

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006 wat betreft de overheveling van provinciepersoneel vanaf 1 januari 2018 in het kader van de afslanking van de provincies

Artikel 1 (toevoeging van artikel VI 149ter)

Artikel VI 149ter

Ambtenaren vanaf 1 januari 2018 overgeheveld in het kader van de afslanking van de provincies die vóór hun overheveling naar de DVO slaagden voor een overgangsexamen naar het hoger niveau maar nog niet bevorderd werden, behouden hun rechten op bevordering bij de Vlaamse overheid. Een effectieve bevordering kan echter maar na het doorlopen van een vacaturegebonden procedure.

Sommige bevorderingsexamens bestaan uit verschillende onderdelen. Het slagen in enkele onderdelen is echter niet voldoende om effectief te bevorderen. Het voordeel van het slagen in enkele proeven laten verloren gaan bij de overdracht is echter niet billijk. Bij de overheveling van personeelsleden van de FOD Financiën, de Nationale Plantentuin van België en in het kader van de zesde staatshervorming werd hetzelfde principe gehanteerd.

Vandaar dat de ambtenaren het slagen in onderdelen van een bevorderingsexamen behouden na de overdracht naar de DVO. Bij akkoord van de provinciale overheid behouden zij na de overheveling het recht om het betrokken overgangsexamen volledig af te maken. De lijnmanager in kwestie van de DVO zal hen dienstvrijstelling verlenen om hen toe te laten deel te nemen aan de resterende proeven.

De ambtenaren in kwestie krijgen ook de kans om nog eenmaal deel te nemen aan de eerstvolgende overgangsexamens naar het hoger niveau waarvan de organisatie bij de provinciale overheid nog moet starten. Voorwaarde is dat zij voor deze examens of proeven ingeschreven zijn vóór de datum van overdracht. Ook hier zal de lijnmanager van de entiteit van de DVO dienstvrijstelling verlenen om hen toe te laten deel te nemen (voor zover de provinciale overheid akkoord is dat betrokkenen nog deelnemen).

Art. 2 (toevoeging van artikel VI 150ter)

Artikel VI 150ter

Overeenkomstig artikel 3 van het *decreet van 18 november 2016 houdende de vernieuwde taakstelling en gewijzigde financiering van de provincies* behouden de betrokken personeelsleden onder andere hun administratieve en geldelijke anciënniteit en hun functionele loopbaan.

De bij de provincies opgebouwde schaalanciënniteit wordt bijgevolg overgenomen maar de berekeningswijze voor het toekennen van de volgende salarisschaal verloopt bij de provincies anders. De 2^{de} schaal wordt telkens bereikt na 4 jaar schaalanciënniteit en de 3^{de} schaal na 18 jaar schaalanciënniteit in de 1^{ste} en 2^{de} schaal samen. Dit is dus verschillend van de opbouw van schaalanciënniteit bij de DVO waar schaalanciënniteit opgebouwd wordt per schaal.

Ook de contractuele personeelsleden bouwen bij de provincies schaalanciënniteit op en hebben dezelfde functionele loopbaan als de statutaire personeelsleden. Na hun overheveling naar de DVO worden de contractuelen, net als de statutairen, dan ook overeenkomstig de inschalingstabel ingeschakeld in de Vlaamse functionele loopbaan.

Art. 3 (toevoeging van de artikelen VII 198 – VII 204)

Aan Titel 5 van deel VII wordt een hoofdstuk 5 toegevoegd voor de overgehevelden in het kader van de afslanking van de provincies (deze artikelen worden bij onderhavig besluit toegevoegd).

Artikel VII 198

De bij de provincie opgebouwde geldelijke anciënniteit wordt overgenomen

Artikel VII 199

Bij de provincies wordt van dezelfde regeling voor zaterdagprestaties gebruik gemaakt als bij bepaalde entiteiten die ingevolge de zesde staatshervorming overgeheveld werden. Omdat de toelage voor zaterdagwerk bij de DVO merklijk lager ligt, werd voor deze entiteiten een overgangsregeling in het VPS ingeschreven zodat dit nu ook voor de overgehevelde personeelsleden van de provincie gebeurt.

Indien betrokkenen effectief de toelage voor zaterdagwerk genoten op datum van overdracht, genieten zij ook van voormelde overgangsregeling, uiteraard voor zover zij de dezelfde functie blijven uitoefenen. Dit is noodzakelijk gelet op de bepalingen van het decreet van 18 november 2016.

De toelage voor zaterdagwerk bedraagt 50% van 1/1976 van de brutojaarwedde.

Enkel in geval dat deze prestaties gepresteerd worden buiten de normale uurroosters (m.a.w. boven op de 38-uren per week) is er sprake van overuren en is er recht op recuperatieverlof/toelage voor overuren.

Artikel VII 200 en VII 201

Bepaalde overgehevelde personeelsleden kregen bij de provincies een compensatie onder de vorm van een weddecomplement voor het wegvallen van de aanmoedigingspremie social profit sector PC 329 enerzijds en de vergoeding van de vzw Mens en Beweging anderzijds. Beide weddecomplementen werden toegekend naar aanleiding van de oprichting van het Autonoom Provinciebedrijf Sport Antwerpen. De weddecomplementen werden toegekend (beslissing van de provincieraad dd. 23 april 2009 en besluit van de Raad van Bestuur van het APB Sport van 7 december 2009 houdende goedkeuring van de rechtspositieregeling van het APB Sport) om het behoud van het loon te garanderen bij de overstap naar het APB Sport.

Gelet op de verworven rechten dient deze compensatie onder de vorm van een maandelijkse weddebijslag ook bij de diensten van de Vlaamse overheid toegekend te worden voor zover de toekenningsvoorwaarden die golden op de startdatum van de toekenning bij de provincie onveranderd blijven.

Artikel VII 202

De vanaf 1 januari 2018 in het kader van de afslanking van de provincies overgehevelde ambtenaar wordt vanaf de datum van overheveling ambtshalve benoemd en ingeschaald overeenkomstig bijlage 17 bij dit besluit.

Bij het opstellen van deze inschalingstabel werd om de best passende Vlaamse salarisschaal te bepalen zowel langs provinciale zijde als Vlaamse zijde rekening gehouden met het salaris, de eindejaarstoelage en het vakantiegeld.

De ambtenaar die een graad heeft waarvoor een overgangssalarisschaal bepaald is in kolom 3 van bijlage 17 bij dit besluit, geniet deze salarisschaal tot de organieke salarisschaal verbonden aan deze graad hem voordeliger wordt.

De overgangssalarisschaal is een volwaardige salarisschaal met tussentijdse verhogingen. De schaalanciënniteit wordt echter opgebouwd in de organieke salarisschaal en niet in de overgangssalarisschaal zodat aan deze overgangssalarisschaal geen functionele loopbaan verbonden is.

Het contractuele personeelslid dat op datum van overheveling met zijn/haar akkoord overgeheveld wordt naar de DVO, wordt tewerkgesteld in de betrekking en bezoldigd in de salarisschaal overeenkomstig bijlage 17 bij dit besluit. Het behoudt tevens de functionele loopbaan.

Het betrokken contractueel personeelslid wordt een contract aangeboden (**addendum**) met de Vlaamse overheid als werkgever conform de contracten die de Vlaamse overheid opstelt voor het eigen personeel maar waarin de rechten worden gewaarborgd die het overgeheveld contractuele personeel in overeenstemming met de overhevelingsreglementering behoudt, na overgang naar de Vlaamse overheid.

Contracten van onbepaalde duur worden overgenomen voor onbepaalde duur; contracten van bepaalde duur worden overgenomen voor de nog resterende termijn.

Artikel VII 203

Doordat in de provinciale functionele loopbaan de tweede salarisschaal na 4 jaar schaalanciënniteit toegekend wordt waar dit bij de DVO pas na 6 jaar (niveau A) of 8 jaar is (andere niveaus) zou dit bij toepassing van de Vlaamse functionele loopbaan tot gevolg hebben dat de totale verloning van de overgeheveld personeelsleden in een aantal gevallen gedurende enkele jaren (de zogenaamde overgangsperiode in niveau A bij 4 en 5 jaar en in de andere niveaus bij 4, 5, 6 en 7 jaar) lager liggen dan dat ze bij de provinciale overheid zou geweest zijn. Hetzelfde fenomeen doet zich voor bij de functionele loopbaan in de 2^{de} rang (bevorderingsgraden). Bij de provincies wordt de 2^{de} schaal in de 2^{de} rang bekomen na 9 jaar, bij de DVO na 10 jaar. Ook hier kan zich dus gedurende 1 jaar een verlaging van de bezoldiging voordoen.

Dit probleem wordt opgevangen door de betrokken personeelsleden op het moment dat zij bij de provinciale overheid een volgende salarisschaal zouden bekomen hebben (dus de 2^{de} schaal na 4 jaar schaalanciënniteit), bij de DVO herin te schalen volgens bijlage 17. Op deze manier wordt hen desgevallend een overgangsschaal toegekend die minstens even hoog is als de schaal die ze zouden gehad hebben bij de provincie. Het bij de provincie opgebouwde kapitaal aan schaalanciënniteit wordt overgenomen maar vanaf de datum van overdracht wordt de schaalanciënniteit opgebouwd op basis van de bepalingen van het Vlaams personeelsstatuut.

Voorbeeld :

Een B1 met 3 jaar geldelijke anc. en schaalanciënniteit (18300) wordt ingeschaald in B11 (18910).

Bij 4 jaar schaalanciënniteit zou betrokkene bij de provincie overgaan naar schaal B2 (20100) terwijl hij bij de DVO nog gedurende 4 jaar titularis blijft van schaal B11 (18910) waarvan het jaarsalaris lager ligt. Wanneer betrokkene na 8 jaar schaalanciënniteit overgaat naar schaal B12, blijft het jaarsalaris lager liggen dan in schaal B2 (namelijk 20710 tov 21300).

Dit wordt opgelost door betrokkene na 4 jaar schaalanciënniteit te herinschalen in schaal B12 met in overgang schaal B11. Deze schaal blijft dan behouden tot 18 jaar schaalanciënniteit.

Dit betekent dus dat de functionele loopbaan van de provincies wordt overgenomen.

In de basisgraden wordt de 2^{de} schaal toegekend na 4 jaar schaalanciënniteit en de 3^{de} schaal na 18 jaar gecumuleerde schaalanciënniteit (dus de schaalanciënniteit in de 1^{ste} en 2^{de} schaal samen).

In de bevorderingsgraden wordt de 2^{de} schaal toegekend na 9 jaar schaalanciënniteit in de 1^{ste} schaal.

De schalen die in de functionele loopbaan toegekend worden zijn de schalen zoals ze in de inschalingstabel vermeld zijn. In deze tabel werd immers gezocht naar de best passende overeenkomstige Vlaamse schaal. In niveau C stemmen deze schalen overeen met deze uit de normale functionele loopbaan in niveau C maar in niveau B wordt gewerkt met overgangsschalen omdat de normale schalen uit de functionele loopbaan te laag zijn in vergelijking met de provinciale schalen.

Bijvoorbeeld :

Niveau C :

C1 → C111

Na 4 jaar schaalanciënniteit : C112

Na 18 jaar schaalanciënniteit : C113

Niveau B :

B1 → B111 met in overgang schaal B116

Na 4 jaar schaalanciënniteit : B112 met in overgang schaal B117

Na 18 jaar schaalanciënniteit : B113 met in overgang schaal B118

De schalen in niveau A liggen bij de diensten van de Vlaamse overheid merkelijk hoger dan bij de provincies.

De normale loopbaan bij de provincies ziet eruit als volgt : A1a - A1b - A2a.

Schaal A1a stemt overeen met schaal A111 maar de 2^{de} schaal in niveau A bij de provincie (A1b) is veel lager dan de 2^{de} schaal (A112) bij de diensten van de Vlaamse overheid. Daarom wordt voor de titularissen van schaal A1b met een overgangsschaal gewerkt, met name schaal A115.

De derde schaal na 18 jaar schaalanciënniteit is dan schaal A112 die gelijklopend is met de derde schaal bij de provincies (A2a). Bijkomend wordt een volgende trap in de functionele loopbaan voorzien, met name na 24 jaar gecumuleerde schaalanciënniteit wordt schaal A113 toegekend.

In de provincie West-Vlaanderen wordt gebruik gemaakt van de alternatieve loopbaan A1a-A2a-A3a. Deze personeelsleden doorlopen de normale functionele loopbaan A111 - na 4 jaar schaalanciënniteit A112 – na 18 jaar gecumuleerde schaalanciënniteit A113.

De loopbanen zien er bijgevolg als volgt uit :

Loopbaan provincie en na overdracht					
		Na 4 jaar SA	Na 9 jaar SA	Na 18 jaar SA	Na 24 jaar SA
Niveau A					
<i>Basisgraden</i>					
Provincie	A1a	A1b		A2a	
Na overdracht	A111	A111 (A115)		A112	A113
Provincie	A1a	A2a		A3a	
Na overdracht	A111	A112		A113	
<i>Bevorderingsgraden</i>					
Provincie	A4a		A4b		
Na overdracht	A113		A114		
Provincie	A5a		A5b		
Na overdracht	A211		A212		
Niveau B					
<i>Basisgraden</i>					
Provincie	B1	B2		B3	
Na overdracht	B111 (B116)	B112 (B117)		B114 (B118)	
<i>Bevorderingsgraden</i>					
Provincie	B4			B5	
Na overdracht	B211 (B292)			B212 (B293)	
Niveau C					

<i>Basisgraden</i>					
Provincie	C1	C2		C3	
Na overdracht	C111	C112		C113	
<i>Bevorderingsgraden</i>					
Provincie	C4		C5		
Na overdracht	C211		C212 (C135)		
Niveau D					
<i>Basisgraden</i>					
Provincie	D1	D2		D3	
Na overdracht	D111 (D151)	D112 (D152)		D113 (D153)	
<i>Bevorderingsgraden</i>					
Provincie	D4		D5		
Na overdracht	D212 (D222)		D212 (D232)		
Niveau E					
<i>Basisgraden</i>					
Provincie	E1	E2		E3	
Na overdracht	D111 (D150)	D111 (D150)		D111 (D150)	

Artikel VII 204

De contractuele personeelsleden van de provincies genieten van een aanvullende pensioenregeling die onderling zodanig verschilt dat een uniforme 2^{de} pijler voor de 5 provincies niet haalbaar is. Daarom werd beslist dat de betrokken personeelsleden de regeling van de 2^{de} pensioenpijler behouden zoals ze op datum van overdracht was bij het provinciebestuur van herkomst (en beschreven is in onderstaande provincieraadsbesluiten).

Provincie West-Vlaanderen :

- Besluit van de provincieraad van 23/6/2011 tot invoering van de tweede pensioenpijler voor het contractueel provinciepersoneel;
- Besluit van de provincieraad van 25/10/2012 houdende goedkeuring van het reglement en het financieringsplan inzake 2de pensioenpijler voor het contractueel provinciepersoneel.

Provincie Oost-Vlaanderen :

- Besluit van de provincieraad van 10/11/2010 houdende de invoering van een tweede pensioenpijler voor het contractueel personeel;
- Besluit van de provincieraad van 7/10/2015 waarbij de gecoördineerde versie van het provincieraadsbesluit van 10 november 2010 met betrekking tot de tweede pensioenpijler voor het contractuele personeel en het pensioenreglement, van toepassing met ingang van 1 november 2015, wordt vastgesteld.

Provincie Limburg :

- Besluit van de provincieraad van 17/9/2008 waarbij de provincieraad principieel akkoord gaat met de oprichting van een tweede pensioenpijler voor de contractueel tewerkgestelde personeelsleden;
- Besluit van de provincieraad van 16/9/2009 waarbij het reglement m.b.t. het gezamenlijk organiseren van het beheer van een tweede pensioenpijler voor de contractuelen van de provincie, de gemeenten, de OCMW's en de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden wordt goedgekeurd;
- Besluit van provincieraad van 20/4/2016 waarbij het reglement wordt aangepast.

Provincie Antwerpen :

- Besluit van de provincieraad van 28/2/2008 houdende het creëren van een tweede pensioenpijler voor het contractueel provinciepersoneel binnen een open multiwerkgeversfonds;
- Besluit van de provincieraad van 26/6/2008 houdende goedkeuring van het reglement van het plan van het aanvullend pensioen voor de contractuele provinciepersoneelsleden;

- Beslissing van de algemene vergadering van 19/12/2014 tot goedkeuring van het reglement van het plan voor aanvullend pensioen voor de contractuele personeelsleden.

Provincie Vlaams-Brabant :

- Besluit van de provincieraad van 20/12/2011 tot goedkeuring van het pensioenreglement tweede pijler contractuelen en het bestek van de dienstenopdracht "Tweede pijler contractuelen van de provincie Vlaams-Brabant";
- Besluit van de provincieraad van 17/12/2013 tot wijziging van het pensioenreglement tweede pijler contractuelen van de provincie Vlaams-Brabant.

Art. 4 (wijziging van artikel X 89)

Artikel X 89.

§ 1. Het personeelslid dat ingevolge de afslanking van de provincies vanaf 1 januari 2018 naar de DVO overgeheveld wordt en een verlofstelsel geniet dat eveneens bij de Vlaamse overheid voorkomt, kan dit verlof verder blijven genieten na de overdracht tot de voorziene einddatum, ook in een arbeidsregime dat niet bij de diensten van de Vlaamse overheid voorkomt.

Het provinciaal personeelslid dat op het ogenblik van de overheveling naar de DVO geniet van een hem door de provinciale overheid toegekend verlof dat niet bestaat bij de diensten van de Vlaamse overheid, moet dit verlof op datum van de overheveling stopzetten. Het personeelslid dat bij de provinciale overheid bijvoorbeeld in toepassing van het KB van 10 april 1995 geniet van de vrijwillige vierdagenweek of halftijdse vervroegde uittreding, moet bijgevolg dit verlof stopzetten. Indien het ook bij de Vlaamse overheid 4/5 wil presteren moet het daartoe een verlofvorm aanwenden overeenkomstig het Vlaams personeelsstatuut.

§3. Wat het vakantieverlof betreft wordt dezelfde regeling toegepast als bij de overheveling van de personeelsleden van de FOD Financiën in 2011 en de zesde staatshervorming in 2015. Dus geen overdracht van bij de provinciale overheid niet-opgenomen vakantiedagen.

§5. Met paragraaf 5 van dit artikel wordt een praktijk verankerd die conform de toelichting bij artikel X 82 VPS sinds Lambermont wordt toegepast. Deze praktijk houdt in dat op het ziektecontingent van de overgedragen ambtenaren de dagen ziekteverlof en disponibiliteit wegens ziekte die zich sinds 1 januari 1994 voordeden, worden aangerekend. Het ziekteverlof dat men in de hoedanigheid van contractueel personeelslid opnam, wordt niet op de statutaire ziektecontingenten aangerekend.

Art. 5 (wijziging artikel X 90)

Artikel X 90

Om te vermijden dat overgehevelde ambtenaren voor wie door de provinciale overheid bij de federale medische dienst bevoegd voor de definitieve ongeschiktverklaring een procedure gestart is tot definitieve medische ongeschiktverklaring, na de overheveling een termijn van 666/222 werkdagen afwezigheid wegens ziekte moeten doorlopen opdat een nieuwe procedure tot medische ongeschiktverklaring kan opgestart worden, wordt bepaald dat voor deze ambtenaren de lopende procedure wordt verder gezet. Dit kan dus tot gevolg hebben dat een eventuele beslissing tot definitieve medische ongeschiktheidsverklaring uitwerking heeft vóór de termijn vermeld in artikel X 20 (666 dagen) en artikel XI 7 (222 dagen ziekte boven de leeftijd van 60 jaar). Indien er toch geen beslissing tot definitieve ongeschiktheid genomen wordt, gebeurt de inschakeling in de ziekteregeling van de DVO (666/222) volgens de normale regeling (het ziektereverlof dat werd opgenomen sinds 1

januari 1994 bij de provinciale overheid wordt aangerekend op het ziektecontingent bij de diensten van de Vlaamse overheid).

Deze maatregel werd reeds eerder voor de overheveling van de personeelsleden van de Nationale Plantentuin van België en de overgehevelde personeelsleden ingevolge de zesde staatshervorming toegepast.

Art. 6 (toevoeging bijlagen)

De bijlagen 17 (de inschalingstabel waarbij de provinciale schalen ingeschaald worden in de Vlaamse schalen) en 18 (waarbij in het kader van voormelde inschaling bijkomende overgangssalarisschalen gemaakt worden), worden bij dit artikel aan het VPS toegevoegd.

Art. 7 (inwerkingtredingsdatum)

Art.	Artikel VPS	Onderwerp	Datum inwerking-treding
1	VI 149ter	Geslaagden overgangsexamen	1/1/2018
2	VI 150ter	Berekening schaalanciënniteit	1/1/2018
3	VII 198	Geldelijke anciënniteit	1/1/2018
	VII 199	Zaterdagtoelage	1/1/2018
	VII 200	Aanmoedigingspremie social profit	1/1/2018
	VII 201	Vergoeding vzw Mens en Beweging	1/1/2018
	VII 202	Inschaling	1/1/2018
	VII 203	Herinschaling	1/1/2018
	VII 204	Aanvullend pensioen (2 ^{de} pijler contractuelen)	1/1/2018
4	X 89	Verlofstelsels en ziekteverlof	1/1/2018
5	X 90	Medisch geschiktheidsonderzoek	1/1/2018
6	Bijlagen	Bijlage 17 en 18 worden toegevoegd	1/1/2018