

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende een aantal personeelsaspecten ter uitvoering van het decreet van betreffende de rechtspositie in de basiseducatie**
- **Principiële goedkeuring**

1. INHOUDELIJK**1.1. Algemeen**

Sinds de basiseducatie in 2007 naar de sector onderwijs werd overgeheveld, kennen de personeelsleden het zgn. "codo-statuut" (contractueel departement onderwijs).

In uitvoering van cao II BE¹ werd een werkgroep opgericht die onderzocht heeft of de personeelsleden van de Centra voor Basiseducatie kunnen overgaan naar het onderwijsstatuut, en dit met behoud van de eigenheid van de sector. In cao II² werd ingeschreven dat de overheid in samenspraak met de sociale partners een eenvoudig en apart statuut voor de basiseducatie verder zal uitwerken. Het document 'Voorstel van overgang naar het statuut voor de sector Basiseducatie' (zie bijlage) diende hiervoor als uitgangspunt.

De gesprekken tussen de overheid en sociale partners resulteerden in een voorontwerp van decreet betreffende de rechtspositie in de basiseducatie. Dat voorontwerp van decreet werd voor de eerste keer principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 23 december 2016 en is momenteel voorgelegd aan de Raad van State.

Als gevolg van het onder een statuut brengen van deze personeelsleden, zullen vanaf 1 januari 2018 een aantal uitvoeringsbesluiten op hen van toepassing moeten worden.

Het voorliggend ontwerpbesluit brengt de personeelsleden van de basiseducatie hoofdzakelijk onder het toepassingsgebied van de onderwijsregelgeving. Het betreft veelal dienstonderbrekingen

¹ Protocol van de onderhandelingen die gevoerd werden betreffende een akkoord van sectorale sociale programmatie voor de jaren 2010-2011 voor de sector "Basiseducatie" van de Vlaamse Gemeenschap tussen de Vlaamse Regering, de werkgevers Federatie Centra voor Basiseducatie vzw, het Vlaams Ondersteuningscentrum voor het Volwassenenonderwijs (VOCVO) en de representatieve vakorganisaties ACOD, COC en VSOA

² Protocol van de onderhandelingen die gevoerd werden betreffende een akkoord van sectorale sociale programmatie voor de jaren 2012-2014 voor de sector "Basiseducatie" van de Vlaamse Gemeenschap tussen de Vlaamse Regering, de werkgevers Federatie Centra voor Basiseducatie vzw, het Vlaams Ondersteuningscentrum voor het Volwassenenonderwijs (VOCVO) en de representatieve vakorganisaties ACOD, COC en VSOA.

die momenteel van toepassing zijn op de personeelsleden die ressorteren onder de decreten rechtspositie van 27 maart 1991. De afspraken met betrekking tot deze bepalingen werden opgenomen in een bijlage bij cao III.

Verder blijven er een aantal specifieke besluiten op hen van toepassing. In deze besluiten worden ze opgenomen als tijdelijk of vastbenoemd personeelslid en niet langer als contractueel personeelslid.

1.2. Artikelsgewijze bespreking

Het merendeel van de artikelen zorgt ervoor dat de bestaande onderwijsregelgeving vanaf 1 januari 2018 toepasselijk wordt gemaakt op de personeelsleden van de Centra voor Basiseducatie. Het betreft de volgende artikelen:

Artikel	De personeelsleden vallen vanaf 1 januari 2018 onder
1	het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 1990 betreffende het verlof en de afwezigheid voor verminderde prestaties, vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 30 augustus 2016
4	het besluit van de Vlaamse Regering van 9 november 1994 betreffende het opvangverlof voor de personeelsleden van het onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding met het oog op adoptie en pleegvoogdij
7	het besluit van de Vlaamse Regering van 25 januari 1995 betreffende de mededeling van de vaste benoeming aan het departement Onderwijs
9	het besluit van de Vlaamse Regering van 28 april 1998 tot regeling van de administratieve en geldelijke toestand van bepaalde vastbenoemde personeelsleden van het onderwijs, de psycho-medisch-sociale centra, de pedagogische begeleidingsdiensten, de inspectie en de dienst voor onderwijsontwikkeling, tijdelijk aangesteld of tijdelijk belast met een opdracht waarvoor ze niet vast benoemd zijn
12	het besluit van de Vlaamse Regering van 21 februari 2003 betreffende het verlof wegens moederschapsbescherming voor de personeelsleden van het onderwijs
21	het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2009 betreffende het omstandigheidsverlof, het verlof wegens overmacht, het onbezoldigd ouderschapsverlof en het geboorteverlof in geval van overlijden of hospitalisatie van de moeder voor bepaalde personeelsleden van het onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 1990 betreffende het verlof voor verminderde prestaties, gewettigd door sociale of familiale redenen
25	het besluit van de Vlaamse Regering van 4 september 2009 betreffende bepaalde aspecten van de administratieve en geldelijke toestand van bepaalde personeelsleden van het onderwijs die opnieuw in actieve dienst treden of prestaties leveren die als overwerk of bijbetrekking worden beschouwd
26	het besluit van de Vlaamse Regering betreffende de loopbaanonderbreking van de personeelsleden van het onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding van 9 september 2011
27	het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juni 2012 betreffende het bevallingsverlof voor bepaalde personeelsleden van het onderwijs
28	het besluit van de Vlaamse Regering van 11 september 2015 betreffende de aanrekening van administratieve kosten bij een verlof wegens opdracht, verlof voor vakbondsopdrachten, verlof om een ambt uit te oefenen in een ministerieel kabinet, of verlof voor prestaties ten behoeve van politieke groeperingen die in de wetgevende vergaderingen erkend zijn of hun voorzitters, voor de personeelsleden van het onderwijs
30	Het besluit van de Vlaamse Regering van 30 augustus 2016 betreffende het

	zorgkrediet voor de personeelsleden van het onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding
--	---

Twee artikelen gaan over het opnemen van de vastbenoemde en tijdelijke personeelsleden in het toepassingsgebied van besluiten die specifiek blijven voor de personeelsleden van de basiseducatie. Tot 31 december 2017 blijven ze in deze besluiten opgenomen als contractuele personeelsleden.

Artikel	De statutaire personeelsleden vallen vanaf 1 januari 2018 onder:
16	het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2009 met betrekking tot de prestatieregeling en de jaarlijkse verlofdagen en feestdagen van de personeelsleden van de Centra voor Basiseducatie
23	het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009 houdende geldelijke bepalingen voor de personeelsleden van de Centra voor Basiseducatie en tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 april 1958 houdende bezoldigingsregeling van het onderwijzend, wetenschappelijk en daarmee gelijkgesteld personeel van het Ministerie van Openbaar Onderwijs en het koninklijk besluit van 1 december 1970 houdende bezoldigingsregeling van het administratief personeel, het meesters-, vak- en dienstpersoneel van de rijksinrichtingen voor kleuteronderwijs, voor lager, buitengewoon, middelbaar, technisch, kunst- en normaalonderwijs

Overige artikelen

Artikel 2

Het betreft technische aanpassingen. De term “functies” wordt vervangen door de term “ambt”.

Artikel 3

Dit hangt samen met artikel 31, 1°.

Artikel 5

Artikel 5 bepaalt dat het centrumbestuur het opvangverlof goedkeurt voor de personeelsleden van de basiseducatie.

Artikel 6

Dit artikel bepaalt dat de perioden van opvangverlof met het oog op adoptie of pleegvoogdij van een kind, die opgenomen zijn voor 1 januari 2018, in aanrekening worden gebracht voor de maximale duur van het verlof vanaf 1 januari 2018.

Artikel 8

Dit artikel voert een aantal technische aanpassingen door om de bepaling van toepassing te maken op de basiseducatie.

Artikel 9

Artikel 9 voert een aantal wijzigingen in om de artikelen uit voormeld besluit sluitend te maken voor de personeelsleden van de Centra voor Basiseducatie.

Artikel 11

Dit artikel bepaalt dat de personeelsleden van de basiseducatie ook tijdens de zomervakantie een toelage kunnen ontvangen als ze aangesteld zijn.

Artikel 13

Dit artikel bepaalt dat de prestaties ingevolge een verlof wegens opdracht of een bijzonder verlof wegens opdracht ook als werkelijke prestaties worden beschouwd.

Artikel 15

Het nieuw ambt van adjunct-directeur wordt gecreëerd binnen de sector basiseducatie. Het ambt wordt geput uit de jaarlijks toegekende puntenenveloppe. Het ambt van adjunct-directeur kost ofwel 130 punten als er een salarisschaal 502 aan verbonden is, en 120 punten als er een salarisschaal 501 aan verbonden is.

Artikel 17

Dit is een technische aanpassing: 'functie' wordt vervangen door 'ambt'.

Artikel 18

De perioden die opgenomen zijn omwille dezelfde reden voor 1 januari 2018, worden in mindering gebracht van het bestaande contingent, vermeld in dit besluit.

Artikel 19

Het recht om op grond van dwingende redenen per kalenderjaar tien dagen afwezig te zijn van het werk, wordt opgeheven. De personeelsleden vallen nu onder de regeling van het overige onderwijspersoneel.

Artikel 20

De verlofdagen die opgenomen worden door de personeelsleden van de centra voor basiseducatie, worden gelijkgesteld met perioden van dienstactiviteit.

Artikel 22

De perioden van verlof die de personeelsleden van de Centra voor Basiseducatie hebben opgenomen voor 1 januari 2018, worden in aanrekening genomen voor het contingent.

Artikel 24

De perioden van tewerkstelling, vermeld in artikel 3, eerste lid, 5° en 6°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2009 betreffende de toekenning van een verlof voor het uitoefenen van een andere tewerkstelling voor sommige personeelsleden van de Centra voor Basiseducatie, komen in aanmerking voor het toekennen van periodieke salarisverhogingen. Vanaf 1 januari 2018 kunnen dergelijke tewerkstellingen gebeuren in het kader van een verlof of een bijzonder verlof voor opdracht. De perioden die voor 1/1/2018 werden uitgeoefend blijven echter in aanmerking komen voor de geldelijke anciënniteit. Het voormelde BVR wordt opgeheven met ingang van 1 januari 2018. Omdat de voormelde perioden van tewerkstelling blijven in aanmerking komen worden ze opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009.

Artikel 31

Dit artikel heft twee besluiten, die van toepassing zijn op de personeelsleden van de Centra voor Basiseducatie, op:

1° het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2009 betreffende de toekenning van een verlof voor het uitoefenen van een andere tewerkstelling voor sommige personeelsleden van de Centra voor Basiseducatie, wordt opgeheven met ingang van 1 januari 2018. De andere tewerkstelling kan vanaf dat ogenblik uitgeoefend worden via een tijdelijk andere opdracht (TAO) of via een verlof of een bijzonder verlof wegens opdracht;

2° het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2009 betreffende het verlof voor onderbreking of vermindering van de arbeidsprestaties voor sommige personeelsleden van de Centra voor Basiseducatie, wordt opgeheven omdat de personeelsleden van de Centra voor Basiseducatie vallen onder de regelgeving die van toepassing is op de andere onderwijsniveaus.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het voorliggend ontwerp van besluit veroorzaakt een budgettaire weerslag door het toepassen van de onderwijsregelgeving betreffende het bevallingsverlof op de personeelsleden van de basiseducatie. Ingeval van bevallingsverlof vanaf 1 januari 2018, behouden de vastbenoemde personeelsleden hun salaris in tegenstelling tot de codo-personeelsleden die een uitkering kregen van het ziekenfonds. Anderzijds genereert de statutarisering ook een opbrengst als gevolg van het vast benoemen van deze personeelsleden.

De berekening van de kost van het bevallingsverlof werd opgenomen bij de voorlegging van het voorontwerp van decreet betreffende de rechtspositie in de basiseducatie voor advies aan de Inspectie van Financiën op 8 november 2016. Op 22 november 2016 verleende de inspectie van Financiën een voorwaardelijk gunstig advies. Het begrotingsakkoord werd gegeven op 22 december 2016.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 9 mei 2017
Het begrotingsakkoord werd aangevraagd op 12 mei 2017.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

1. Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017/89) van 24 maart 2017. Het advies werd gevolgd.

2. Er werd geen reguleringsimpactanalyse (RIA) opgesteld aangezien dit regelgeving betreft waar de Vlaamse Regering geen politieke beleidsruimte meer heeft. Deze regelgeving is immers tot stand gekomen ingevolge afspraken in cao II en cao III basiseducatie en na lang informeel overleg tussen de overheid en de sociale partners. De afspraken werden vastgelegd in een bijlage bij de cao III.

Er werd dan ook geen RIA opgesteld.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bovengenoemd voorontwerp van besluit;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor het onderwijs te gelasten dit voorontwerp van besluit op de agenda te plaatsen van een vergadering van het Vlaams Onderhandelingscomité voor de Basiseducatie, bedoeld in het decreet van 23 januari 2009 houdende oprichting van onderhandelingscomités voor de basiseducatie en voor het Vlaams Ondersteuningscentrum voor het Volwassenenonderwijs;
- 3° te machtigen te beoordelen of voornoemde onderhandelingen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurd tekst;
- 4° haar toestemming te verlenen om de inhoud van voornoemd ontwerp van besluit na de onderhandelingen mee te delen aan de betrokken centra en centrumbesturen;
- 5° te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde onderhandelingen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De viceminister-president van de Vlaamse Regering,
De Vlaamse minister van Onderwijs,

Hilde CREVITS