mei 2017.

3 WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Dit ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen, de schulden of de ontvangsten van de lokale besturen als dusdanig. De stedelijke Agentschappen in Antwerpen en Gent zijn wel direct betrokken partij bij het ontwerpbesluit vermits zij ook taaltesten zullen afnemen en taalbewijzen zullen uitreiken.

4 WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Voorliggende ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

5 KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017/104

Voor het uitwerken van het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering bestaat er geen vrije beleidsruimte. Er hoeft bijgevolg geen reguleringsimpactanalyse (RIA) opgesteld te worden.

6 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkering te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de modaliteiten voor het testen en het uitreiken van de bewijzen van het taalniveau Nederlands, vermeld in artikel 46/2 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid en houdende wijziging van artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 mei 2013 houdende uitvoering van het decreet van 18 november 2011 tot regeling van het bewijs van taalkennis, vereist door de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966;
- 2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding te gelasten het advies in te winnen van de Raad van State, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, zoals bepaald in artikel 84 § 1, eerste lid, 2° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en
Armoedebestrijding

Liesbeth HOMANS

Bijlagen:

- het ontwerpbesluit

- het advies van de Inspectie van Financiën
- het begrotingsakkoord