



DE VLAAMSE MINISTER VAN CULTUUR, MEDIA, JEUGD EN BRUSSEL

NOTA VOOR DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de indeling van de frequentiepakketten voor de netwerkradio-omroeporganisaties per type netwerkradio-omroeporganisatie.

1. SITUERING

In het voorjaar van 2016 werd de Conceptnota 'Naar een duurzaam en toekomstgericht radiolandschap' goedgekeurd (VR 2016 1305 DOC.0476-1) en in het najaar van 2016 werd dit via een decreet uitgewerkt.

Het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie (hierna mediadecreet) werd dientengevolge gewijzigd via het decreet van 23 december 2016 (VR 2016 2312 DEC.0099).

- Artikel 143/2 van het (nieuwe) mediadecreet stelt:

Art. 143/1. De netwerkradio-omroeporganisaties hebben tot taak binnen het aan hen toegewezen verzorgingsgebied een programma-aanbod te brengen dat is opgebouwd uit luistertijd rond een van de volgende thema's, profielen of aanbod:

1° een generalistisch profiel of muziekaanbod, met inbegrip van het brengen van journaals en informatie;

2° een Nederlandstalig en Vlaams profiel of muziekaanbod;

3° andere profielen of muziekaanbod.

De Vlaamse Regering erkent ten minste één netwerkradio-omroeporganisatie waarvan het programma-aanbod is opgebouwd rond een Nederlandstalig en Vlaams profiel of muziekaanbod.

- De memorie bij het wijzigingsdecreet en art. 143/1 van het mediadecreet stelt

(...) Het tweede lid stelt, in lijn onder meer met de bepaling van het regeerakkoord, dat ten minste een van de netwerkradio-omroepen erkend zal worden met een Vlaams/Nederlandstalig aanbod. Via de uitvoeringsbesluiten zal aldus minimaal één frequentiepakket opengesteld worden met als invulling dat profiel.

Via voorliggend besluit wordt hieraan uitvoering gegeven aan en worden de 4 frequentiepakketten voor radio-netwerkomroeporganisaties gekoppeld aan de types netwerkradio-omroeporganisaties. De koppeling tussen de 4 frequentiepakketten voor netwerkradio-omroeporganisaties en de types netwerkradio-omroeporganisaties zal eveneens bekend worden

gemaakt bij de oproep, zoals vermeld in de nota aan de Vlaamse Regering van 21 april 2017 ter definitieve goedkeuring van het besluit van de Vlaamse Regering houdende bepaling van het aantal particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties dat kan worden erkend en houdende de opstelling van het frequentieplan en de vaststelling van de frequentiepakketten die ter beschikking worden gesteld van de particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties, hierna frequentiebesluit (VR 2017 2104 DOC.0366-1BIS). De oproep zal als mededeling worden voorgelegd aan de Vlaamse regering.

In die nota aan de Vlaamse Regering werd gesteld dat ten gevolge van de schrapping van een tweetal frequenties in de pakketten van de netwerkradio-omroeporganisaties (op basis van het advies van de Raad van State), het theoretisch bereik van de netwerkradio-omroeporganisaties varieert tussen 42% en 65%. In detail betekent dit dat

- dat frequentiepakket 1 een theoretisch bereik heeft van 65%;
- dat frequentiepakket 2 een theoretisch bereik heeft van 57%;
- dat frequentiepakket 3 een theoretisch bereik heeft van 42%;
- dat frequentiepakket 4 een theoretisch bereik heeft van 52%.

Let wel: dit gaat over theoretische bereikcijfers op basis van bestaande technische situaties en berekend met een specifiek softwareprogramma: elke wijziging van de technische parameters in de toekomst door de toekomstige radio-omroeporganisatie bij de implementatie en toekenning van de toekomstige zendvergunningen kan aanleiding geven tot andere theoretische bereikcijfers.

Via voorliggend besluit wordt beslist om:

- frequentiepakket 1 te koppelen met het profiel of de categorie van netwerkradio-omroeporganisatie zoals gedefinieerd in artikel 143/1, lid 1, 1^o van het mediadecreet, te weten een generalistisch profiel of muziekaanbod; dit is ingegeven vanuit de filosofie dat enerzijds dergelijke generalistische netwerkradio-omroeporganisatie het meest aansluiting moet vinden met de landelijke radio-omroeporganisaties, anderzijds vanuit de overweging dat ten gevolge van het feit dat de generalistische radio-omroeporganisatie dergelijk specifiek profiel expliciet toegewezen krijgt en als eerste wordt benoemd in het decreet, de overheid aldus deze ook als belangrijkste acht(te). Het generalistische profiel omvat een concept waarbij de omroep zich richt tot de volledige bevolking van een zendgebied.
- frequentiepakket 2 te koppelen met het profiel of de categorie van netwerkradio-omroeporganisatie zoals gedefinieerd in artikel 143/1, lid 1, 2^o van het mediadecreet, te weten een Nederlandstalig en Vlaams profiel of muziekaanbod; dit is ingegeven vanuit het belang van dergelijke omroeporganisatie en is in lijn met de bepaling van het regeerakkoord, dat ten minste een van de netwerkradio-omroepen erkend zal worden met een Vlaams/Nederlandstalig aanbod en in lijn met de bepaling van het decreet, dat het Vlaams/Nederlandstalige profiel expliciet definieert als tweede soort netwerkradio-omroep (na de generalistische);
- frequentiepakket 3 en 4 te koppelen met het profiel of de categorie van netwerkradio-omroeporganisatie zoals gedefinieerd in artikel 143/1, lid 1, 3^o van het mediadecreet, te weten een ander profiel of muziekaanbod; dit is ingegeven vanuit de filosofie dat dergelijke pakketten ongeveer gelijkwaardig zijn en dus beleidskeuzenmatig best het voorwerp vormen van twee (soorten) andere radio-omroeporganisaties.

Let wel - en verwijzend naar de nota van 21 april 2017 tot goedkeuring van het frequentieplan - is het de intentie om de twee geschorste frequenties Poperinge 104.5 MHz en Brussel 102.8 MHz terug toe te voegen aan de respectievelijke pakketten van de netwerkradio-omroeporganisaties (Poperinge 104.5 MHz in frequentiepakket 1 en Brussel 102.8 MHz in frequentiepakket 2), en dit eenmaal een samenwerkingsakkoord is bereikt. Voor frequentiepakket 1 (Poperinge 104.5) heeft dit geen invloed op het theoretisch bereik, voor frequentiepakket 3 (Brussel 102.8) stijgt het theoretisch bereik tot 63%.

Op basis van het feit dat aldus frequentiepakket 3 een groter bereik krijgt dan frequentiepakket 2 en bijgevolg dit pakket het tweede grootste pakket zou worden, zou er voor geopteerd kunnen worden om dit pakket dan voor te behouden voor de omroep met het Vlaams/Nederlandstalig profiel. Hier wordt echter niet voor gekozen: de voorwaardelijkheid van het nog af te sluiten samenwerkingsakkoord en het kleine verschil in theoretisch bereik tussen pakket 2 en 3 (na het afsluiten van het samenwerkingsakkoord), weegt niet op tegen de beleidskeuze om toch pakket 2 toe te wijzen aan de Vlaams-Nederlandstalige netwerkradio-omroep, en dit om redenen van rechtszekerheid van het toe te kennen pakket en het belang van de Vlaams/Nederlandstalige omroep zoals die blijkt uit het regeerakkoord en het decreet.

Voorliggend besluit treedt in werking op datum van publicatie van het Belgische Staatsblad, ten einde zo spoedig mogelijk de oproep tot kandidaatstelling te kunnen publiceren en dus zo snel mogelijk de erkenningsronde te laten starten.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Dit besluit betreft een operationeel implementatiebesluit om een nieuwe erkenningsronde voor radio-omroeporganisaties op te starten. Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het advies van de Inspectie van Financiën verleende gunstig advies op 28 april 2017.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Er is geen weerslag op de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Er is geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de overheid.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

5.1. Reguleringsimpactanalyse

Een reguleringsimpactanalyse is niet vereist; dit betreft een operationeel implementatiebesluit en valt onder de uitzondering voor het opmaken van een Reguleringsimpactanalyse waarbij gesteld wordt op pagina 20 van de desbetreffende leidraad: *“U moet ook geen RIA opmaken voor regelgeving ter goedkeuring van frequentieplannen ter uitvoering van het mediadecreet”*.

5.2. Taalkundig en legistiek advies

Taalkundig en legistiek advies werd verleend via advies nr. 2017/133 van 28 april 2017 en het ontwerp van besluit werd hieraan aangepast.

5.3. Advies van de sectorraad Media van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media

Het advies van de sectorraad Media van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media is niet vereist: dit besluit betreft de praktische voorbereiding van een oproep voor een erkenningsronde en is conform artikel 3, §2 van het decreet van 30 november 2007 houdende de oprichting van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media, niet onderhevig aan verplichte adviesaanvraag door de Vlaamse Regering, gezien het geen besluit van strategische belang is waarvan de Vlaamse Regering beslist heeft of oordeelt dat het een basisuitvoeringsbesluit was of is.

5.4. Advies van de Raad van State

Omdat dit besluit enkel de praktische uitwerking betreft tot organisatie van de toekenning van erkenningen voor netwerkradio-omroeporganisaties en bijgevolg geen reglementair karakter heeft, is conform artikel 3 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, het advies van de Raad van State niet vereist.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering

- keurt het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de indeling van de frequentiepakketten voor de netwerkradio-omroeporganisaties per type netwerkradio-omroeporganisatie principieel en definitief goed;
- belast de Minister, bevoegd voor het mediabeleid, met de uitvoering van dit besluit.

Sven Gatz

Vlaams minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel

Bijlagen

1. Ontwerp van besluit.
2. Taalkundig en legistiek advies nr. 2017/133 dd. 28 april 2017.
3. Advies van de Inspectie van Financiën dd. 28 april 2017.