

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorstel voor aanvraag van steunzone rond Zaventem-Vilvoorde en uitbreiding van bestaande steunzones Genk en Turnhout in het kader van titel 3 van de wet houdende uitvoering van het pact voor competitiviteit, werkgelegenheid en relance.

1. Context

Op 17 december 2013 hebben de federale regering en de gemeenschappen en gewesten een overeenkomst bereikt binnen het Overlegcomité over een Pact voor competitiviteit, werkgelegenheid en relance. Via dit pact verbinden de entiteiten zich er samen toe om binnen eenieders bevoegdheid maatregelen te nemen en synergiën en samenwerkingsverbanden te versterken binnen een aantal als prioritair beschouwde domeinen. De wet houdende uitvoering van het pact voor competitiviteit, werkgelegenheid en relance voorziet in titel 3 ondersteuning van investeringen in zones in moeilijkheden. Dit naar aanleiding van een aantal grote herstructureringen en bedrijfssluitingen. Art. 16 omschrijft een zone in moeilijkheden als een geheel van collectieve ontslagen bij toepassing van hoofdstuk VII van de wet van 13 februari 1998 houdende bepalingen tot bevordering van de tewerkstelling, waardoor in een periode van drie jaar ten minste 500 werknemers zijn getroffen in één of meerdere vestigingen van één of meerdere ondernemingen gelegen in een ononderbroken zone van 20 km² en binnen een cirkel met een straal van maximaal 5 km.

Volgens art. 17 kan in geval van collectief ontslag een gewest waarin één of meerdere getroffen vestigingen zijn gelegen, binnen een termijn van drie jaar aan de minister bevoegd voor Financiën een steunzone met een toepassingsperiode van maximum zes jaar voorstellen op voorwaarde dat het betrokken gewest een samenwerkingsakkoord met de federale regering heeft gesloten waarbij nadere afspraken worden gemaakt omtrent de mogelijkheid tot cumulatie van deze maatregel met andere steunmaatregelen, het respecteren van de steunintensiteit overeenkomstig de verordening bedoeld in artikel 15, de evaluatie en opvolging van deze maatregel en de termijn binnen dewelke de Koning de door dat gewest voorgestelde steunzones afbakent. De door de gewesten voorgestelde steunzones worden opgenomen in een door de Koning genomen uitvoeringsbesluit en verdeeld in twee groepen, namelijk een A groep en een B groep. De A groep bevat steunzones of delen van steunzones die binnen de steungebieden vallen die zijn opgenomen op de regionale steunkaart. De B groep daarentegen bevat de steunzones of delen van steunzones die niet binnen de steungebieden vallen die zijn opgenomen op de regionale steunkaart.

In art. 17 wordt gesteld dat elk gewest slechts voor een maximaal aantal gevallen van “collectieve ontslagen”, zoals bepaald in artikel 16, 5°, steunzones kan voorstellen. Het uitvoeringsbesluit voorziet in art. 1 maximaal 4 zones per gewest. Elke steunzone moet zich binnen een maximale straal van 40 km van de getroffen vestigingen bevinden. Binnen die straal kan de steunzone bestaan uit onderbroken zones. De getroffen vestigingen dienen in

de steunzone opgenomen te zijn. De steunzone mag in totaal een maximale oppervlakte, in km² uitgedrukt, beslaan en moet een maximaal bevolkingsaantal omvatten. Het aantal collectieve ontslagen, de oppervlakte en het bevolkingsaantal werden door de Koning vastgesteld bij een in Ministerraad overlegd besluit en dienen bekrachtigd door de Kamer van Volksvertegenwoordigers. Dit besluit voorziet dat de steunzones maximaal 2.000 km² oppervlakte mogen bedragen (art. 2) met een maximum van 200.000 inwoners (art. 3).

Op 28 november 2014 besliste de Vlaamse Regering om een aanvraag tot steunzone in te dienen rond Philips Turnhout, en Ford Genk. Dit voorstel werd op 24 februari 2015 ingediend bij de federale minister van Financiën. Deze steunzones zijn van kracht voor een periode van zes jaar, van 1 mei 2015 tot en met 30 april 2021. Op 15 juli 2016 besliste de Vlaamse Regering om deze zones uit te breiden met de gebieden ingenomen door businesscenters en incubatoren, en gebieden met een brownfieldproject met een economische nabestemming, waarvoor een definitieve of ontwerpconvenant is afgesloten of in onderhandeling is. Na deze uitbreiding zijn reeds 234,4 van het contingent vierkante kilometers, of 11,7 % benut. Daarnaast zijn reeds 55.728 inwoners of 27,8 % van het contingent inwoners benut.

In een eerste deel van deze nota wordt de steunzone Zaventem-Vilvoorde afgebakend. Daarna worden de uitbreidingen van bestaande steunzones Genk en Turnhout voorgesteld.

2. Afbakening steunzone rond Zaventem-Vilvoorde.

2.1 Toetsing aan criteria

De regio Zaventem-Vilvoorde werd de voorbije jaren zwaar getroffen door collectieve ontslagen. De ontslagen in onderstaande lijst te betreuren tussen **23/12/2013 en 23/12/2016**, overstijgen samen de drempel van 500 collectieve ontslagen (910 ontslagen). De bedrijven waarin deze collectieve ontslagen plaatsvonden, zijn allen gelegen binnen een straal van 5 km rondom het punt met als coördinaten (156700,279; 177853,659). De getroffen bedrijven bevinden zich bovendien allemaal binnen een oppervlakte van 20 km² (zie bijlage 1).

- Euro-Sprinters nv: 21 ontslagen op 24/02/2014
- LSG Sky Chefs International bvba: 143 ontslagen op 05/03/2014
- Levi Strausse & Co. Europe SCA/CVA: 64 ontslagen op 24/06/2014
- Hewlett-Packard Belgium: 300 ontslagen op 26/06/2014
- Oracle bvba: 17 ontslagen op 02/07/2015
- Sony Europe Limited: 57 ontslagen op 30/07/2015
- Abbott Vascular International bvba: 15 ontslagen op 28/10/2015
- Zoetis Belgium sa: 74 ontslagen op 23/11/2015
- Jet Airways India Limited: 19 ontslagen op 15/12/2015
- Solutia Europe Zaventem: 55 ontslagen op 23/01/2016
- Cat Benelux: 34 ontslagen op 18/10/2016
- Makro Machelen: 86 ontslagen op 17/11/2016
- GE Healthcare: 25 ontslagen op 23/12/2016

Als we vertrekken van het laatste collectieve ontslag van GE Healthcare en alle voorgaande collectieve ontslagen t.e.m. Hewlett-Packard Belgium meetellen, overschrijden we de grens van minimaal 500 ontslagen met een totaal van 682 ontslagen (gevallen binnen de 10 laatste opgelijste bedrijven).

2.2 Afbakening steunzone

Gezien de omvang en de impact van de ontslagen in de regio Zaventem-Vilvoorde, wordt voorgesteld een maximale steunzone te voorzien en de mogelijkheid voor ondersteuning van investeringen voor alle bedrijven op bedrijfsterreinen binnen een straal van 40 km rondom het punt met als coördinaten (156700,279; 177853,659) in de buurt van de genoemde bedrijven (zie bijlage 2).

2.3 Selectie terreinen

2.3.1 Gehanteerde methode:

Inventaris alle bedrijfsterreinen gekoppeld aan statistische sectoren
Aantal inwoners op bedrijfsterreinen proportioneel op basis van het aandeel oppervlakte bedrijfsterrein op de betreffende statistische sectoren

2.3.2 Bronnen:

Inventaris bedrijfsterreinen: Agentschap Innoveren en Ondernemen (VLAIO)
Oppervlakte statistische sectoren: AGIV
Inwoneraantal per statistische sector 2011: ADSEI

2.3.3 Selectie:

Een straal van 40 km rondom het geografisch punt met als coördinaten (156700,279; 177853,659) in de buurt van de drie vernoemde bedrijven bevat volgende gemeentes of delen van gemeentes:

Aartselaar	Beersel	Herent
Tienen	Roosdaal	Wichelen
Heist-op-den-Berg	Hoegaarden	Lubbeek
Huldenberg	Duffel	Sint-Katelijne-Waver
Tremelo	Boom	Sint-Genesius-Rode
Meise	Merchtem	Hulshout
Kapelle-op-den-Bos	Puurs	Gooik
Oud-Heverlee	Kampenhout	Edegem
Bonheiden	Grobbendonk	Aalst
Londerzeel	Rotselaar	Hemiksem
Keerbergen	Lede	Sint-Pieters-Leeuw
Herentals	Tielt-Winge	Bornem
Westerlo	Grimbergen	Begijnendijk
Vilvoorde	Kortenaken	Herselt
Lier	Pepingen	Wemmel
Buggenhout	Willebroek	Sint-Niklaas
Affligem	Aarschot	Hove
Ranst	Scherpenheuvel-Zichem	Berlare
Ternat	Putte	Liedekerke
Leuven	Temse	Galmaarden
Bekkevoort	Kruikebeke	Overijse
Mortsel	Herne	Zemst

Steenokkerzeel	Ninove	Haaltert
Sint-Amands	Zandhoven	Herenthout
Schoten	Mechelen	Lint
Hamme	Bierbeek	Wijnegem
Rumst	Dendermonde	Tervuren
Haacht	Asse	Niel
Drogenbos	Antwerpen	Bertem
Schilde	Wommelgem	Glabbeek
Kraainem	Zwijndrecht	Boortmeerbeek
Nijlen	Holsbeek	Schelle
Boechout	Halle	
Borsbeek	Zaventem	
Dilbeek	Denderleeuw	
Kontich	Hoeilaart	
Erpe-Mere	Waasmunster	
Kortenberg	Lennik	
Zele	Boutersem	
Berlaar	Linkebeek	
Wezembeek-Oppem	Machelen	
Opwijk	Lebbeke	

De exhaustieve lijst van bedrijfsterreinen, businesscentra, incubatoren en brownfields (in fase van ontwerpconvenant of definitieve convenant) is opgenomen als bijlage 3..

2.3.3.1 Oppervlakte

Zoals aangegeven worden de bedrijfsterreinen, businesscentra, incubatoren en brownfields binnen een straal van 40 km opgenomen. De verschillende steunzones overlappen elkaar. Volgende tabel geeft de verdeling weer naar oppervlaktes en inwoners van de verschillende deelgebieden:

Zone	Oppervlakte	Inwoners	
Genk	75,7	16082	
Genk-Turnhout	51,2	5892	
Vilvoorde	73,9	36389	
Vilvoorde-Genk	1,9	1217	
Vilvoorde-Genk-Turnhout	0,6	227	
Vilvoorde-Turnhout	52,5	22162	
Turnhout	52,4	10149	
Totaal	308,2	92118	

Gezien maximaal 2.000 km² voor steunzones kan opgenomen worden, resteert na de opname voor de steunzone Ford Genk, Turnhout en Zaventem-Vilvoorde nog 1.691,8 km² of 84,6%.

2.3.3.2 Inwoneraantal

Gezien maximaal 200.000 inwoners voor steunzones kan opgenomen worden, resteren na de opname voor de steunzone Ford Genk, Turnhout en Zaventem-Vilvoorde nog 78.116 inwoners of 39,06%.

2.4 Steungebieden

Er zijn geen gemeenten binnen de steunzone die behoren tot de A groep en ook opgenomen zijn in de regionale steunkaart.

3. Uitbreiding bestaande steunzones Genk en Turnhout

In november 2014 werd in een nota aan de Vlaamse Regering de Steunzone Ford Genk en de Steunzone Turnhout aangevraagd. De nota's staan bekend als "VR 2014 2811 DOC. 1219-1 Aanvraag Steunzone Ford Genk" en "VR 2014 2811 DOC 1220-1 BIS Aanvraag Steunzone Turnhout". Deze steunzones hebben een doorlooptijd van 1 mei 2015 tot en met 30 april 2021.

In juli 2016 werden voor deze twee steunzones naast bedrijvzones ook business-centers, incubatoren en brownfields opgelijst in "VR 2016 1507 DOC. 1 BIS uitbreiding steunzones".

Sindsdien zijn er bedrijvzones, business-centers, incubatoren en brownfields bijgekomen (binnen de straal van 40 km). Na de opname voor de steunzone Ford Genk, Turnhout (en hun uitbreiding) en Zaventem-Vilvoorde, resteert er nog een totaal van 1.639 km² of 81,95%.

Gezien maximaal 200.000 inwoners voor steunzones kan opgenomen worden, resteren na de opname voor de steunzone Ford Genk, Turnhout (en hun uitbreiding) en Zaventem-Vilvoorde nog 77.870 inwoners of 38,93%.

Het overzicht van de bedrijvzones, business-centra, incubatoren en brownfields (met ontwerp-convenant en definitieve convenant) die erbij komen voor de steunzones Genk en Turnhout sinds de uitbreiding cfr. nota VR van juli 2016, waaronder Tongeren-Oost, zijn terug te vinden in bijlage 4.

4. Weerslag van het voorstel van beslissing op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de begroting. De voorziene ondersteuning is ten laste van de federale overheid.

De inspectie van Financiën verleende een gunstig advies op 12 april 2017.

5. Weerslag van het voorstel van beslissing op lokale besturen

Het voorstel van beslissing heeft geen directe weerslag op de lokale besturen.

6. Weerslag van het voorstel van beslissing op het personeel

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget zodat het akkoord van de Vlaams minister bevoegd voor het algemene beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

7. Kwaliteit van de regelgeving

7.1. Taalkundig en wetgevingstechnisch advies: Niet van toepassing.

7.2. Reguleringsimpactanalyse en administratieve lasten: Niet van toepassing

Voorstel van beslissing

De Vlaamse Regering beslist:

1. In te stemmen met de voorgestelde afbakening van een bijkomende steunzone rond Zaventem-Vilvoorde op basis van de wet van 15 mei 2014 houdende uitvoering van het pact voor competitiviteit, werkgelegenheid en relance en het samenwerkingsakkoord tussen het Vlaamse Gewest en de federale overheid, met een duurtijd van 6 jaar.
2. In te stemmen met de voorgestelde uitbreiding van de bestaande steunzones rond Genk en Turnhout op basis van de wet van 15 mei 2014 houdende uitvoering van het pact voor competitiviteit, werkgelegenheid en relance en het samenwerkingsakkoord tussen het Vlaamse Gewest en de federale overheid, voor de resterende duurtijd van de betreffende steunzones.
3. De Vlaams minister van Economie te machtigen het voorstel van steunzone en uitbreiding van steunzones in te dienen bij de federale minister, bevoegd voor Financiën.

Philippe MUYTERS,
Vlaams minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport

Bijlagen:

- Advies IF
- overzicht