

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

## BISNOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van het totale aantal subsidiabele uren gezinszorg voor de diensten voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg, en van het bedrag voor de maatregel eindejaarspremie en managementondersteuning voor het jaar 2017**

Bijlagen:

- het ontwerpbesluit;
- het advies van de Inspectie van Financiën, d.d. 20 februari 2017;
- het begrotingsakkoord, d.d. 29 maart 2017.

### 1. INHOUDELIJK

#### Situering

Het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen van gebruikers en mantelzorgers (BVR van 24 juli 2009), bijlage I, artikel 8, tweede lid, bepaalt dat de Vlaamse Regering jaarlijks het totale aantal subsidiabele uren gezinszorg vastlegt, waarvan maximaal 32.265 uren DOP-uren zijn.

Als bijlage vindt u een ontwerp van regeringsbesluit dat voor het jaar 2017 uitvoering geeft aan deze bepaling. Het totaal aantal subsidiabele uren gezinszorg voor 2017 bedraagt 17.307.714 uren.

De minister bevoegd voor de bijstand aan personen bepaalt, nadat het voorliggende regeringsbesluit is goedgekeurd, per erkende dienst voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg het maximum aantal subsidiabele uren gezinszorg waarover elke dienst beschikt.

#### Artikelsgewijze toelichting

Het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van het totale aantal subsidiabele uren gezinszorg voor de diensten voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg, en van het bedrag voor de maatregel eindejaarspremie en managementondersteuning voor het jaar 2017.

Het totale aantal subsidiabele uren gezinszorg voor de diensten voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg voor het jaar 2017 wordt vastgelegd via dit besluit. Ook het bedrag voor de maatregel eindejaarspremie en voor de maatregel managementondersteuning in 2017 worden in dit besluit van de Vlaamse Regering opgenomen. Deze bedragen kunnen immers jaarlijks stijgen met hetzelfde percentage als het percentage waarmee het urencontingent voor dat jaar verhoogd wordt.

Artikel 1 legt het aantal subsidiabele uren gezinszorg voor de diensten voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg voor het jaar 2017 vast. Het aantal DOP-uren blijft behouden op 32.265 uren.

Artikel 2 legt het gedesindexeerd bedrag voor de maatregel eindejaarspremie vast, rekening houdend met de jaarlijks groei van het urencontingent (artikel 15/2 van bijlage I bij het BVR van 24 juli 2009). Het gedesindexeerd bedrag van 6.891.881,80 euro is 6.242.189,68 euro (indexaanpassingen van 2010, 2011, 2012 (2), 2013 en 2016).

Artikel 3 legt het gedesindexeerd bedrag voor de maatregel managementsondersteuning 2017 vast, rekening houdend met de groei van het urencontingent gezinszorg (artikel 15/3 van bijlage I bij het BVR van 24 juli 2009). Het gedesindexeerd bedrag van 1.023.009,89 euro is 926.571,58 euro (indexaanpassingen van 2010, 2011, 2012 (2), 2013 en 2016).

Artikel 4 vermeldt de datum waarop dit besluit in werking treedt, namelijk 1 januari 2017.

Artikel 5 belast de Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen, met de uitvoering van dit besluit.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

### Beschikbare middelen

Op de begroting 2017 is er voor het uitbreidingsbeleid van gezinszorg, incl. groei VIA-maatregel eindejaarspremie en managementsondersteuning, 12.740.000 euro beschikbaar (begrotingsartikel GE0-1GHD2AC-WT, GD 348).

Er werd ook 2.000.000 euro van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap overgedragen in het kader van de omschakeling van een persoonlijk assistentiebudget (PAB) naar een persoonsvolgend budget (PVB) in de sector van personen met een handicap. De omschakeling van PAB naar PVB houdt in dat de budgethouders vanaf 2017 enkel nog de gebruikersbijdrage gezinszorg betalen. Tot 2016 betaalden de PAB-budgethouders de volledige kostprijs en werden dergelijke uren buiten het urencontingent gezinszorg gepresteerd. Met 2.000.000 euro wordt het mogelijk om deze hulpverlening te continueren binnen het urencontingent gezinszorg.

Tot en met 2015 werd er jaarlijks 222.000 euro VIA3 –middelen verdeeld over de openbare diensten in het kader van de gesco's. Door de regularisatie van de gesco's in 2015 zijn deze middelen onbestemd geworden. In overleg met de koepelvereniging VVSG werd er beslist om deze middelen om te zetten in extra uren gezinszorg voor de openbare diensten die wensen te groeien naar de norm van 10 VTE verzorgend personeel. Deze diensten hebben nog tijd tot en met 31 december 2018 om te voldoen aan de norm van 10 VTE verzorgend personeel.

### Bepaling subsidiabel urencontingent

In het verleden is er altijd een verschil geweest tussen het urencontingent gezinszorg dat werd vastgelegd door de Vlaamse Regering en het urencontingent dat gesubsidieerd kon worden. Het urencontingent gezinszorg werd nooit voor 100% begroot. We weten immers dat niet alle parameters die het jaarlijks benodigd budget bepalen, voor 100% worden gerealiseerd. Bij een uitbreiding van het urencontingent gezinszorg is er altijd een vertraging op de realisatie van de extra uren gezinszorg. In de praktijk gaat het om de realisatie van de volgende contingenten:

- reguliere uren gezinszorg
- uren op onregelmatige tijdstippen
- uren bijscholing

Er was ook steeds een budgettaire buffer aanwezig om een versnelde realisatie van een bepaald contingent op te vangen.

In de twee besparingsjaren 2015 en 2016 is er geen vertraging meer op de realisatie van de contingenten. Integendeel de contingenten worden versneld ingevuld. De budgettaire buffer is ook volledig verdwenen. Met de diensten werd het maximaal aantal uren gezinszorg dat met de beschikbare middelen gesubsidieerd kon worden, regelmatig gemonitord om een overschrijding van de begroting te voorkomen. Met de beschikbare middelen van 2016 kan er 97,08% van het urencontingent gezinszorg gesubsidieerd worden (zie bijlage I).

Ten gevolge van de 2 besparingsjaren is de druk op het urencontingent dat we kunnen subsidiëren, dus zeer hoog geworden. Ook de vraag om meer flexibel op hulpvragen in te spelen heeft zijn effect, namelijk een hogere invulling van het contingent onregelmatige prestaties.

Daarnaast wordt de wijze waarop in het verleden de extra uren gezinszorg aan de erkende diensten werden toegekend, in vraag gesteld. Vanuit de kleine diensten komt er meer en meer de vraag om ook een substantiële groei te kunnen realiseren. Bovendien moeten de uren gezinszorg regio gebonden worden, wat nu niet het geval is. Uit onderzoek over thuiszorg en mantelzorg is immers gebleken dat er een ongelijke toegang tot zorg is. Tevens moeten we rekening houden met de Europese regels i.v.m. staatsteun en mededinging. We willen dan ook criteria voor de verdeling van de uren gezinszorg opstellen die tegemoet komen aan deze vragen. Deze criteria zullen de eerste maal kunnen toegepast worden bij de toekenning van het urencontingent in 2018.

Om bovenstaande redenen stellen we voor dit jaar het totale urencontingent gezinszorg van 2016 te behouden. Het contingent zal enkel nog stijgen door de omzetting van de 2 miljoen euro die afkomstig is van het VAPH, en de 222.000 euro gesco-middelen voor de openbare sector. Door ministeriële besluiten wordt het urencontingent verdeeld tussen de erkende diensten voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg. De uren verbonden aan de gesco-middelen voor de openbare sector worden verdeeld over openbare diensten die wensen te groeien naar de norm van 10 VTE verzorgend personeel. Een uur gezinszorg kost in 2017 ongeveer 30,38 euro (zie bijlage II). De 2,22 miljoen euro kunnen omgezet worden in 73.140 extra uren gezinszorg. Het totale urencontingent gezinszorg voor 2017 bedraagt 17.307.714 uren (17.234.574 uren (urencontingent 2016) + 73.140 uren)

#### VIA-toeslagen eindejaarspremie en managementsondersteuning

In realiteit nemen de uren die gesubsidieerd kunnen worden toe met 2,06% (zie bijlage III).

Het budget voor de maatregel eindejaarspremie van VIA 4 groeit met hetzelfde percentage als het percentage waarmee het urencontingent van dat jaar wordt verhoogd (artikel 15/2 van bijlage I bij het BVR van 24 juli 2009):

Budget eindejaarspremie (incl. index 16): 6.752.774,64 euro (bedrag bijlage I \* 1,02)

Groei van 2,06%: 6.752.774,64 euro \* 2,06% = 139.107,16 euro

Het nieuw bedrag voor eindejaarspremie voor de private diensten bedraagt: 6.891.881,80 euro

Het budget voor de maatregel management van VIA 4 groeit met hetzelfde percentage als het percentage waarmee het urencontingent van dat jaar wordt verhoogd (artikel 15/3 van bijlage I bij het BVR van 24 juli 2009):

Bedrag management (incl. index 2016): 1.002.361,25 euro (bedrag bijlage I \* 1,02)

Groei van 2,06%: 1.002.361,254 euro \* 2,06%= 20.648,64 euro  
Het nieuw bedrag voor management voor de private diensten bedraagt: 1.023.009,89 euro

Zoals ook in het verleden het geval was, kunnen we met de beschikbare middelen het theoretisch bepaald urencontingent gezinszorg niet betalen (ongeveer 98,66%). Zoals door de inspectie van Financiën gevraagd zullen we dan ook, zoals we vroeger deden, bij de toekenning van de urencontingenten gezinszorg aan de individuele diensten de bepaling opnemen dat de laatste schijf van de subsidie kan verminderd worden met een bepaald percentage à rato van de mogelijke overschrijding van het globale beschikbare budget. Hierbij wordt volledig rekening gehouden met de voorwaarden zoals geformuleerd in het begrotingsakkoord.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 20 februari 2017.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 29 maart 2017.

### **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Er zijn verschillende OCMW's en één gemeente die een dienst voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg organiseren.

- a) personeel: de toekenning van extra uren gezinszorg gaat gepaard met de nood aan extra personeel. De meerkost bedraagt de kostprijs van het extra personeel.
- b) werkingsuitgaven: geen
- c) investering en schuld: geen
- d) ontvangsten: de extra uren gezinszorg, gepresteerd door verzorgenden, en de bijhorende omkadering worden gesubsidieerd door de Vlaamse Overheid. Tevens hebben zij ook inkomsten van de gebruiker, onder de vorm van een gebruikersbijdrage die inkomensgerelateerd is.
- e) conclusie: de meerkost voor de lokale besturen is voornamelijk een personeelskost. Deze kost wordt gecompenseerd door de subsidiëring door de Vlaamse Overheid en door de geïnde gebruikersbijdragen.

### **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

### **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaand ontwerpbesluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017/43 van 16 februari 2017.

Reguleringsimpactanalyse

Een reguleringsimpactanalyse is niet vereist. Er wordt geen nieuwe regelgeving opgemaakt. Het betreft de uitvoering van bestaande regelgeving waarin wordt gesteld dat de Vlaamse Regering elk jaar het totale aantal subsidiabele uren gezinszorg vastlegt.

## **6. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering hecht haar goedkeuring aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van het totale aantal subsidiabele uren gezinszorg voor de diensten voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg, en van het bedrag voor de maatregel eindejaarspremie en managementondersteuning voor het jaar 2017.

Jo VANDEURZEN  
Vlaams minister van Welzijn,  
Volksgezondheid en Gezin