



De Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw

BISNOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, wat betreft nadere regels als het omgevingsloket en het uitwisselingsplatform wegens technische storingen onbeschikbaar zijn

1 SITUERING

Op 23 februari 2017 is de regelgeving inzake de omgevingsvergunning in werking getreden.

Het decreet van 3 februari 2017 houdende de nadere regels tot implementatie van de omgevingsvergunning bevat onder andere:

- de mogelijkheid om aanvragen, meldingen, verzoeken of initiatieven, ingediend tussen 23 februari 2017 en 1 juni 2017, te behandelen op grond van de bepalingen die geldig waren op 22 februari 2017. De voorwaarden waaronder dit kan, zijn opgenomen in artikel 397 van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning;
- de verplichte digitale indiening van de in artikel 14/1 van het decreet van 25 april 2014 opgesomde aanvragen, verzoeken of ambtshalve initiatieven of meldingen.

De digitale behandeling is reeds in het decreet van 25 april 2014 voorzien.

Sinds 23 februari 2017 hebben zich echter toepassingsproblemen voorgedaan met het te gebruiken omgevingsloket en uitwisselingsplatform, zoals blijkt uit de als bijlage 2 toegevoegde brief van het departement Omgeving.

Hoewel er aan gewerkt wordt om een performant en sluitend systeem uit te bouwen, valt niet uit te sluiten dat er zich problemen kunnen voordoen vanaf 1 juni 2017, het ogenblik waarop de regelgeving inzake de omgevingsvergunning in heel Vlaanderen van toepassing wordt.

Het als bijlage 1 toegevoegd voorontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, wat betreft nadere regels als het omgevingsloket en het uitwisselingsplatform wegens technische storingen onbeschikbaar zijn, werkt dan ook een regeling uit voor het geval er zich technische storingen zouden voordoen in het omgevingsloket of het uitwisselingsplatform.

De regeling moet desgevallend op 1 juni 2017 kunnen worden toegepast.

- **De artikelen 162/1 en 162/2: algemene bepalingen**

De regeling bestaat er in dat het departement Omgeving een lijst bijhoudt van dagen waarop zich een algemene technische storing heeft voorgedaan.

Een algemene technische storing wordt uiterlijk de eerstvolgende werkdag op de lijst opgenomen. Deze lijst zal bekend gemaakt worden op zijn website alsook op eenvoudig verzoek worden meegedeeld. De in het Omgevingsloket bekende vergunningverlenende overheden en adviesverlenende instanties ontvangen een bericht van de aanpassing van de lijst.

Een storing van een paar uur geeft geen aanleiding tot opname op de lijst. De storing moet immers tot gevolg hebben dat het omgevingsloket of het uitwisselingsplatform gedurende een significant deel van de dag niet of onvoldoende beschikbaar is.

Een storing van meerdere uren kan wel aanleiding geven tot opname op de lijst. Hierbij zijn storingen tijdens de klassieke werkuren belangrijker dan storingen tijdens de nacht. Zo zal een storing van meer dan 4 uur tijdens de normale werkuren als significant worden aanzien.

De onbeschikbaarheid van het Omgevingsloket of het uitwisselingsplatform bij geplande op voorhand aangekondigde onderhoudswerken wordt niet beschouwd als een algemene technische storing.

De opname geldt telkens voor de gehele dag, ook al zijn er gedurende deze dag succesvol aanvragen ingediend. Een dag geldt van middernacht tot middernacht.

Het voorontwerp van besluit voorziet een regeling voor algemene technische storingen van korte duur, waarbij een onderscheid wordt gemaakt tussen de gevolgen voor het indienen en de gevolgen voor het behandelen van dossiers.

Het voorontwerp van besluit voorziet daarnaast ook een regeling voor langdurige algemene technische storingen.

Rechtsgrond voor deze regelingen wordt gevonden in artikel 14/1 van het decreet van 25 april 2014.

Algemene technische storingen van korte duur

- Artikel 162/3: invloed op de indiening

In het decreet van 25 april 2014 is opgenomen dat bepaalde aanvragen binnen bepaalde termijnen moeten worden ingediend. Zo moet een exploitant met toepassing van artikel 70, §1, tweede lid, van dit decreet ten laatste twaalf maanden voor het einde van zijn vergunning de hervergunning aanvragen om het recht op verdere exploitatie te behouden tot er een definitieve beslissing is over zijn aanvraag. Ook moet een mededeling van de vraag tot omzetting naar een permanente vergunning, met toepassing van artikel 390, §1, 1^o, van dit decreet, uiterlijk binnen zesendertig maanden voor het einde van de vergunning worden ingediend.

Het zou onrechtvaardig zijn om een aanvrager te bestraffen als deze termijn zou verstrijken alleen omdat het loket de aanvrager niet toelaat om tijdig een aanvraag in te dienen, en dus wordt bepaald dat als er binnen de veertien dagen voor de ultieme datum van digitale indiening algemene technische storingen zijn geweest, de termijnen van twaalf respectievelijk zesendertig maanden worden verminderd met het aantal dagen van de algemene technische storing(en).

Ook worden soms inhoudelijke wijzigingen van reglementering doorgevoerd. waarbij bepaald wordt dat de datum van indiening relevant is om te bepalen welke eisen gelden, zoals bij een wijziging van de isolatiereglementering of een wijziging van eisen rond minimale grootte van hemelwaterputten.

Het kan zijn dat aanvragers nog voor de inwerkingtreding van de nieuwe reglementering een aanvraag willen indienen. Als zij hier niet in zouden slagen alleen omdat het loket hen niet toelaat om tijdig een aanvraag in te dienen, zou het onrechtvaardig zijn hen hiervoor te bestraffen. Daarom wordt bepaald dat de aanvraag, het verzoek of de melding voor deze regeling wordt geacht te zijn ingediend op de dag berekend door van de dag van indiening het aantal dagen van de algemene technische storing af te trekken, voor zover de algemene technische storing zich heeft voorgedaan in de periode van veertien dagen voor indiening van de aanvraag, het verzoek of de melding.

De dag van effectieve indiening blijft echter voor de procedures van de omgevingsvergunning gelden. De periode van dertig dagen voor het ontvankelijkheids- en volledigheidsonderzoek begint te lopen vanaf de effectieve indiening en niet vanaf de "vervroegde" "geachte" indieningsdatum.

- **Artikel 162/4: invloed op de behandeling**

Als zich tijdens het behandelen van een aanvraag, een verzoek, een melding of een beroep gedurende een of meer dagen een algemene technische storing heeft voorgedaan, dan worden alle advies- en beslissingstermijnen, vermeld in het Omgevingsvergunningendecreet en in het uitvoeringsbesluit, opgeschort op de dag of de dagen van de algemene technische storing.

Het gaat onder andere om termijnen voor het ontvankelijk en volledig verklaren, het verstrekken van advies door de adviesinstanties, het goedkeuren van het MER, het advies van de POVC/GOVC en de beslissing.

Een termijn wordt alleen opgeschort als de algemene technische storing zich voordoet tijdens de duurtijd ervan. Een algemene technische storing die zich voordoet vooraleer een advies gevraagd wordt of na het verstrijken van de adviesperiode, heeft geen enkele invloed op de termijn waar-binnen advies gegeven wordt.

De termijn van het openbaar onderzoek wordt eveneens opgeschort op de dag of dagen van de algemene technische storing. Dit betekent dat als er zich tijdens de dertig dagen een algemene technische storing voordoet van twee dagen, burgers tot twee dagen na het verstrijken van de initiële periode van dertig dagen de aanvraag kunnen gaan inzien op de gemeente. Dit betekent ook dat bezwaren (om het even of ze analoog of digitaal worden ingediend) nog rechtsgeldig kunnen zijn ingediend, ook al is de periode van dertig dagen verstreken. Deze regeling wordt gekozen omdat er van uit wordt gegaan dat op de dagen van de algemene technische storing het dossier niet op de gemeente kon geconsulteerd worden.

De termijn voor het indienen van beroepen wordt niet opgeschort. Beroepen kunnen steeds analoog worden ingediend. Ook wordt van het betrokken publiek verwacht dat het dossiers met de nodige aandacht opvolgt en niet de laatste dag een dossier gaat consulteren bij de gemeente. Op deze wijze is de houder van de vergunning ook zeker over de datum waarop geen rechtsgeldige beroepen meer kunnen worden ingesteld. Dit geeft de nodige rechtszekerheid.

Langdurige algemene technische storingen.

- Artikel 162/5

Als het departement vaststelt of op basis van technische indicaties verwacht dat een langdurige algemene technische storing de digitale indiening of de behandeling van aanvragen, verzoeken, meldingen of beroepen in het gedrang brengt of zal brengen, brengt het de minister, bevoegd voor Omgeving, hiervan op de hoogte.

Om van een langdurige algemene technische storing te kunnen spreken, moet het gaan om minstens twee weken. De boodschap kan al bezorgd worden aan de minister bij het begin van een algemene technische storing, als er technische indicaties zijn dat de storing niet spoedig kan worden opgelost.

De Vlaamse minister, bevoegd voor de ruimtelijke ordening, wordt gemachtigd om, na hiervan door het departement op de hoogte te zijn gebracht en na overleg met VVSG en VVP, tijdelijk (begin en einde worden door de minister bepaald, al dan niet via aparte beslissingen) de analoge indiening en behandeling toe te laten of te verplichten.

Hierbij kan een onderscheid gemaakt worden tussen de verschillende dossiercategorieën, vermeld in artikel 14/1 van het Omgevingsvergunningendecreet, de verschillende vergunningsplichten, vermeld in artikel 5 van dit decreet, en het feit of het een aanvraag, een verzoek of een melding betreft. Zo kan de minister beslissen dat alleen verkavelingen verplicht analoog moeten worden ingediend, dat alle aanvragen met een exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit analoog kunnen worden ingediend of dat alle stedenbouwkundige meldingen verplicht analoog moeten worden ingediend.

Het bevoegd bestuur bepaalt in dat geval het aantal benodigde exemplaren van de aanvraag, het verzoek of de melding. Dit aantal staat in verhouding tot de benodigde dossiers voor de analoge adviesvragen.

Een analoge behandeling kost meer tijd dan een digitale. Brieven moeten worden, opgemaakt, afgedrukt, verstuurd, geopend, ingeschreven.

De beslissingstermijnen van de in toepassing van dit artikel (in geval van langdurige technische storingen) met een analoge zending ingediende aanvragen, verzoeken of meldingen worden dan ook met veertien dagen verlengd. De adviestermijnen blijven evenwel ongewijzigd.

Na een analoge behandeling bezorgt het bevoegd bestuur de beslissing aan het departement, dat zal instaan voor het aanvullen van het omgevingsvergunningenregister.

2 WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën van 11 mei 2017 gaat als bijlage 2 en stelt dat het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting niet vereist is.

De Inspectie van Financiën vraagt uitdrukkelijk te vermelden in het voorontwerp van besluit vanaf welke opeenvolgende periode sprake is van langdurige storingen. Het is evenwel niet aangewezen om deze periode regelgevend vast te leggen. Wanneer de technische storing reeds een ruim aantal dagen bezig is, maar verwacht kan worden (omwille van een geplande bug-fix) dat ze binnen een of twee dagen opgelost zal zijn, is het niet aangewezen om artikel 162/5 in te

roepen. Als een vast aantal dagen in het voorontwerp van besluit wordt ingeschreven, ontbreekt de nodige beoordelingsruimte om geval per geval de gepaste oplossing te kiezen. De mogelijkheid, voorzien in artikel 162/5 is immers een noodgreep, die de overheid zo weinig mogelijk (en liefst niet) wenst toe te passen.

3 WEERSLAG OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand of de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap.

Het bijhouden (en het bekendmaken) van dagen waarop zich een algemene technische storing voordoet, behoort tot de reguliere monitoringstaken van het departement Omgeving.

Het opschorten van behandelingstermijnen heeft geen invloed op het aantal adviesvragen dat adviesinstanties krijgen.

Bij een algemene technische storing van het omgevingsloket of het uitwisselingsplatform kunnen deze instanties echter niet aan de nodige gegevens om een advies voor te bereiden. Het is niet meer dan logisch dat zij de bij decreet en/of besluit bepaalde termijn ten volle kunnen benutten. Gezien de termijnen opgeschort worden, is er ook geen extra inzet van personeel nodig.

4 WEERSLAG OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op de lokale besturen.

Het opschorten van behandelingstermijnen heeft geen invloed op het aantal aanvragen die ingediend zullen worden bij lokale besturen. Immers, een aanvrager die zijn aanvraag wenst in te dienen, zal dit vooralsnog doen, zodra dit mogelijk is.

Bij een algemene technische storing van het omgevingsloket of het uitwisselingsplatform zal een lokaal bestuur niet in staat zijn om de gegevens op het loket respectievelijk het platform te gebruiken, terwijl de besturen gebonden zijn te ageren op deze gegevens, binnen de bij decreet en/of besluit bepaalde termijnen. Als een lokaal bestuur geen toegang heeft tot de bij een aanvraag ingediende stukken, zal het ook niet kunnen oordelen of de aanvraag volledig of ontvankelijk is. Zouden de termijnen lopen, dan zou de aanvraag misschien onterecht als volledig beschouwd worden. Door het opschorten van termijnen wordt een dergelijk gevolg vermeden.

Dit geldt eveneens in het geval een lokaal bestuur als adviesinstantie optreedt. Zij moet zelf over de ter beschikking gestelde gegevens beschikken om een gegrond advies te kunnen formuleren.

5 KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het voorontwerp van besluit is aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017/139 van 9 mei 2017.

Gelet op de dringende noodzakelijkheid is een reguleringsimpactanalyse respectievelijk een advies van de Raad van State niet vereist.

6 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist bij dringende noodzakelijkheid haar definitieve goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, wat betreft nadere regels als het omgevingsloket en het uitwisselingsplatform wegens technische storingen onbeschikbaar zijn.

Joke SCHAUVLIEGE
Vlaams minister van Omgeving,
Natuur en Landbouw