



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 61.296/3
van 17 mei 2017

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot uitvoering van het decreet van 23 december 2016 houdende de oprichting van het stuurorgaan Vlaams Informatie- en ICT-beleid’

Op 3 april 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot uitvoering van het decreet van 23 december 2016 houdende de oprichting van het stuurorgaan Vlaams Informatie- en ICT-beleid’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 9 mei 2017. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 mei 2017.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe uitvoering te geven aan het decreet van 23 december 2016 ‘houdende de oprichting van het stuurorgaan Vlaams Informatie- en ICT-beleid’.

Vooreerst wordt de werking geregeld van het stuurorgaan Vlaams Informatie- en ICT-beleid bedoeld in artikel 3 van het decreet van 23 december 2016 (artikel 2), alsmede de aanstelling van de externe innovators bedoeld in artikel 5, eerste lid, 5^o, van dat decreet en de benoeming van de voorzitter, de leden en de plaatsvervangende leden van dat stuurorgaan (artikel 3). Vervolgens strekt het ontwerp ertoe diverse bestaande besluiten van de Vlaamse Regering te wijzigen teneinde de erin opgenomen verwijzingen naar een aantal instanties in overeenstemming te brengen met het decreet van 23 december 2016 (artikelen 4 tot 25). Ten slotte worden drie besluiten van de Vlaamse Regering opgeheven (artikel 26) en wordt de datum van inwerkingtreding van het decreet van 23 december 2016 en van het te nemen besluit vastgesteld (artikel 27).

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in de in het eerste tot het tiende lid van de aanhef vermelde bepalingen,¹ alsmede in artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’,² in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, gelezen in samenhang met de artikelen 15, § 1, tweede lid,³ en 21/1 van het decreet van 27 april 2007 ‘betreffende het hergebruik van overheidsinformatie’,⁴ in artikel 15, tweede lid, van het decreet van 20 februari 2009 ‘betreffende de Geografische Data-Infrastructuur Vlaanderen’ (hierna: GDI-decreet) van 20 februari 2009,⁵ in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, gelezen in samenhang met artikel 34 van het decreet van 23 december 2016,⁶ en in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, gelezen in samenhang met artikel 58 van het GDI-decreet van 20 februari 2009 en met de artikelen 9 en 20 van het decreet van 23 december 2016.⁷

¹ Sommige van de vermelde rechtsgronden kunnen nog worden gespecificeerd. Zo wordt in het derde lid van de aanhef beter gerefereerd aan artikel 22, § 2, van het erin vermelde decreet, in het vierde lid van de aanhef aan artikel 7, eerste lid, van het erin vermelde decreet, en in het tiende lid van de aanhef aan artikel 5, eerste lid, 5^o, van het erin vermelde decreet.

² Rechtsgrond voor artikel 2, laatste lid, van het ontworpen besluit, dat ertoe strekt een nieuwe taak op te dragen aan het agentschap Informatie Vlaanderen, dat een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid is.

³ Mede rechtsgrond voor artikel 5 van het ontworpen besluit.

⁴ Mede rechtsgrond voor artikel 25 van het ontworpen besluit.

⁵ Rechtsgrond voor de artikelen 9 en 10 van het ontworpen besluit.

⁶ Rechtsgrond voor artikel 16 van het ontworpen besluit.

⁷ Rechtsgrond voor artikel 26 van het ontworpen besluit.

Artikel 22, tweede lid, van het decreet van 13 juli 2012 ‘houdende de oprichting en organisatie van een Vlaamse dienstenintegrator’, dat is vermeld in het negende lid van de aanhef, kan in geen geval rechtsgrond bieden voor het ontworpen besluit nu het gehele artikel 22 van dat decreet is opgeheven bij artikel 34 van het decreet van 23 december 2016. Ook ziet de Raad van State niet voor welke bepaling van het ontworpen besluit het in het vierde lid van de aanhef vermelde artikel 7/1 van het decreet van 27 april 2007 rechtsgrond zou vormen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De aanhef dient te worden aangepast gelet op hetgeen is opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit.⁸

5. In het zesentwintigste lid van de aanhef dienen de woorden “van de Raad van State” te worden ingevoegd tussen de vermelding van het nummer van het advies en de zinsnede “, gegeven op”.

Artikel 2

6. In artikel 2, eerste lid, van het ontwerp kan worden verduidelijkt dat met de woorden “een instantie” wordt gerefereerd aan een van de instanties die zijn vermeld in artikel 4, § 1, van het decreet van 26 maart 2004 ‘betreffende de openbaarheid van bestuur’ (zie artikel 2, 1°, van het decreet van 23 december 2016).

Artikel 3

7. In artikel 3, tweede lid, van het ontwerp wordt bepaald dat de Vlaamse minister bevoegd voor bestuurszaken de leden, de plaatsvervangende leden en de voorzitter van het stuurorgaan Vlaams Informatie- en ICT-beleid benoemt, na een voorafgaande mededeling aan de Vlaamse Regering. Deze bepaling heeft, wat betreft de erin bedoelde personen, dezelfde draagwijdte als de regel die is opgenomen in artikel 6, 6°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 juli 2014 ‘tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering’, naar luid waarvan “[d]e leden van de Vlaamse Regering (...) delegatie [hebben] voor: (...) de aanwijzing van personen in adviesorganen en commissies op voorwaarde dat het voornemen tot aanwijzing vooraf door het bevoegde lid aan de Vlaamse Regering wordt meegedeeld”.

Het is slechts wanneer men aan de delegatie aan de genoemde minister een permanent karakter wil verlenen,⁹ dat artikel 3, tweede lid, van het ontwerp zinvol is.

⁸ Bij de vermelding van de wetshistoriek dient eveneens rekening te worden gehouden met de wijzigingen die zijn aangebracht bij het decreet van 23 december 2016.

⁹ Het delegatiebesluit van 25 juli 2014 geldt immers slechts voor de regeerperiode van de huidige regering.

Artikelen 7 en 8

8. De gemachtigde stelt voor de artikelen 7, 1°, en 8, 1°, van het ontwerp als volgt te wijzigen:

“**Art. 7.** In artikel 2 van hetzelfde besluit (...) ¹⁰, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 29 november 2013, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1, eerste lid, worden de woorden ‘na advies van het coördinatiecomité’ vervangen door de woorden ‘op voorstel van het stuurorgaan Vlaams Informatie- en ICT-beleid’;

Art. 8. In artikel 4 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 29 november 2013, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de woorden ‘na advies van het coördinatiecomité’ vervangen door de woorden ‘op voorstel van het stuurorgaan Vlaams Informatie- en ICT-beleid’;”.

Met dit voorstel kan, gelet op artikel 4, § 1, van het decreet van 18 juli 2008 ‘betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer’, worden ingestemd.

Artikelen 9 en 10

9. In de artikelen 9 en 10 van het ontwerp dienen de woorden “de GDI-stuurgroep” telkens te worden vervangen door de woorden “de stuurgroep GDI-Vlaanderen” (zie de artikelen 2 en 5 van het te wijzigen besluit van de Vlaamse Regering van 10 september 2010 ‘tot bepaling van de nadere regels voor de toegang tot en het gebruik door de deelnemers aan GDI-Vlaanderen van de geografische gegevensbronnen en geografische diensten toegevoegd aan de GDI’).

Artikel 25

10. In artikel 25 van het ontwerp dient het woord “decreet” te worden vervangen door het woord “besluit”.

Artikel 27

11. Uit artikel 27 van het ontwerp blijkt dat het decreet van 23 december 2016, net als het te nemen besluit, in werking zal treden “op de dag van de bekendmaking van het ministerieel besluit houdende de aanstelling van de leden van het stuurorgaan in het Belgisch Staatsblad”.

¹⁰ In de inleidende zin van artikel 7 van het ontwerp zijn de woorden “van de Vlaamse Regering” overbodig.

Er zijn evenwel artikelen van het decreet van 23 december 2016 en van het te nemen besluit die in werking moeten zijn getreden alvorens de bevoegde minister kan overgaan tot het uitvoeren van het genoemde ministerieel besluit, namelijk artikel 5 van het decreet van 23 december 2016 en artikel 3 van het te nemen besluit. De gemachtigde is het hiermee eens en stelt voor artikel 27 van het ontwerp in die zin aan te passen.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT