

DE VLAAMSE MINISTER VAN OMGEVING, NATUUR EN LANDBOUW

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van decreet houdende instemming met de wijzigingen aan het Protocol inzake zware metalen, met bijlagen, bij het Verdrag van 1979 betreffende grensoverschrijdende luchtverontreiniging over lange afstand, gedaan op 13 december 2012 te Genève

1. SITUERING

Op 16 september 2016 heeft de Vlaamse Regering:

1. het voorontwerp van decreet houdende instemming met de wijzigingen aan het Protocol inzake zware metalen, met bijlagen, bij het Verdrag van 1979 betreffende grensoverschrijdende luchtverontreiniging over lange afstand, gedaan op 13 december 2012 te Genève, en de bijbehorende memorie van toelichting principieel goedgekeurd;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor het leefmilieu en het waterbeleid:
 - 2.1 gelast over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen (Minaraad);
 - 2.2 gemachtigd te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
 - 2.3 gelast over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst

(VR 2016 1609 DOC.0987).

2. ADVIES VAN DE MINARAAD

De brief van de Minaraad van 28 oktober 2016, met de melding dat ter zake geen advies wordt uitgebracht, gaat als bijlage 5.

3. ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Advies nr. 60.479/VR van de Raad van State van 27 januari 2017 gaat als bijlage 6 en bevat de volgende opmerkingen:

- In randnummer 4 van het advies merkt de Raad van State op dat de procedure van voorafgaande instemming, die opgenomen is in de artikelen 3 en 4 van het ontwerp van instemmingsdecreet voor wijzigingen van de bijlagen III en VII respectievelijk van de bijlagen II, IV, V en VI van het gewijzigd Protocol Zware Metalen, in het geheel geen afbreuk doet aan de verplichting die voortvloeit uit artikel 190 van de Grondwet, gelezen in samenhang met artikel 55 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen om die

wijzigingen bekend te maken in het Belgisch Staatsblad opdat ze bindend worden in het interne recht.

De Raad verklaart dat:

- krachtens artikel 190 van de Grondwet alleen de wetgever bevoegd is om te bepalen in welke vorm wetten en verordeningen bekendgemaakt moeten worden opdat ze verbindend zijn;
- krachtens artikel 55 BWHI de decreten na hun afkondiging in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt worden, terwijl artikel 56 BWHI bepaalt dat de decreten verbindend zijn de tiende dag na die van deze bekendmaking, tenzij zij een andere termijn bepalen;
- volgens het Hof van Cassatie die grondwetsbepaling van overeenkomstige toepassing is op internationale akten, zodat verdragen niet aan particulieren kunnen worden tegen-gevoerd zolang ze niet integraal in het Belgisch Staatsblad zijn bekendgemaakt.

De Raad van State besluit dat de toekomstige wijzigingen aan de bijlagen waarover het in dit geval gaat, bijgevolg bekendgemaakt behoren te worden in het Belgisch Staatsblad en dat niets eraan in de weg staat dat bijvoorbeeld de federale overheid deze taak op zich neemt.

Deze opmerking wordt ter harte genomen in die zin dat de federale overheid, tot wiens exclusieve bevoegdheid de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad behoort, hierop geattendeerd zal worden.

- In randnummer 5 stelt de Raad van State dat de voorliggende instemming met de wijzigingen van bijlage III, aangenomen bij beslissing 2012/6 van het Uitvoerend Orgaan, overbodig is, aangezien het Vlaams Parlement reeds voorafgaand instemming hiermee heeft verleend met toepassing van artikel 2, tweede lid, van het decreet van 26 maart 2004 houdende instemming met het protocol bij het verdrag betreffende grensoverschrijdende luchtverontreiniging over lange afstand, inzake zware metalen, met bijlagen, ondertekend te Aarhus op 24 juni 1998. Ter wille van de duidelijkheid in het rechtsverkeer, verdient het aanbeveling om de instemming met deze wijzigingen uit het ontwerp van instemmingsdecreet weg te laten.

Om hieraan tegemoet te komen wordt in artikel 2 van het ontwerp van instemmingsdecreet een tweede lid ingevoegd dat bepaalt dat het eerste lid niet van toepassing is op bijlage III, waarvoor instemming verleend werd met toepassing van artikel 2, tweede lid, van het decreet van 26 maart 2004.

- In randnummer 6 wijst de Raad van State erop dat artikel 3 van het ontwerp van instemmingsdecreet een procedure van voorafgaande instemming met wijzigingen van de bijlagen III en VII van het gewijzigd Protocol Zware Metalen bevat, terwijl ook artikel 2, tweede lid, van het decreet van 26 maart 2004 een dergelijke voorafgaande instemmingsprocedure bevat, evenwel, in tegenstelling tot artikel 3 van het ontwerp van instemmingsdecreet, zonder nadere omschrijving van een verzetsmogelijkheid, en dat het naast elkaar blijven bestaan van het aangehaald artikel 2, tweede lid, van het decreet van 26 maart 2004 en het ontworpen artikel 3 voor verwarring kan zorgen.

De Raad van State wijst er vervolgens op dat de instemming een akte is van hoog politiek en juridisch toezicht van het parlement op de regering betreffende haar verdragsluitende bevoegdheid. De instemming is geen normatieve rechtshandeling, zo stelt ze, en heeft op zich geen rechtscheppende kracht. Het ontstaan van de verbintenissen ten aanzien van de andere verdragspartijen is in principe geregeld in het verdrag zelf. Aangezien de instemming bijgevolg onmiddellijk is uitgewerkt, is er geen beletsel om artikel 2, tweede lid, van het decreet van 26 maart 2004 op te heffen.

Hiermee weerlegt de Raad van State het argument dat de genoemde opheffing niet zou mogen gebeuren omdat enerzijds het geamendeerde protocol pas in werking treedt wanneer voldoende partijen dit geratificeerd hebben, wat tot op heden niet het geval is, zodat het oorspronkelijk protocol van kracht blijft, en omdat anderzijds, zelfs wanneer het

geamendeerd protocol in werking is getreden, het oorspronkelijk protocol van kracht blijft voor partijen die het geamendeerd protocol niet geratificeerd hebben, maar ook voor partijen die dat wel gedaan hebben, voor wat betreft hun verplichtingen ten overstaan van partijen die de amendering nog niet hebben geratificeerd.

Om hieraan tegemoet te komen wordt een nieuw artikel 5 in het ontwerp van instemmings-decreet ingevoegd dat het tweede lid van artikel 2 van het decreet van 26 maart 2004 opheft.

- Ten slotte adviseert de Raad van State in randnummer 7 om naast de Nederlandse vertaling ook de Franse en/of Engelse authentieke versie van de amendementen om instemming voor te leggen aan het Vlaams Parlement, teneinde de leden volledig voor te lichten over de juiste draagwijdte van deze amenderingen.

De Nederlandse vertaling van de amenderingsbeslissing 2012/5, zoals opgenomen in het Nederlands Tractatenblad, en de originele Engelstalige amenderingsbeslissing 2012/5 gaan als bijlage 3 en 4.

Het ontwerp van decreet en de bijbehorende memorie van toelichting gaan als bijlage 1 en 2.

4. WEERSLAG

Het voorstel van beslissing heeft geen andere weerslag op de begroting, het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap of op de lokale besturen dan vermeld in de nota aan de leden van de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar goedkeuring te hechten aan bovengenoemd ontwerp van decreet houdende instemming met de wijzigingen aan het Protocol inzake zware metalen, met bijlagen, bij het Verdrag van 1979 betreffende grensoverschrijdende luchtverontreiniging over lange afstand, gedaan op 13 december 2012 te Genève, en aan de bijbehorende memorie van toelichting;

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor het leefmilieu en het waterbeleid, te gelasten voornoemd ontwerp van decreet en de bijbehorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

Joke Schauvliege
Vlaams minister van Omgeving,
Natuur en Landbouw