

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het Onroerenderfgoedbesluit van 16 mei 2014, betreffende het uitsluiten van de BTW bij het berekenen van premies**
- **Principiële goedkeuring**

1. INHOUDELIJK

In de periode voorafgaand aan de inwerkingtreding van de nieuwe onroerenderfgoedregelgeving (1/1/2015) werd nog op grote schaal een beroep gedaan op restauratiepremies in toepassing van de oude regelgeving. Dit resulteerde in een budgettair moeilijk beheersbare wachtlijst. De Inspectie van Financiën had fundamentele bedenkingen bij deze situatie en achtte maatregelen wenselijk.

De conceptnota nieuw premiestelsel onroerend erfgoed, goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 18/12/2015 (VR 2015 1812 DOC.1373/1BIS) bevatte in antwoord hierop een aantal bijstellingen van de financieringsregelgeving. De wachtlijst is immers het resultaat van de mogelijkheden die het stelsel biedt: het is vraaggestuurd, en laat toe om kostelijke en verreгаande engagementen aan te gaan, los van de grenzen van de budgettaire realiteit.

De conceptnota voorziet met name in het afschaffen van de betoelaagbaarheid van de BTW, die in welbepaalde omstandigheden bij het berekenen van restauratie- en erfgoedpremies in aanmerking wordt genomen. Het betoelagen van de BTW kan meerkosten veroorzaken van 6 of 21 procent, afhankelijk van de situatie, hoewel ze op zich niets te maken heeft met onroerenderfgoedzorg.

De betoelaagbaarheid werd al ten dele afgeschaft met het decreet van 6 juli 2016 houdende wijziging van het Onroerenderfgoeddecreet van 12 juli 2013 en van diverse decreten wat betreft de uitvoering van het kerntakenplan van het agentschap Onroerend Erfgoed en wat betreft financiële en technische aanpassingen. Artikel 45 wijzigde met name artikel 12.3.12. van het decreet door invoeging van een derde lid, dat bepaalt dat voor de berekening van de restauratiepremie op basis van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2001 houdende vaststelling van het premiestelsel voor restauratiewerkzaamheden aan beschermde monumenten de aanvaarde kostenraming niet vermeerderd wordt met de BTW.

Met andere woorden: de betoelaagbaarheid van de BTW werd enkel met terugwerkende kracht afgeschaft voor dossiers ingediend in toepassing van de oude regelgeving. Maar uiteraard geldt de reden voor de afschaffing evengoed voor de nieuwe regelgeving. Daarom wordt voorgesteld om ook hier de betoelaagbaarheid van de BTW bij het berekenen van een premie generiek af te

schaffen.

De betoelaagbaarheid van de BTW bij premies wordt geregeld in het Onroerendergoedbesluit:

- Artikel 11.2.12. stelt generiek dat wanneer de premienemer kan aantonen dat hij de btw niet kan recupereren, de erfgoedpremie wordt berekend op de aanvaarde kostenraming, inclusief btw.
- Artikel 11.3.3., tweede lid regelt dezelfde mogelijkheid voor de onderzoekspremie.
- Artikel 11.7.4., §3 bevat dezelfde mogelijkheid voor de premie voor buitensporige opgravingskosten.

Voorgesteld wordt betreffende passages te schrappen. Het uitsluiten van de BTW bij het berekenen van erfgoedpremies zal ook gelden voor alle ontvankelijk verklaarde aanvraagdossiers waarvoor nog geen erfgoedpremie is toegekend.

Aansluitend bij bovenvermelde aanpassing wordt ook voorgesteld om het Onroerendergoedbesluit aan te passen aan de beslissing van de Vlaamse Regering aangaande de structuur van Participatiemaatschappij Vlaanderen (PMV). Conform deze beslissing is de vzw Vlaamse Erfgoedkluis niet langer een afzonderlijke rechtspersoon binnen PMV. In functie hiervan wordt voorgesteld om in artikel 11.1.1. de vermelding van de "vzw Vlaamse Erfgoedkluis" te schrappen en te vervangen door "Participatiemaatschappij Vlaanderen". Dit is een technische aanpassing zonder verdere impact.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het afschaffen van de betoelaagbaarheid van BTW bij het berekenen van premies in toepassing van het Onroerendergoeddecreet heeft impact op de budgettaire vraag. Ter vergelijking: op de wachtlijst voor restauratiepremies (momentopname medio december 2016) vertegenwoordigde de BTW meerkosten van gemiddeld 16 procent. Door de betoelaging van de BTW af te schaffen, kunnen met eenzelfde beschikbaar krediet dus meer premiedossiers worden gehonoreerd. De wachtlijst kan daardoor sneller worden weggewerkt en toekomstige dossiers zullen ook een minder hoge budgettaire last vertegenwoordigen.

Het advies van de Inspectie van Financiën is afgeleverd op 27 maart 2017.

De Inspectie Financiën verleent een gunstig advies m.b.t. het bijgaande ontwerp van besluit. Er dient geen begrotingsakkoord gevraagd te worden

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel heeft weerslag op de lokale besturen in zoverre deze als klant van het premiestelsel optreden en dus minder premie zullen ontvangen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Geen weerslag.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017-80 van 16 maart 2017.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het Onroerenderfgoedbesluit van 16 mei 2014, betreffende het uitsluiten van de BTW bij het berekenen van premies;
- 2° de Vlaamse minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed te gelasten over het voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de SARO;
- 3° de Vlaamse minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed te gelasten over het voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 60 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De minister-president en Vlaamse minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed,

Geert BOURGEOIS

Bijlagen:

- het principieel goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering
- het advies van de Inspectie van Financiën