



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 60.798/1
van 20 februari 2017

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 september 2011 betreffende de erkenning en subsidiëring van diensten Ondersteuningsplan en een mentororganisatie voor het voortraject van personen met een handicap en het besluit van de Vlaamse Regering van 22 februari 2013 betreffende rechtstreeks toegankelijke hulp voor personen met een handicap en tot opheffing van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 1996 betreffende de erkenning en subsidiëring van thuisbegeleidingsdiensten voor personen met een handicap’

Op 5 januari 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 20 februari 2017, een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 september 2011 betreffende de erkenning en subsidiëring van diensten Ondersteuningsplan en een mentororganisatie voor het voortraject van personen met een handicap en het besluit van de Vlaamse Regering van 22 februari 2013 betreffende rechtstreeks toegankelijke hulp voor personen met een handicap en tot opheffing van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 1996 betreffende de erkenning en subsidiëring van thuisbegeleidingsdiensten voor personen met een handicap’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 2 februari 2017. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 februari 2017.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1.1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt er hoofdzakelijk toe de opdrachten van de thuisbegeleidingsdiensten die kunnen worden bestempeld als rechtstreeks toegankelijke hulp (hierna: RTH), met ingang van 1 januari 2017, in te passen in de aanbodstructuur die is ontstaan als gevolg van de invoering van de persoonsvolgende financiering van personen met een handicap. Daarmee wordt de integratie van de thuisbegeleidingsdiensten in die nieuwe aanbodstructuur voltooid, en wordt bijgevolg het besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 1996 ‘betreffende de erkenning en subsidiëring van thuisbegeleidingsdiensten voor personen met een handicap’ opgeheven (artikel 8 van het ontwerp).

Aldus worden verschillende wijzigingen aangebracht aan het besluit van de Vlaamse Regering van 22 februari 2013 ‘betreffende rechtstreeks toegankelijke hulp voor personen met een handicap’ (artikelen 2 tot 7 van het ontwerp) en wordt voorzien in een reeks overgangsbepalingen (artikelen 8 tot 12 van het ontwerp).

1.2. Daarnaast wordt de regeling inzake de diensten Ondersteuningsplan afgestemd op de regeling voor de RTH. Aldus wijzigt artikel 1 van het ontwerp artikel 13 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 september 2011 ‘betreffende de erkenning en subsidiëring van diensten Ondersteuningsplan en een mentororganisatie voor het voortraject van personen met een handicap’.

2. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 8, 2°, van het decreet van 7 mei 2004 ‘tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap’, alsook in artikel 8, 7°, en 11°, van hetzelfde decreet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Het eerste lid van de aanhef dient te worden aangepast gelet op hetgeen hierboven over de rechtsgrond werd opgemerkt.

Artikelen 10 en 11

4. De artikelen 10 en 11 van het ontwerp verhogen de subsidie voor mobiele of ambulante begeleidingen¹ aan personen met een handicap, indien zij worden verstrekt door een voormalige thuisbegeleidingsdienst.

¹ Gelet op de elders (in het ontwerp en in de verwante regelgeving) gebruikte terminologie schrijve men in artikel 11 van het ontwerp “begeleiding” in plaats van “ondersteuning”.

Artikel 11 van het ontwerp heeft daarbij de vorm van een overgangsbepaling, waarbij voor de jaren 2017 tot 2019, in afwijking van artikel 6, eerste lid, van het besluit van 22 februari 2013 in een hoger aantal personeelspunten wordt voorzien.

Artikel 10 van het ontwerp kent het hoger aantal personeelspunten per begeleiding, eveneens in afwijking van het genoemde artikel 6, evenwel toe zonder beperking in de tijd. Deze bepaling lijkt bijgevolg niet te kunnen worden beschouwd als een overgangsbepaling in het kader van een overgang van de erkenning als thuisbegeleidingsdienst naar RTH. Om in overeenstemming te zijn met het gelijkheidsbeginsel zal de ontworpen verschillende behandeling dus op een passende wijze verantwoord moeten kunnen worden, of zal de verschillende behandeling geleidelijk moeten worden weggewerkt.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME