

*Viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Onderwijs
Vlaams minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport*

Nota aan de leden van de Vlaamse Regering

Betreft: ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitbreiding van het tijdelijke project "schoolbank op de werkplek" rond duaal leren en houdende diverse maatregelen betreffende secundair onderwijs, leertijd en leerlingenbegeleiding

1. Toelichting

In haar vergadering van 31 maart 2017 heeft de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring verleend aan het ontwerp van besluit "tot uitbreiding van het tijdelijke project "schoolbank op de werkplek" rond duaal leren en houdende diverse maatregelen betreffende secundair onderwijs, leertijd en leerlingenbegeleiding" (cf. VR 2017 3103 DOC 0327/1bis en DOC 0327/2bis). Tevens heeft zij de Vlaamse minister, bevoegd voor het onderwijs, gemachtigd om:

1° over het luik "uitbreiding van het tijdelijke project rond duaal leren" van dit ontwerp een advies in winnen van de Vlaamse Onderwijsraad (VLOR), van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) en van de Raad van Bestuur van Syntra Vlaanderen;

2° onderhandelingen te voeren met de sociale partners in de onderwijssector.

Het advies van Syntra, SERV respectievelijk VLOR dateert van 28 april, 3 mei respectievelijk 9 mei 2017. De onderhandelingen binnen het sectorcomité X, OOC en C2 vonden plaats op 16 mei 2017 en resulteerden in het protocol nr. 53 van 23 mei 2017. De adviezen en onderhandelingen hebben aanleiding gegeven tot een aantal tekstwijzigingen, zoals beschreven in volgende rubriek van deze nota.

2. Bijgestuurde inhoud van het ontwerpbesluit

Artikel 3: naast de 14 nieuwe opleidingen gebeurt de projectverruiming ook door 6 (i.p.v. aanvankelijk 3) van de 7 bestaande opleidingen (uitzondering voor elektromechanische technieken die pas opstart per 1 september 2017) op meer plaatsen aan te bieden. De invulling van het contingent dat voor de projectverruiming is voorzien, wordt versoepeld: de opsplitsing in een deelcontingent nieuwe opleidingen en een deelcontingent bestaande opleidingen valt weg. Wel blijft de verdeelsleutel tussen het secundair onderwijs en de leertijd : maximum 100 opleidingen kunnen worden aangeboden in het Gemeenschapsonderwijs, het door de Vlaamse Gemeenschap gesubsidieerde officieel onderwijs en het door de Vlaamse Gemeenschap gesubsidieerde vrij onderwijs. Ook wordt expliciet vermeld dat "groen- en tuinbeheer" niet kan worden ingericht in de leertijd vermits het een opleiding buitengewoon secundair onderwijs is.

Tot slot wordt, rekening houdend met de datum van inwerkingtreding van het ontwerpbesluit, de limietdatum voor selectie van de deelnemers verdaagd naar 20 juni 2017. De Vlaamse minister, bevoegd voor het onderwijs, en de Vlaamse minister, bevoegd

voor werk, blijven beslissen over de voorgedragen selectie. Het desbetreffend ministerieel besluit zal tevens de standaardtrajecten voor de nieuwe opleidingen bevatten.

Artikel 4: inzake toelatingsvoorwaarden voor leerlingen tot die duale structuuronderdelen die specialisatiejaren BSO zijn, worden 2 aanpassingen doorgevoerd. Enerzijds worden, in algemene zin, de instroommogelijkheden verbreed door ook leerlingen uit een inhoudelijk niet verwante vooropleiding te aanvaarden op voorwaarde van gunstige beslissing van de klassenraad (secundair onderwijs) of het begeleidingsteam (leertijd). Het appreciatierecht van de individuele onderwijsverstrekker maar ook het terrein voor leerlingenwerving wordt hierdoor vergroot. Anderzijds worden, specifiek voor de opleiding kinderbegeleider, een reeks extra toelatingsvoorwaarden opgelegd (minimumleeftijd, medische geschiktheid, onberispelijk gedrag en kennis van levensreddend handelen bij kinderen) vanuit de van kracht zijnde beroepsuitoefeningsvoorwaarden.

Artikel 14: in de exhaustieve lijst van contracten voor jongeren in de fase arbeidsdeelname binnen het deeltijds beroepssecundair onderwijs die in aanmerking worden genomen voor berekening van de aanvullende werkingsmiddelen voor de centra, wordt naast de overeenkomst altemerende opleiding ook de stageovereenkomst altemerende opleiding toegevoegd. Hierdoor is de lijst compleet.

Artikel 20 en 29: anticiperend op een organiek stelsel van duaal leren is het noodzakelijk om voor duale structuuronderdelen programmatieregels te bepalen, gebaseerd op de rechtsgrond zoals die is ingeschreven in de codex secundair onderwijs. Het begrip "programmatie" slaat op de oprichting door een bepaalde school van een structuuronderdeel (opleiding) dat voorkomt in het Vlaams studieaanbod. De codex voorziet drie categorieën: a) vrij programmeerbare structuuronderdelen, b) structuuronderdelen die programmeerbaar zijn mits goedkeuring Vlaamse Regering na aanvraag door het schoolbestuur uiterlijk 30 november van het voorafgaand schooljaar, en c) niet programmeerbare structuuronderdelen. Duale structuuronderdelen worden gerangschikt in categorie b), wat impliceert dat het initiatiefrecht weliswaar bij de onderwijsverstrekkers ligt, doch de Vlaamse Regering het programmatiebeleid op grond van in de codex vastgelegde criteria kan "sturen". Op korte termijn en in het verlengde van onderhavig besluit, zal de Vlaamse Regering de lijst van duale structuuronderdelen vastleggen die bij de aanvang van het organiek stelsel van duaal leren worden opgenomen en zodoende "programmeerbaar" zijn. Die lijst zal een uitbreiding zijn van de duale structuuronderdelen die het voorwerp uitmaken van het tijdelijke project "schoolbank op de werkplek".

3. Budgettaire weerslag

Het bijgestuurde ontwerpbesluit wijzigt niets aan de oorspronkelijk vooropgestelde budgettaire impact, op basis waarvan de Inspecteur van Financiën een gunstig advies heeft verleend op 21 maart 2017 en de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, een akkoord heeft gegeven op 28 maart 2017.

4. Kwaliteit van de wetgeving

4.1. Taal- en wetgevingstechnisch advies

Met het taal- en wetgevingstechnisch advies nr. 2017/19 dd. 24 januari 2017 werd rekening gehouden.

4.2. RIA

De bevoegde dienst heeft gesteld dat geen RIA nodig is.

5. Weerslag op de lokale besturen

Het gegeven blijft dat het voorstel van beslissing geen weerslag heeft op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

6. Weerslag op het personeel

Het gegeven blijft dat het voorstel van beslissing geen weerslag heeft op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemene beleid in zake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

7. Voorstel van beslissing

De Vlaamse Regering beslist:

1° om, onder voorbehoud van goedkeuring van het decreet betreffende het onderwijs XXVII, haar principiële goedkeuring te hechten aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitbreiding van het tijdelijke project "schoolbank op de werkplek" rond duaal leren en houdende diverse maatregelen betreffende secundair onderwijs, leertijd en leerlingenbegeleiding;

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor het onderwijs, en de Vlaamse minister, bevoegd voor werk, te machtigen om over dit ontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

3° de Vlaamse minister, bevoegd voor het onderwijs, en de Vlaamse minister, bevoegd voor werk, te gelasten om onder voorbehoud van goedkeuring van het decreet betreffende het onderwijs XXVII en van voorliggend besluit, de betrokken maatregelen tijdig te communiceren naar alle belanghebbenden met het oog op een optimale voorbereiding van het komende schooljaar.

Hilde CREVITS
Viceminister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Onderwijs

Philippe MUYTERS
Vlaams minister van Werk,
Economie, Innovatie en Sport

Bijlagen:

1° het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitbreiding van het tijdelijke project "schoolbank op de werkplek" rond duaal leren en houdende diverse maatregelen betreffende secundair onderwijs, leertijd en leerlingenbegeleiding;

2° het advies van de Raad van Bestuur van Syntra Vlaanderen van 28 april 2017;

3° het advies van de SERV van 3 mei 2017;

4° het advies van de VLOR van 9 mei 2017;

5° het protocol van de onderhandelingen met de sociale partners nr. 53 van 2 juni 2017.