

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot regeling van de beroepsprocedure na een evaluatie met een eindconclusie “onvoldoende” en na een ontslag om dringende reden
- Principiële goedkeuring

1. INHOUDELIJK**1.1. Algemeen**

Sinds de basiseducatie in 2007 naar de sector onderwijs werd overgeheveld, kennen de personeelsleden het zgn. “codo-statuut” (contractueel departement onderwijs).

In uitvoering van **cao II BE** werd een werkgroep opgericht die onderzocht heeft of de personeelsleden van de Centra voor Basiseducatie kunnen overgaan naar het onderwijsstatuut, en dit met behoud van de eigenheid van de sector.

In **cao III Basiseducatie** werd de weerslag van deze oefening opgenomen:

“...In uitvoering van cao II BE werd een werkgroep opgericht die onderzocht heeft of de personeelsleden van de Centra voor Basiseducatie kunnen overgaan naar het onderwijsstatuut en dit met behoud van de eigenheid van de sector.

Die werkgroep kwam tot de conclusie dat de overgang van de personeelsleden van de Centra voor Basiseducatie naar een statuut voor de basiseducatie met behoud van de eigenheid van de sector een haalbare kaart is, mits het realiseren van de volgende doelstellingen:

- ✓ *een eenvoudig en apart statuut voor de basiseducatie creëren;*
- ✓ *de centra in staat stellen een dynamisch personeelsbeleid te voeren;*
- ✓ *in de door de overheid gesubsidieerde functies een vaste benoeming garanderen;*
- ✓ *geen meerkost veroorzaken en de eventueel vrijgekomen middelen herinvesteren in de sector;*
- ✓ *alleszins de bestaande regelgeving met betrekking tot de prestatieregeling, de verlofregeling, de vakantieregeling, de bezoldiging en de salarisschalen te behouden...”*

De gesprekken tussen de overheid en sociale partners resulteerden in een voorontwerp van decreet betreffende de rechtspositie in de basiseducatie. Dat voorontwerp van decreet werd voor de eerste keer principiële goedkeurd door de Vlaamse Regering op 23 december 2016 en is momenteel voorgelegd aan de Raad van State.

In dit huidige voorontwerp van decreet wordt de mogelijkheid voorzien dat deze personeelsleden in beroep kunnen gaan tegen een evaluatie met eindconclusie “onvoldoende” en tegen een ontslag om dringende reden.

Aangezien er voor de personeelsleden van de andere onderwijsniveaus een college van beroep en een kamer van beroep voorhanden is dat dergelijke beroepsprocedures behandelt, is het de bedoeling dat de sector basiseducatie aansluit bij deze organen. Met het oog op transparante en duidelijke leesbare regelgeving, werd ervoor gekozen een apart besluit op te stellen.

1.2. Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1: Behoeft geen verdere toelichting.

Artikel 2. Bepaalt het toepassingsgebied

Artikelen 3-4: De beroepsprocedures worden gevoerd voor het college van beroep, die t.a.v. de personeelsleden van de andere onderwijsniveaus ook het beroep behandelt van dergelijke dossiers. De sector basiseducatie sluit hierbij aan met dien verstande dat voor de samenstelling van het college van beroep de Federatie Centra voor Basiseducatie wordt beschouwd als een representatieve vereniging van inrichtende machten.

Artikel 5: Bepaalt de termijn waarbinnen een personeelslid beroep moet aantekenen tegen een evaluatie met eindconclusie “onvoldoende”.

Artikelen 6-7: Ieder personeelslid, zowel tijdelijk als vastbenoemd, kan om dringende reden worden ontslagen. Het personeelslid kan hierbij beroep aantekenen bij de huidige kamer van beroep die momenteel dergelijk beroepschriften behandelt van tijdelijke personeelsleden van de andere onderwijsniveaus. Er wordt aangesloten bij de samenstelling en de werking van de kamer van beroep met dien verstande dat voor de samenstelling van de kamer van beroep de Federatie Centra voor Basiseducatie wordt beschouwd als een representatieve vereniging van inrichtende machten.

Artikel 8: Betreft de verplichting voor het centrumbestuur om elk ontslag om dringende reden te voorzien van het vermelden van de beroepstermijn.

Artikel 9: Omschrijft de beroepstermijn die een personeelslid moet respecteren bij het aantekenen van het beroep tegen een ontslag om dringende reden.

Artikel 10: Van zodra de zaak aanhangig is gemaakt, geldt de beroepsprocedure van de huidige Kamer van Beroep van het gesubsidieerd vrij onderwijs.

Artikel 11: het besluit treedt in werking op 1 januari 2018.

Artikel 12: Behoeft geen verdere toelichting.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het voorliggend ontwerp van besluit heeft geen budgettaire weerslag.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 8 mei 2017.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

1 Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017-84 van 21 maart 2017.

Een aantal bemerkings van het taalkundig advies zijn niet gevolgd. Het gaat om bemerkings m.b.t. termen die specifiek zijn voor de onderwijsregelgeving en in deze ook algemeen aanvaard zijn.

Er werd geen reguleringsimpactanalyse (RIA) opgesteld aangezien dit regelgeving betreft waar de Vlaamse Regering geen politieke beleidsruimte meer heeft.

De Vlaamse Regering heeft de beleidskeuze al vooraf gevalideerd:

In de beleidsbrief 2015-2016 staat zeer duidelijk dat *“het uitwerken van een rechtspositieregeling van de personeelsleden van de basiseducatie wordt verder gezet.”*. Hiermee wordt bedoeld op de verdere uitvoering van cao III BE waarin werd gestipuleerd dat:

“...Die werkgroep kwam tot de conclusie dat de overgang van de personeelsleden van de Centra voor Basiseducatie naar een statuut voor de basiseducatie met behoud van de eigenheid van de sector een haalbare kaart is, mits het realiseren van de volgende doelstellingen:

- ✓ *een eenvoudig en apart statuut voor de basiseducatie creëren;*
- ✓ *de centra in staat stellen een dynamisch personeelsbeleid te voeren;*
- ✓ *in de door de overheid gesubsidieerde functies een vaste benoeming garanderen;*
- ✓ *geen meerkost veroorzaken en de eventueel vrijgekomen middelen herinvesteren in de sector;*
- ✓ *alleszins de bestaande regelgeving met betrekking tot de prestatieregeling, de verlofregeling, de vakantieregeling, de bezoldiging en de salarisschalen te behouden.*

Het document “Voorstel van overgang naar het statuut voor de sector Basiseducatie” (zie bijlage) zal als uitgangspunt dienen om in samenspraak met de sociale partners een eenvoudig en apart statuut voor de basiseducatie verder uit te werken.”

- In de conceptnota “Volwassenenonderwijs als kansenederwijs. Kans op leren, integreren en kwalificeren, een leven lang” staat het volgende geformuleerd: “voor de centra voor basiseducatie zetten we de uitvoering van cao III verder met het oog op de uitwerking van een specifieke rechtspositieregeling voor de personeelsleden van de basiseducatie. Dit

statuut treedt uiterlijk in werking op 1 september 2018". De principes werden goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 25/03/2016.

Er werd dan ook geen RIA opgesteld.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bovengenoemd voorontwerp van besluit;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor het onderwijs:
 - 2.1. te gelasten de minister-president van de Vlaamse Regering te verzoeken dit voorontwerp van besluit op de agenda te plaatsen van een vergadering van het Vlaams Onderhandelingscomité voor de Basiseducatie, bedoeld in het decreet van 23 januari 2009 houdende oprichting van onderhandelingscomités voor de basiseducatie en voor het Vlaams Ondersteuningscentrum voor het Volwassenenonderwijs.
 - 2.2. te machtigen te beoordelen of voornoemde onderhandelingen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurd tekst,
 - 2.3. te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde onderhandelingen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De viceminister-president van de Vlaamse Regering,
De Vlaamse minister van Onderwijs,

Hilde CREVITS