

## NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** Definitieve goedkeuring van het ontwerp van decreet houdende instemming met het protocol, ondertekend te Brussel op 11 november 2016, betreffende de toetreding van Ecuador tot de handelsovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en Colombia en Peru, anderzijds, ondertekend in Brussel op 26 juni 2012.

### 1. INHOUDELIJK

#### **Situering**

Artikel 329 van de handelsovereenkomst van 26 juni 2012 tussen de EU en Colombia/Peru voorziet in de mogelijkheid dat andere lidstaten van de Andesgemeenschap tot de overeenkomst toetreden. De onderhandelingen met Ecuador over de toetreding van dat land tot deze handelsovereenkomst zijn op 17 juli 2014 voltooid.

#### Gemengd karakter en ondertekening

Tijdens zijn vergadering d.d. 26 maart 2015 legde de Werkgroep gemengde verdragen (WGV), adviesorgaan van de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid (ICBB), het gemengde karakter van het protocol vast. Zowel de federale overheid als de gewesten en de gemeenschappen oefenen hun bevoegdheden uit. Overeenkomstig de beslissing van de ICBB van 9 juli 2008 wordt het verslag van de WGV naar de leden van de ICBB gestuurd. In zijn brief van 23 april 2015 deelde de voorzitter van de ICBB aan de minister-president van de Vlaamse Regering mee dat geen enkel bezwaar werd geformuleerd, zodat het verslag definitief is goedgekeurd.

De WGV besliste ook de overeenkomst te laten ondertekenen volgens formule 3 van de ICBB, dit wil zeggen één enkele handtekening in naam van het Koninkrijk België, doch met vermelding van al de betrokken overheden onder de handtekening. Dit is de gebruikelijke formule voor de ondertekening door België van verdragen tussen de EU en derde landen.

#### Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

In zijn brief van 18 april 2016 liet de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) weten geen advies te formuleren vanuit selectiviteitsoverwegingen en omwille van de beperkte beleidsimpact.

## Advies van de Raad van State, afdeling Wetgeving

De Raad van State, afdeling Wetgeving bracht advies uit op 25 april 2017 met kenmerk 61.112/VR. In zijn advies maakte de Raad opmerkingen inzake de vermelding van de Franse Gemeenschapscommissie en de voorlopige toepassing.

Het advies wordt uitvoerig besproken in de memorie van toelichting.

### **Context**

Ecuador maakt deel uit van de Andesgemeenschap. Dit is een subregionale organisatie die in 1969 opgericht werd door het akkoord van Cartagena en die bestaat uit Bolivia, Colombia, Ecuador, Peru en Venezuela. De EU onderhoudt goede betrekkingen met de Andesgemeenschap door middel van een politieke dialoog, samenwerking op velerlei gebieden en een gunstig handelsregime. De politieke dialoog die is gebaseerd op de in 1996 ondertekende verklaring van Rome, zal worden versterkt en geïstitutionaliseerd door de overeenkomst inzake politieke dialoog en samenwerking tussen de Europese Gemeenschap (EG) en de Andesgemeenschap die op 15 december 2003 werd ondertekend, maar nog niet in werking is getreden. Dialoog vindt ook plaats in het kader van de institutionele betrekkingen tussen de EU en de Rio-groep.

In juni 2007 startten onderhandelingen tussen de EU en de Andesgemeenschap met het oog op het sluiten van een associatieovereenkomst inzake politieke dialoog, samenwerking en handel. Onenigheid tussen de Andesstaten over de aanpak van een aantal belangrijke handelsaspecten leidde een jaar later tot een schorsing van de besprekingen.

De Europese Commissie stelde op 17 december 2008 aan de Raad van de EU voor om het onderhandelingsmandaat te wijzigen. Op 19 januari 2009 kreeg de Europese Commissie een mandaat om te onderhandelen over een handelsovereenkomst met de landen die de algemene doelstellingen van een evenwichtige, ambitieuze en alomvattende overeenkomst in overeenstemming met de regels van de Wereldhandelsorganisatie (WTO), delen. Colombia, Ecuador en Peru verklaarden zich bereid om te onderhandelen, maar Bolivia toonde geen belangstelling. Nadat Ecuador had afgehaakt, werd enkel met Colombia en Peru verder onderhandeld.

De ministers van buitenlandse zaken van de EU hebben op de Raad Buitenlandse Handel van 16 maart 2012 politieke goedkeuring gegeven aan de handelsovereenkomst met Colombia en Peru. De handelsovereenkomst werd op 26 juni 2012 in Brussel ondertekend. Het Europees Parlement heeft zijn instemming gegeven op 11 december 2012. De overeenkomst met Peru is per 1 maart 2013 en met Colombia per 1 augustus 2013 in voorlopige werking getreden.

De overeenkomst beoogt de afschaffing van hoge tarieven, het elimineren van technische handelsbelemmeringen, het liberaliseren van de dienstenmarkten, het beschermen van waardevolle geografische aanduidingen uit de EU, het openstellen van de markten voor overheidsaanbestedingen, het opnemen van verbintenissen over de handhaving van arbeids- en milieunormen en het aanbieden van doeltreffende en snelle procedures voor de beslechting van geschillen.

Artikel 329 van de handelsovereenkomst voorziet in de mogelijkheid dat andere lidstaten van de Andesgemeenschap tot de overeenkomst toetreden. In deze toetredingsclausule worden de andere leden van de Andesgemeenschap gestimuleerd om deel te nemen aan de handelsovereenkomst, zodra zij zich daartoe in staat achten.

Ecuador stapte in 2009 voornamelijk omwille van interne politieke problemen, uit de onderhandelingen. In 2010 toonde Ecuador belangstelling om terug te keren naar de onderhandelingstafel. Er werden technische besprekingen opgestart. In juli 2013 besloot de Europese Commissie de onderhandelingen terug aan te knopen.

De onderhandelingen met Ecuador over de toetreding van dat land tot de handelsovereenkomst tussen de EU en Colombia/Peru zijn op 17 juli 2014 voltooid. De tekst van het protocol werd, overeenkomstig artikel 329, §4 van de handelsovereenkomst, goedgekeurd door het Handelscomité tijdens zijn bijeenkomst van 8 februari 2016.

## **Inhoud**

Het protocol telt 29 artikelen.

Het toetredingsprotocol bestaat enerzijds uit het protocol tussen de EU-lidstaten, Colombia en Peru en Ecuador betreffende de toetreding van dat land tot de handelsovereenkomst tussen de EU en Colombia en Peru, en anderzijds uit 20 bijlagen.

De handelsovereenkomst van 2012 vormt een mijlpaal in de handelsbetrekkingen tussen de EU en de Andesgemeenschap. Zij creëert het kader voor een sterke toename van handel en investeringen. De handelsovereenkomst laat Ecuador toe om te profiteren van betere toegang voor haar belangrijkste exportmarkten, namelijk visserij, bananen, snijbloemen, koffie, cacao, fruit en noten naar de EU. De voorwaarden van de nieuwe regeling gaan verder dan het eenzijdige EU stelsel van algemene preferenties, waarvoor Ecuador niet langer in aanmerking komt. De overeenkomst voorziet in een kader voor Ecuadoraanse en Europese handelaren en investeerders en zal eveneens bijdragen aan de regionale integratie in een van de snelst groeiende markten voor Europese bedrijven in Latijns-Amerika. De overeenkomst zal ook zorgen voor betere toegang tot de Ecuadoraanse markt voor belangrijke EU exportdomeinen. Het protocol creëert een stabiele en voorspelbare omgeving die de handel en investeringen aan beide zijden zal bevorderen en diversifiëren.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

Zie Vlaamse Regering VR 2016 1103, document 0202/1.

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Zie Vlaamse Regering VR 2016 1103, document 0202/1.

## **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Zie Vlaamse Regering VR 2016 1103, document 0202/1.

## **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

### **5.1. Reguleringsimpactanalyse (RIA)**

Regelgeving ter goedkeuring van internationale overeenkomsten is vrijgesteld van een RIA (Omzendbrief VR 2014/13).

### **5.2. Wetgevingstechnisch en taalkundig advies**

Voorontwerpen van decreet die meermaals in dezelfde vorm voorkomen, moeten niet telkens voor wetgevingstechnisch en taalkundig advies worden voorgelegd volgens Omzendbrief Wetgevingstechniek VR 2014/4 (aanwijzing nr. 305).

## 6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het ontwerp van decreet houdende instemming met het protocol, ondertekend te Brussel op 11 november 2016, betreffende de toetreding van Ecuador tot de handelsovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en Colombia en Peru, anderzijds, ondertekend in Brussel op 26 juni 2012, alsook aan de bijhorende memorie van toelichting;
- 2° de Vlaamse minister bevoegd voor het buitenlands beleid en de Europese aangelegenheden, te gelasten om het ontwerp van decreet en de bijhorende memorie van toelichting in naam van de Vlaamse Regering in te dienen bij het Vlaams Parlement.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,  
Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed,

Geert BOURGEOIS

Bijlagen:

- een ontwerp van decreet;
- een memorie van toelichting;
- de tekst van het protocol in het Nederlands;
- het advies van de SERV d.d. 18 april 2016;
- het advies van de Raad van State d.d. 25 april 2017.