



## DE VLAAMSE MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT

### BISNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Voorontwerp van decreet betreffende Wijk-werken
  - Principiële goedkeuring

#### 1. INHOUDELIJK

##### 1.1 Situering

Via de Bijzondere Wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de zesde staatshervorming werden de bevoegdheden van het beleidsdomein Werk uitgebreid. Een aantal bevoegdheden worden al uitgeoefend door het Vlaams Gewest of Vlaamse Gemeenschap. Andere bevoegdheden vereisen nog decretale aanpassingen.

De in het voorontwerp van decreet opgenomen aanpassingen aan de verschillende reglementeringen hebben betrekking op de uitvoering van een aantal nieuwe bevoegdheden m.b.t. het tewerkstellingsbeleid.

##### Hervorming van de maatregel "PWA" naar "Wijk-werken"

Krachtens artikel 6, §1, IX, 11° van de Bijzondere Wet van 6/01/2014 zijn de gewesten bevoegd geworden voor het PWA-stelsel.

Een aantal aspecten met betrekking tot PWA zijn evenwel federale bevoegdheid gebleven:

- De uitbetaling van de werkloosheidsuitkering voor werkzoekenden tewerkgesteld in het kader van een PWA-stelsel;
- de PWA-arbeidsovereenkomst;
- de vrijstellingen van beschikbaarheid gerelateerd aan de PWA;
- de algemene regeling van het welzijn van de PWA-werknemers;
- de PWA-inkomensgarantie-uitkering;
- Het contingent en het responsabiliseringsmechanisme.

Een verdere toelichting van deze aspecten van het PWA-stelsel vindt u terug in de Memorie Van Toelichting.

Met uitzondering van deze federale bevoegdheden is de bevoegdheid inzake het PWA-stelsel volledig overgedragen aan de gewesten. Het Vlaamse gewest geeft binnen deze grenzen een nieuwe invulling aan het PWA-stelsel, met de nieuwe naam 'Wijk-werken'.

In eerste instantie worden de algemene principes van Wijk-werken vastgelegd in het decreet. Het Vlaamse Gewest richt een nieuw stelsel op, genaamd Wijk-werken. Wijk-werken heeft als doelstelling om werkzoekenden met een grote afstand tot de reguliere arbeidsmarkt werkervaring te laten opdoen minstens gericht op het behoud van reeds verworven competenties. Dit gebeurt door het uitvoeren van maatschappelijk relevante activiteiten binnen een reële arbeidsmarktomgeving door middel van werkplekken op lokaal niveau. De werkzoekende kan werkervaring opbouwen in functie van een individueel traject naar werk gericht op de uitstroom naar het normaal economisch circuit.

In het stelsel zijn vier partners vertegenwoordigd met elk hun specifieke rol: de VDAB, de gemeente, de organisator van Wijk-werken en het OCMW. Enerzijds zal VDAB (en eventuele partnerorganisaties van VDAB) werkzoekenden kunnen toeleiden naar het stelsel Wijk-werken en anderzijds zullen de OCMW's dezelfde opdracht uitvoeren maar dan voor leefloongerechtigden. Wijk-werken maakt altijd onderdeel uit van een traject naar werk. Dit betekent dat zowel VDAB (of eventuele partnerorganisaties van VDAB) als het OCMW blijven instaan voor de trajectbegeleiding van de werkzoekende of leefloongerechtigde.

De werkzoekende of leefloongerechtigde wordt toegeleid door VDAB of het OCMW naar een organisator van Wijk-werken. Wat betreft de organisatie van Wijk-werken is de gemeente een regie-taak toebedeeld. De gemeente kan zelf een wijk-werkorganisator oprichten op voorwaarde dat het gaat om een gemeente van minstens zestigduizend inwoners. Zij kunnen er ook voor opteren om een samenwerkingsverband met rechtspersoonlijkheid te vormen (cfr. artikel 16 in decreet). Ook in dat geval moet het samenwerkingsverband een schaalgrootte van minimum zestigduizend inwoners bevatten. De gemeenten kunnen de organisatie van Wijk-werken ook overlaten aan VDAB. VDAB kan dit verder uitbesteden door middel van een overheidsopdracht.

Een persoon die toegeleid is naar Wijk-werken kan maximaal 12 maanden activiteiten verrichten in Wijk-werken. Wanneer andere instrumenten beter passend zijn in het traject naar werk van de werkzoekende stapt deze over naar andere instrumenten. De werkzoekende blijft ook beschikbaar voor de arbeidsmarkt, tenzij de werkzoekende zich op een vrijstelling van beschikbaarheid kan beroepen.

Op de maximumtermijn van 12 maanden wordt een uitzondering voorzien voor personen die reeds werkzaam zijn in het huidige PWA-stelsel, namelijk personen die op 30 september 2017 verbonden zijn met een PWA-arbeidsovereenkomst of personen aan wie minstens honderd PWA-cheques zijn uitbetaald in de periode van 1 oktober 2015 tot en met 30 september 2017. Ook voor hen geldt evenwel dat een heroriëntatie naar een ander instrument of tewerkstellingsprogramma tot de mogelijkheden blijft behoren indien gewenst en aangewezen.

De wijk-werker zal een wijk-werkovereenkomst afsluiten met de organisator van wijk-werken. De wijk-werker kan dan activiteiten uitvoeren op voorwaarde dat deze activiteiten geen verdringing

zullen zijn van de reguliere arbeid in het normaal economisch circuit of de sociale economie. De lijst van mogelijke activiteiten wordt vastgelegd door VDAB in een algemeen Vlaams kader, na raadpleging van de diverse betrokken sectoren. De Raad van Bestuur van VDAB zal dit Vlaamse kader jaarlijks evalueren.

Er wordt eveneens voorzien dat deze Vlaamse lijst verder lokaal kan in- en aangevuld worden door de gemeenten. Zij verkeren in de mogelijkheid om deze lijst uit te breiden of te beperken rekening houdend met de lokale noden in hun gemeenten. De gemeenten dienen ook hier rekening te houden met de voorwaarde dat de activiteiten in Wijk-werken geen verdringing mogen zijn van de reguliere arbeid. De wijk-werker zal de toegestane activiteiten verrichten bij gebruikers die een gebruikersovereenkomst hebben getekend met de wijk-werkorganisator.

Deze gebruikers kunnen natuurlijke personen zijn, maar ook feitelijke verenigingen, overheidsinstellingen en rechtspersonen. De gebruiker koopt een wijk-werkcheque aan en per begonnen uur dat de wijk-werker een activiteit verricht bij de gebruiker zal de wijk-werker een wijk-werkcheque ontvangen van de gebruiker.

De organisatoren van Wijk-werken zullen een deel van de opbrengst van de wijk-werkcheque ontvangen als vergoeding voor hun taken in het kader van Wijk-werken. Elke gebruiker zal bij inschrijving aan de organisator Wijk-werken jaarlijks een inschrijvingsrecht moeten betalen. De inkomsten hiervan gaan integraal naar de organisator. Daarnaast zal VDAB ook personeel voorzien voor de ondersteuning van de wijk-werkorganisatoren. Het gaat concreet om 100 voltijdse equivalenten. Indien VDAB voor bepaalde gemeenten de organisatie van Wijk-werken dient op te nemen wordt dit personeel verdeeld over de verschillende organisatoren en VDAB.

Tot slot zal VDAB voorzien in een “platform Wijk-werken”, waarin gebruikers, profielen van toegeleide werkzoekenden of leefloongerechtigden en activiteiten geregistreerd worden, werkplekken gemeld kunnen worden en deze plekken gematched kunnen worden aan de werkzoekenden of leefloongerechtigden. Ook de gepresteerde wijk-werkuren kunnen geregistreerd worden op het platform. Door het platform kan er ook een vlotte monitoring gebeuren. De organisator zal voor de uitvoering van zijn opdracht gebruik moeten maken van het platform Wijk-werken.

#### Overige bepalingen:

Daarnaast voert het decreet enkele wijzigings-en opheffingsbepalingen door. Hieronder volgt een verduidelijking van de specifieke materies die verder door dit voorontwerp van decreet worden gevat.

De voorgestelde aanpassingen aan verschillende bestaande reglementering die zijn opgenomen in dit voorontwerp van decreet hebben betrekking op:

- de beroepsinlevingsovereenkomst (BIO). De beroepsinlevingsovereenkomst wordt ingekanteld als Vlaamse bevoegdheid en wordt omgevormd tot de beroepsinlevingsstage;
- de vestigingsuitkering (artikel 36sexies van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering). Deze uitkering wordt afgeschaft;
- de kinderopvangtoeslag (artikel 131 septies/1 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering). Deze toeslag wordt afgeschaft. De

stopzetting van deze toeslag wordt afgestemd op de ingang van de hervormde gezinsbijslag op 1 januari 2019 en aldus ook de kinderopvangpremie die in dat kader toegekend zal worden.

- de premie beroepsopleiding specifiek voor PWA (artikel 131octies van het Koninklijk Besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering). Deze premie wordt afgeschaft;
- outplacement in het kader van uitbreiding SIF-aanbod. Hiervoor wordt verwezen naar de Memorie van Toelichting.

### 1.3 Artikelsgewijze bespreking

Voor de artikelsgewijze toelichting wordt verwezen naar de memorie van toelichting in bijlage.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

De opname van de nieuwe bevoegdheden zal een budgettaire weerslag hebben.

Voor de beleidskredieten zijn de middelen toegewezen aan het bestaande dotatieartikel van VDAB: JBO/1JD-G-2-AY/IS.

VDAB zal voorzien in personeel voor de ondersteuning van de wijk-werkorganisatoren. Het gaat concreet om 100 voltijdse equivalenten.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd gevraagd op 20 maart 2017. Er werd een gunstig advies afgegeven op 3 april 2017.

Het begrotingsakkoord werd ontvangen op 21 april 2017.

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

De lokale besturen en meer bepaald de gemeenten, hebben een regierol in het Wijk-werken.

## **4.WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Er is geen weerslag op het personeelsbestand.

## **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

### 5.1 Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017/92 van 29 maart 2017.

### 5.2 Reguleringsimpactanalyse

Er is geen reguleringssimpactanalyse opgemaakt aangezien het een decreet betreft zonder vrije beleidsruimte.

## **6. VOORSTEL VAN BESLISSING**

Mits voldaan wordt aan de voorwaarden, geformuleerd in het akkoord van 21 april 2017 van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, beslist de Vlaamse Regering:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van decreet en aan de bijbehorende memorie van toelichting;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor het tewerkstellingsbeleid:
  - 2.1. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het spoedadvies in te winnen van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV),
  - 2.2. te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst,
  - 2.3. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen zoals bepaald in artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT  
Philippe MUYTERS

**Bijlagen:**

- het voorontwerp van decreet;
- de memorie van toelichting;
- het advies van de Inspectie van Financiën van dd. 3 april 2017;
- het begrotingsakkoord van 21 april 2017;