

## **NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft:      Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 januari 2013 houdende de uitvoering van het decreet betreffende de kwalificatiestructuur van 30 april 2009 inzake de erkenning van beroepskwalificaties en inzake de erkenning van onderwijskwalificaties voor het secundair na secundair onderwijs en het hoger beroepsonderwijs, wat betreft de invoering van een procedure om beroepskwalificaties aan te passen of te schrappen**

### **1. INHOUDELIJK**

#### **Situering**

Het decreet van 30 april 2009 betreffende de kwalificatiestructuur legt een systematische ordening van erkende kwalificaties op basis van een algemeen geldend raamwerk vast. Deze ordening beoogt kwalificaties en hun onderlinge verhoudingen transparant te maken, zodat onderwijsverstrekkers, opleidingsverstrekkers en andere maatschappelijke actoren eenduidig over kwalificaties en de daarin vervatte competenties kunnen communiceren.

Het decreet betreffende de Vlaamse kwalificatiestructuur bepaalt dat de competenties voor beroepsgerichte onderwijs- en opleidingstrajecten worden vastgelegd op basis van erkende beroepskwalificaties. De procedure voor het erkennen van beroepskwalificaties werd bepaald in het Besluit van de Vlaamse Regering houdende de uitvoering van het decreet betreffende de kwalificatiestructuur van 30 april 2009 inzake de erkenning van beroepskwalificaties en inzake de erkenning van onderwijskwalificaties voor het secundair na secundair onderwijs en het hoger beroepsonderwijs (11 januari 2013).

Elke arbeidsmarktactor kan het initiatief nemen om een beroepskwalificatiedossier op te stellen. De arbeidsmarktactoren houden de pen vast en dragen de eindverantwoordelijkheid voor het ingediende beroepskwalificatiedossier. Het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen ondersteunt de arbeidsmarktactoren bij de ontwikkeling van een beroepskwalificatiedossier en neemt zo haar rol als kwaliteitsbewaker op. Een beroepskwalificatiedossier wordt vervolgens gevalideerd door de valideringscommissie. De valideringscommissie gaat na of de competenties opgenomen in het dossier een afgerond en coherent geheel vormen waarmee men als volwaardig beroepsbeoefenaar aan de slag kan. Daarnaast bekijken ze ook of er voldoende draagvlak is voor de inhoud van het beroepskwalificatiedossier, op welke wijze het(de) referentiekader(s) werden gehanteerd en of de arbeidsmarktrelevantie van de inhoud van het dossier voldoende aangetoond is.

Elk dossier dat positief beoordeeld werd door de valideringscommissie, wordt vervolgens ingeschaald (toekennen van een niveau van de kwalificatiestructuur) door de inschalingscommissie. Na een finale kwaliteitscheck (marginale toetsing) door het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen, agendeert de minister de beroepskwalificatie vervolgens voor erkenning op de Vlaamse Regering.

### **Aanleiding**

De arbeidsmarkt blijft steeds in beweging en de vraag naar beroepen fluctueert. Onder meer door technologische veranderingen wijzigt ook de vraag naar competenties bij de beroepsbeoefenaars. Om de aansluiting onderwijs-arbeidsmarkt te garanderen, moeten beroepskwalificaties aangepast kunnen worden als dat nodig wordt geacht. Sommige beroepen kunnen door evoluties van de arbeidsmarkt na verloop van tijd ook hun maatschappelijke waarde verliezen, waardoor een welbepaalde beroepskwalificatie, als verzameling van een aantal competenties, niet langer behouden moet worden.

De huidige procedure voorziet op dit moment enkel in het ontwikkelen van nieuwe beroepskwalificaties. Er is op dit moment nog geen procedure voorzien voor het updaten of schrappen van reeds erkende beroepskwalificaties.

Sinds de uitrol van de Vlaamse kwalificatiestructuur werden meer dan 200 beroepskwalificaties erkend door de Vlaamse Regering, waardoor de vraag naar het aanpassen van beroepskwalificaties steeds vaker gesteld wordt. De vragen variëren van correcties van materiële vergissingen tot het toevoegen van activiteiten of het integraal herzien van de beroepenstructuur waarin de kwalificatie is ingebed.

Via Onderwijsdecreet XXVI werd daarom de decretale basis gelegd voor het uitwerken van een procedure voor het updaten of schrappen van erkende beroepskwalificaties.

### **Wijzigen van beroepskwalificaties**

Omdat iedere betrokken partij een eigen rol opneemt binnen de procedure tot erkende beroepskwalificatie is het wenselijk om de procedure voor update en schrappen van beroepskwalificaties maximaal te laten aansluiten bij de reguliere procedure voor de erkenning van beroepskwalificaties.

De procedure die gevolgd wordt voor het updaten van beroepskwalificaties hangt af van de aard van de wijziging.

Er wordt een onderscheid gemaakt tussen louter technische wijzigingen enerzijds en inhoudelijke wijzigingen anderzijds.

- Onder technische wijzigingen verstaan we wijzigingen die enkel redactionele aanpassingen betreffen, wijzigingen die materiële vergissingen rechtzetten, of wijzigingen aan die rubrieken van het voorbereidende beroepskwalificatiedossier, die niet in de erkende beroepskwalificatie opgenomen worden. Omdat er niet geraakt wordt aan de inhoud van het dossier, en dus ook niet aan de beroepskwalificatie, en er bijgevolg geen andere beoordeling verwacht wordt van de validerings- en inschalingscommissie wordt de aangepaste beroepskwalificatie rechtstreeks ter erkenning voorgelegd aan de Vlaamse minister(s) bevoegd voor onderwijs, de coördinatie van het vormingsbeleid en de werkgelegenheid.
- De beroepskwalificaties waarvoor inhoudelijke wijzigingen voorgesteld worden, worden eerst ter validering aan de valideringscommissie voorgelegd. Naast het al dan niet valideren van het dossier (op basis van de bestaande criteria uit de reguliere procedure) beslist de commissie ook of er een nieuwe inschaling vereist is. De beoordeling van de dossiers door de inschalingscommissie gebeurt volledig analoog aan de inschaling van volledig nieuwe dossiers.  
Beroepskwalificaties waarvoor een nieuwe inschaling vereist was, worden na het

doorlopen van de procedure ter erkenning aan de Vlaamse Regering voorgelegd. Beroepskwalificaties waarvan de valideringscommissie oordeelde dat de wijzigingen onmogelijk impact hebben op het inschalingsniveau, worden ter erkenning voorgelegd aan de Vlaamse minister(s) bevoegd voor onderwijs, de coördinatie van het vormingsbeleid en de werkgelegenheid.

### **Schrappen van beroepskwalificaties**

Indien een beroepskwalificatie niet langer relevant is voor de arbeidsmarkt of de maatschappij en een vraag tot schrapping ingediend wordt bij het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen, wordt deze vraag voorgelegd aan de valideringscommissie en vervolgens door de Vlaamse Regering bekrachtigd.

### **Rechtsgrond van het ontwerp van besluit**

De rechtsgrond van het ontwerp van wijzigend besluit wordt, net zoals voor het besluit van de Vlaamse Regering dat het voorwerp van wijziging vormt, geboden door de algemene uitvoeringsbevoegdheid, vermeld in artikel 20 van de Bijzondere wet tot hervorming der instellingen. Het betreft immers noodzakelijke bepalingen voor de uitvoering van het decreet van 30 april 2009 betreffende de kwalificatiestructuur, meer bepaald de artikelen 10 tot en met 13.

Aanvullend en ondergeschikt wordt ook een specifieke rechtsgrond gecreëerd door artikel X.16 van het ontwerp van decreet betreffende het onderwijs XXVI, dat werd goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 17 juni 2016.

### **Wijzigingen op basis van de adviezen van SERV en VLOR**

Zowel de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen als de Vlaamse Onderwijsraad ondersteunen het toevoegen van procedures voor het actualiseren of schrappen van erkende beroepskwalificaties.

De voornaamste bezorgdheid van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen betreft de betrokkenheid van de oorspronkelijke indieners van een beroepskwalificatiedossier. Zij vragen om de betrokkenheid van de sectoren te verankeren in het besluit. Het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen kan de indieners wijzen op noodzakelijke wijzigingen in het beroepskwalificatiedossier maar het is volgens de SERV aan de indieners om te beslissen welke wijzigingen al dan niet dienen te gebeuren. Zelfs beperkte redactionele aanpassingen kunnen volgens de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen immers leiden tot andere interpretaties. Ook de Vlaamse Onderwijsraad stelt de vraag waarom het initiatief tot actualiseren of schrappen niet alleen door een arbeidsmarktactor genomen kan worden. Zij merken op dat dit mogelijk in conflict komt met de vraag naar draagvlak. Daarom werd, naar analogie met het indienen van een nieuw beroepskwalificatiedossier, in het besluit vastgelegd dat iedere arbeidsmarktactor een beroepskwalificatiedossier kan indienen ter actualisatie van een bestaande beroepskwalificatie. Deze arbeidsmarktactoren kunnen dit doen op eigen initiatief of op vraag van het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen of een andere overheidsdienst.

De Vlaamse Onderwijsraad vraagt dat er in de procedure van de beoordeling over een herinschaling een betrokkenheid van de onderwijs- en opleidingsverstreckers wordt gegarandeerd, zonder elk aangepast beroepskwalificatiedossier aan de inschalingscommissie voor te leggen. We proberen aan deze opmerking vanuit de Vlaamse Onderwijsraad tegemoet te komen door de procedure met criteria waarop de beslissing over het herinschalen gebaseerd wordt, te bespreken met de inschalingscommissie waarin de onderwijs- en opleidingsverstreckers vertegenwoordigd zijn. We leggen in het besluit vast dat het huishoudelijk reglement van de valideringscommissie een procedure met criteria moet bevatten voor het beslissen over het al dan niet opnieuw inschalen.

Rekening houdend met de suggesties van de Vlaamse Onderwijsraad zal het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen een procedure uitwerken voor het systematisch evalueren van de nood aan actualisatie van de bestaande beroepskwalificatie. Deze procedure zal er ook voor zorgen dat het evenwicht tussen stabiele en actuele beroepskwalificaties bewaakt wordt. Dit wordt evenwel niet via regelgeving vastgelegd om flexibel te kunnen werken.

#### **Bijkomende artikels**

Via dit besluit worden ook enkele artikels geschrapt die niet langer in overeenstemming zijn met nieuwe regelgeving. Het decreet tot wijziging van regelgeving over de taalexamenregeling van het personeel, de studiegebieden en de programmatieprocedure voor het secundair volwassenenonderwijs, de programmatie van opleidingen van het hoger beroepsonderwijs, een benoemingsstop voor het hoger beroepsonderwijs en de specifieke lerarenopleiding in de centra voor volwassenenonderwijs en bepaalde aspecten van alternerende opleidingen van 23 december 2016 wijzigde de procedure van de totstandkoming van onderwijskwalificaties van niveau 5. Deze procedure is nu volledig beschreven in artikels 15/1 t.e.m. 15/3 van het decreet betreffende de kwalificatiestructuur, waardoor deze procedure niet meer moet worden opgenomen in dit uitvoeringsbesluit.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

Het ontwerp van besluit heeft geen financiële weerslag.

De werkzaamheden kunnen opgenomen binnen het huidige werkingsbudget. We verwachten dat het aantal commissies per jaar ongeveer gelijk zal blijven maar dat de klemtoon stelselmatig zal verschuiven van het opmaken, valideren en inschalen van nieuwe beroepskwalificaties naar het opmaken, valideren en inschalen van geactualiseerde beroepskwalificatiedossiers.

De Inspectie van Financiën verleende een gunstig advies op 15 april 2016. Na het verkrijgen van dit advies werd de procedure nog vereenvoudigd: wijzigingen die geen aanleiding geven tot een nieuwe inschaling worden niet voorgelegd aan de Vlaamse Regering, maar aan de Vlaamse minister(s) bevoegd voor onderwijs, de coördinatie van het vormingsbeleid en de werkgelegenheid. Het gewijzigde besluit werd opnieuw voor advies aan de Inspectie van Financiën voorgelegd. De Inspectie van Financiën verleende hierover een gunstig advies op 8 februari 2017.

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Het voorstel heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

## **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

## 5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

1 Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2016-107 van 16 maart 2016.

2 Het ontwerp van besluit valt buiten het toepassingsgebied van de reguleringssimpactanalyse (RIA). Enerzijds betreft het immers regelgeving die louter de interne werking van de overheid regelt. Anderzijds moet de procedure voor het actualiseren of schrappen van beroepskwalificaties passen binnen het kader dat reeds vastgelegd werd door het besluit van de Vlaamse Regering van 11 januari 2013, waardoor vrije beleidsruimte minimaal is.

## 6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 januari 2013 houdende de uitvoering van het decreet betreffende de kwalificatiestructuur van 30 april 2009 inzake de erkenning van beroepskwalificaties en inzake de erkenning van onderwijskwalificaties voor het secundair na secundair onderwijs en het hoger beroepsonderwijs, wat betreft de invoering van een procedure om beroepskwalificaties aan te passen of te schrappen;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor onderwijs te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Onderwijs

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,

Philippe MUYTERS

Bijlagen:

- het principieel goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 januari 2013 houdende de uitvoering van het decreet betreffende de kwalificatiestructuur van 30 april 2009 inzake de erkenning van beroepskwalificaties en inzake de erkenning van onderwijskwalificaties voor het secundair na secundair onderwijs en het hoger beroepsonderwijs, wat betreft de invoering van een procedure om beroepskwalificaties aan te passen of te schrappen
- de adviezen van VLOR en SERV