



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 61.063/1
van 28 april 2017

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap
‘betreffende de rechtspositie in de basiseducatie’

Op 27 februari 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 18 april 2017, een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ‘betreffende de rechtspositie in de basiseducatie’.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 30 maart 2017. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Raf AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 april 2017.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe om voor bepaalde personeelsleden van de Centra voor Basiseducatie een regeling van hun rechtspositie uit te werken. Daarbij kiest het ontwerp ervoor om in belangrijke mate bepalingen over te nemen uit het decreet van 27 maart 1991 ‘betreffende de rechtspositie van sommige personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs en de gesubsidieerde centra voor leerlingenbegeleiding’. Daarnaast worden specifieke bepalingen opgenomen, rekening houdend met de eigenheid van de sector van de basiseducatie en van de loopbaan van een leraar in de basiseducatie.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Algemene opmerking

3. Rekening houdend met het feit dat de ontworpen regeling in grote mate bepalingen bevat die gelijk zijn aan of analoog met bepalingen uit het rechtspositiedecreet van 27 maart 1991, verwijst de Raad van State voor deze bepalingen naar de opmerkingen die hij in het verleden bij de bepalingen van het decreet van 27 maart 1991 en de talrijke wijzigingen ervan heeft gemaakt.

Deze opmerkingen hebben in het bijzonder betrekking op de talrijke delegaties van normatieve bevoegdheden aan de Vlaamse Regering in het ontwerp (en in het decreet van 27 maart 1991). Zoals bekend bepaalt artikel 24, § 5, van de Grondwet immers dat de inrichting, erkenning of subsidiëring van het onderwijs door de Gemeenschap wordt geregeld door de wet of het decreet. Volgens de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof² drukt artikel 24, § 5, van de Grondwet de wil van de Grondwetgever uit om aan de bevoegde wetgever de zorg voor te behouden een regeling te treffen voor de essentiële aspecten van het onderwijs, wat de inrichting, erkenning of subsidiëring ervan betreft, doch verbiedt deze bepaling niet dat onder bepaalde voorwaarden opdrachten aan andere overheden worden toevertrouwd. Die grondwettelijke bepaling vereist dat de door de decreetgever verleende delegaties alleen betrekking hebben op de tenuitvoerlegging van de door hem vastgestelde beginselen. De gemeenschapsregering of een andere overheid zou daarmee de onnauwkeurigheid van die beginselen niet kunnen opvangen of onvoldoende omstandige beleidskeuzes niet kunnen verfijnen.

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² Vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof, zie bijv. GwH 15 maart 2011, nr. 40/2011, B.6.3 en GwH 12 juni 2012, nr. 72/2012, B.4.

Opschrift

4. Teneinde het opschrift meer te laten overeenstemmen met de werkelijke inhoud van het decreet kan men het opschrift redigeren als volgt : “Decreet betreffende de rechtspositie van de personeelsleden in de basiseducatie”.

Artikelen 27-30, 49 en 105

5. Het ontwerp van decreet bevat een aantal bepalingen inzake de taalvereisten voor de onderwijstaal in hoofde van de personeelsleden (de artikelen 27, 28, 29, 30, 49 en 105 van het ontwerp).

Er moet op gewezen worden dat voor zover de regeling van de taalkennisvereisten betrekking heeft op de regeling van het gebruik der talen in onderwijs of van het regelen van het gebruik der talen in bestuurszaken, de regeling moet worden beschouwd als de uitoefening van een bevoegdheid waarvoor de Vlaamse Gemeenschap op grond van artikel 129, § 1, van de Grondwet bevoegd is.³ Dit betekent dat op grond van artikel 129, § 2, van de Grondwet deze bevoegdheid enkel kan worden uitgeoefend ten aanzien van de in het Nederlandse taalgebied gelegen centra voor basiseducatie, met uitzondering van de centra die zijn gelegen in de gemeenten die worden vermeld in die grondwetsbepaling.⁴

Artikel 42

6. In artikel 42, derde lid, in fine, van het ontwerp schrappe men de woorden “van de ambtsneerlegging”.

Artikel 70

7.1. In artikel 70, § 1, 3°, van het ontwerp wordt verwezen naar artikel X.57 van het decreet van 14 februari 2003 ‘betreffende het onderwijs XIV’. Dit artikel X.57 is evenwel, met ingang van 1 januari 2017, opgeheven door artikel 3, 17°, van het decreet van 23 december 2016 ‘aangaande de bekrachtiging van de codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs, gecodificeerd op 28 oktober 2016’. De inhoud ervan is opgenomen in de “Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs”, zodat de verwijzing naar artikel X.57 van het decreet van 14 februari 2003 moet worden vervangen door een verwijzing naar artikel V.16 van de genoemde Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs.

7.2. In artikel 70, § 2, van het ontwerp dient men te schrijven “(...) de lijst, vermeld in § 1, uitbreiden met (...)”.

³ Zie GwH 12 maart 2015, nr. 28/2015, B.9.1

⁴ Zie GwH 12 maart 2015, nr. 28/2015, en GwH 11 mei 2016, nr. 68/2016 (inzake artikel 19^{quater} van het decreet van 27 maart 1991 ‘betreffende de rechtspositie van sommige personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs en de gesubsidieerde centra voor leerlingenbegeleiding’).

Artikel 73

8. In artikel 73 van het ontwerp wordt verwezen naar de artikelen 39 tot en met 41 van het koninklijk besluit van 28 mei 2003 ‘betreffende het gezondheidstoezicht op de werknemers’. De artikelen 39 tot en met 41 van het koninklijk besluit van 28 mei 2003 zijn evenwel opgeheven door artikel 8 van het koninklijk besluit van 30 januari 2017 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 mei 2003 betreffende het gezondheidstoezicht’. Het koninklijk besluit van 30 januari 2017 is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 6 februari 2017 met inwerkingtreding volgens de gewone regels (tiende dag na bekendmaking) op 16 februari 2017.

Artikel 83

9. In artikel 83, § 3, eerste zin, van het ontwerp dient men, overeenkomstig de definities in artikel 5, 10°, van het ontwerp, in plaats van “lokaal comité” te schrijven “lokaal onderhandelingscomité”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME