



Advies

Invoering procedure aanpassing of schrapping van beroepskwalificaties

Brussel, 24 maart 2017

Adviesvraag: Ontwerp van besluit van de Vlaamse regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 11 januari 2013 houdende de uitvoering van het decreet betreffende de kwalificatiestructuur van 30 april 2009 inzake de erkenning van beroepskwalificaties en inzake de erkenning van onderwijskwalificaties voor het secundair na secundair onderwijs en het hoger beroepsonderwijs, wat betreft de invoering van een procedure om beroepskwalificaties aan te passen of te schrappen

Adviesvrager: Hilde Crevits - Vlaams minister van Onderwijs

Ontvangst adviesvraag: 22 februari 2017

Adviestermijn: 30 dagen

Decretale opdracht: SERV-decreet 7 mei 2004 art. 11 (overlegfunctie)

Goedkeuring raad: 24 maart 2017



Mevrouw Hilde CREVITS
Vlaams minister van Onderwijs
Consciencegebouw
Koning Albert II-laan 15
1210 BRUSSEL

contactpersoon	ons kenmerk	Brussel
Mieke Valcke mvalcke@serv.be	SERV_BR_20170324_ActualiseringBeroepskwalificaties_ADV	24 maart 2017

Ontwerp van besluit van de Vlaamse regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 11 januari 2013 houdende de uitvoering van het decreet betreffende de kwalificatiestructuur van 30 april 2009 inzake de erkenning van beroepskwalificaties en inzake de erkenning van onderwijswaardigheden voor het secundair na secundair onderwijs en het hoger beroepsonderwijs, wat betreft de invoering van een procedure om beroepskwalificaties aan te passen of te schrappen

Mevrouw de minister,

De raad vindt het zonder meer positief dat met dit wetgevend initiatief een procedure wordt uitgetekend om de beroepskwalificaties (BK) te actualiseren. Dit draagt onder andere bij aan een goede aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt en zorgt voor een actuele Vlaamse Kwalificatiestructuur die tot doel heeft het levenslang leren te bevorderen.

De raad heeft een aantal bedenkingen bij de voorgestelde procedure. Het initiatief voor een actualisering moet volgens de raad in de eerste plaats uitgaan van de indieners van de beroepskwalificatiedossiers (BKD's). Zij dienen een engagement aan te gaan om op regelmatige tijdstippen de beroepskwalificatie(s) te screenen en het nodige initiatief te nemen om de BK's te actualiseren. De raad wil de betrokkenheid van indieners van de BKD's bij de actualisering verankerd zien in het voorliggend besluit. AHOVOKS heeft als kwaliteitsbewaker zeker een belangrijke, ondersteunende en faciliterende rol te spelen in het proces van actualisering.

Het belangrijkste referentiekader voor de beroepskwalificaties is Competent. De doelstelling is dat Competent een actueel beeld blijft geven van de op de arbeidsmarkt gevraagde competenties. De raad vraagt aan de sectoren, VDAB en AHOVOKS in te zetten op wederzijdse afstemming.

Hoogachtend,

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

Ann Vermorgen
voorzitter

Inhoud

Krachtlijnen	5
Advies	6
1 Inleiding.....	6
2 Actualisering voorzien is positief.....	6
3 Bemerkingen bij de voorgestelde procedure	6
4 Voorstel van tekstwijzigingen.....	7
5 Koppeling met Competent	8

Krachtlijnen

- Het is zonder meer positief dat er een strategie en procedure uitgetekend wordt om de beroepskwalificaties (BK), indien nodig, te actualiseren. Dit draagt bij aan een goede aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt. Het zorgt ook voor een actuele Vlaamse Kwalificatiestructuur die tot doel heeft het levenslang leren te bevorderen.
- De raad heeft een aantal bedenkingen bij de voorgestelde procedure. AHOVOKS krijgt een centrale rol toebedeeld in de procedure voor de actualisering of schrapping van beroepskwalificaties. Het initiatief voor een actualisering moet volgens de raad in de eerste plaats uitgaan van de indieners van de beroepskwalificatiedossiers. Zij dienen bij de initiële procedure voor de opmaak van een BK een engagement aan te gaan om op regelmatige tijdstippen de beroepskwalificatie(s) te screenen en het nodige initiatief te nemen om de BK's te actualiseren.
- De raad is positief over de intenties van AHOVOKS om de indieners van de beroepskwalificaties steeds te betrekken bij het volledige proces van opmaak van beroepskwalificaties. De raad wil die betrokkenheid van sectoren doorheen het ganse proces echter verankerd zien in het voorliggend besluit. AHOVOKS heeft als kwaliteitsbewaker zeker een ondersteunende en faciliterende rol te spelen in dit proces van actualisering.
- De valideringscommissie behoudt haar initiële rol (nl. nagaan coherentie van de competenties, draagvlak, hantering referentiekaders, arbeidsmarktrelevantie). De rol van de valideringscommissie bij de actualisering van de beroepskwalificaties is ook om er op toe te zien dat de indieners betrokken zijn bij de actualisering. De valideringscommissie heeft een bemiddelende rol wanneer geen consensus over de actualisering kan bereikt worden.
- De raad vraagt dat in de heropmaak van het besluit rekening gehouden wordt met de algemene bemerkingen en dat ook de voorgestelde tekstaanpassingen overgenomen worden.
- De beroepskwalificaties worden in eerste instantie gebaseerd op Competent. Momenteel starten VDAB, AHOVOKS en de sectoren met het uittekenen van het updateproces van Competent. De doelstelling is dat Competent een actueel beeld blijft geven van de op de arbeidsmarkt gevraagde competenties en op die manier ook optimaal voeding geeft aan de beroepskwalificaties. De raad vraagt aan de sectoren, VDAB en AHOVOKS in te zetten op die wederzijdse afstemming. Het is belangrijk dat de beide updateprocessen efficiënt aangepakt worden zodat er voor alle betrokkenen geen dubbel of onnodig werk dient te gebeuren.

Advies

1 Inleiding

De raad geeft hierbij advies bij het ontwerp van besluit van de Vlaamse regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 11 januari 2013 houdende de uitvoering van het decreet betreffende de kwalificatiestructuur van 30 april 2009 inzake de erkenning van beroepskwalificaties en inzake de erkenning van onderwijskwalificaties voor het secundair na secundair onderwijs en het hoger beroepsonderwijs, wat betreft de invoering van een procedure om beroepskwalificaties aan te passen of te schrappen.

Voor de raad zijn de beroepskwalificaties van cruciaal belang onder andere voor de afstemming tussen het onderwijs en de arbeidsmarkt en voor de uitbouw van het levenslang leren en de arbeidsmarkt.

De raad stelt zeer tevreden te zijn met het regelgevend initiatief om de actualisering van beroepskwalificaties mogelijk te maken, formuleert een aantal bedenkingen bij de voorgestelde procedure, geeft een aantal amendementen bij de tekst van het besluit en wijst tenslotte op de samenhang tussen Competent en de beroepskwalificaties.

2 Actualisering voorzien is positief

Voor de raad is het zonder meer positief dat er een strategie en procedure uitgetekend wordt om de beroepskwalificaties up to date te houden; dit draagt bij aan een goede aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt.

De VDAB en de Syntra maken momenteel werk van de aanpassing van hun opleidingen aan de beroepskwalificaties. Up-to-date beroepskwalificaties maken mogelijk dat zij, wanneer het GKK-decreet in werking treedt, cursisten zullen kunnen certificeren voor verworven competenties die actueel zijn.

Ook in het kader van de modernisering van het onderwijsaanbod in het secundair onderwijs zijn actuele beroepskwalificaties van belang. En het zorgt voor een actuele Vlaamse Kwalificatiestructuur die tot doel heeft het levenslang leren te bevorderen.

3 Bemerkingen bij de voorgestelde procedure

De raad is zeer tevreden dat beroepskwalificaties geactualiseerd zullen kunnen worden. De raad formuleert volgende bedenkingen bij de voorgestelde procedure in het besluit van de Vlaamse Regering:

- AHOVOKS krijgt een centrale rol toebedeeld in de procedure voor de actualisering of schrapping van beroepskwalificaties in het voorliggend Besluit van de Vlaamse Regering. Het initiatief voor een actualisering moet volgens de raad in de eerste plaats uitgaan van de indieners¹ van de beroepskwalificatiedossiers. De indieners van beroepskwalificatiedossiers dienen bij de initiële procedure voor de opmaak van een beroepskwalificatie een engagement aan te gaan om op regelmatige tijdstippen de beroepskwalificatie(s) te screenen en het nodige

¹ Met 'indieners' wordt bedoeld de indieners zoals gedefinieerd in het Besluit van de Vlaamse Regering van 11 januari 2013 houdende de uitvoering van het decreet betreffende de Vlaamse Kwalificatiestructuur.

initiatief te nemen om de beroepskwalificaties te actualiseren (updaten of schrappen) (cfr. art. 6 Besluit VR van 11 januari 2013). Vooral de indieners zijn momenteel vragende partij tot wijzigingen (zie pag. 2 van de nota aan de Vlaamse Regering), dus het is logisch dat het initiatiefrecht in eerste instantie bij hen komt te liggen. Pas wanneer de indieners van beroepskwalificaties zouden nalaten beroepskwalificaties te herzien kan AHOVOKS hen daarop wijzen en aandringen om de nodige initiatieven te nemen.

- De raad is positief over de intenties van AHOVOKS om de indieners van de beroepskwalificaties steeds te betrekken bij alles wat met de opmaak van beroepskwalificaties te maken heeft. De raad wil die betrokkenheid doorheen het ganse proces van actualisering echter verankerd zien in het voorliggend besluit. AHOVOKS heeft als kwaliteitsbewaker zeker een ondersteunende en faciliterende rol te spelen in dit proces van actualisering. Het agentschap kan de indieners van beroepskwalificatiedossiers wijzen op noodzakelijke redactionele aanpassingen, op onnauwkeurigheden en op noodzakelijke wijzigingen in het beroepskwalificatiedossier. Het kan aan de betrokkenen ook de nodige suggesties doen tot wijzigingen. Het is volgens de raad aan de indieners om te beslissen of die aanpassingen dienen te gebeuren en op welke manier. Zelfs een beperkte redactionele aanpassing kan immers leiden tot andere interpretaties.
- De raad vraagt dat verduidelijkt wordt welke overheidsdiensten suggesties tot aanpassingen kunnen doen en op welke wijze dit kan gebeuren. Wanneer hiermee overheidsdiensten bedoeld worden die het beroepskwalificatiedossier indienen, worden zij gevat onder 'indieners' en hoeven ze niet apart vermeld te worden.
- Elke wijziging moet dus worden voorgelegd aan de indieners. Uiteraard moet er over gewaakt worden dat dit niet leidt tot een oponthoud van de actualisering. Ook bij de schrapping van beroepskwalificaties dient er een verplichte routing zijn via de indieners van beroepskwalificaties.
- De valideringscommissie behoudt haar initiële rol (nl. nagaan coherentie van de competenties, draagvlak, hantering referentiekaders, arbeidsmarktrelevantie). De rol van de valideringscommissie bij de actualisering van de beroepskwalificaties is vooral er op toezien dat de indieners betrokken zijn en dat het advies (bv. omtrent de al dan niet nieuwe inschaling) gevolgd wordt. Er dient vermeden te worden dat dossiers vaak teruggestuurd moeten worden naar de indieners voor overleg.
- Het besluit bevat niet wat een dossier tot aanpassing precies moet bevatten. De raad mist in het besluit een duidelijke flow voor de verschillende stappen in het proces.

4 Voorstel van tekstwijzigingen

De raad vraagt in de heropmaak van het besluit rekening te houden met de algemene bemerkingen onder punt 3 en ook volgende aanpassingen (onderlijnd) te doen:

- Art. 15/1. §1. Het initiatiefrecht voor de actualisering van de beroepskwalificaties ligt bij de indieners van de beroepskwalificaties. Indien zij het initiatiefrecht niet opnemen, ook niet op vraag van het agentschap, dan kan het agentschap het initiatief nemen, mits consultatie van de indieners.

§2. Het agentschap (-) stelt een document op voor de actualisering of schrapping van een erkende beroepskwalificatie op aangeven van de indieners of op eigen initiatief, volgens de

bepalingen van art. 15/1 §1, na (-) consultatie van de indiener(s) van het beroepskwalificatiedossier.

Het document bevat het voorstel van aanpassing, de motivatie voor de aanpassing, de wijze waarop de indieners van het beroepskwalificatiedossier zijn betrokken en het advies en/of de goedkeuring van de indieners van het beroepskwalificatiedossier. Het advies bevat, wanneer de actualisatie niet beperkt blijft tot een technische aanpassing, onder meer een uitspraak over of de aanpassingen zouden kunnen leiden tot een inschaling op een ander niveau van de kwalificatiestructuur.

- Art. 15/2. Als een actualisering van een erkende beroepskwalificatie alleen betrekking heeft op een technische aanpassing, legt het agentschap het geactualiseerde dossier, na consultatie door de indieners van het beroepskwalificatiedossier, ter beslissing voor aan de Vlaamse minister(s) bevoegd voor onderwijs, de coördinatie van het vormingsbeleid en de werkgelegenheid.
...
- Art. 15/3. §1. Als een actualisering van een erkende beroepskwalificatie niet beperkt is tot een technische aanpassing, legt het agentschap het dossier voor aan de valideringscommissie, na consultatie en goedkeuring door de indieners van het beroepskwalificatiedossier. Bij discussie wordt het dossier overgemaakt aan de valideringscommissie, die bemiddelt tussen alle indieners en het agentschap om tot een gedragen nieuw dossier te komen. In geval van overeenstemming beoordeelt de valideringscommissie het dossier en bekrachtigt de actualisering.
- Art. 15/4. Als het dossier betrekking heeft op een integrale schrapping bezorgt het agentschap het dossier aan de valideringscommissie, na consultatie en goedkeuring door de indieners van het beroepskwalificatiedossier. Bij discussie wordt het dossier overgemaakt aan de valideringscommissie, die bemiddelt tussen alle indieners en het agentschap om tot een gedragen nieuw dossier te komen. In geval van overeenstemming beoordeelt de valideringscommissie het dossier en bekrachtigt de schrapping.

5 Koppeling met Competent

De beroepskwalificaties worden in eerste instantie gebaseerd op Competent. Momenteel maakt VDAB, samen met AHOVOKS en de sectoren, een start met het uittekenen van het updateproces van Competent. De doelstelling is dat Competent een actueel beeld blijft geven van de op de arbeidsmarkt gevraagde competenties en op die manier ook optimaal voeding geeft aan de beroepskwalificaties. De actualisering van de beroepskwalificaties biedt de mogelijkheid tot afstemming tussen de beroepskwalificaties en Competent, waar nodig. Bij deze afstemming wordt rekening gehouden met de behoeftes van de sectoren.

De raad vraagt aan de sectoren, VDAB en AHOVOKS in te zetten op die wederzijdse afstemming. Zo kan in de beroepskwalificaties en in de arbeidsbemiddeling in grotere mate dezelfde competentietaal gehanteerd worden en kunnen burgers hun competentieportfolio 'Mijn Loopbaan' vlotter opbouwen op basis van hun behaalde kwalificaties. Het is belangrijk dat de beide updateprocessen efficiënt aangepakt worden zodat er voor alle betrokkenen geen dubbel of onnodig werk dient te gebeuren.