

DE VLAAMSE MINISTER VAN FINANCIËN, BEGROTING EN ENERGIE

DE VLAAMSE MINISTER VAN OMGEVING, NATUUR EN LANDBOUW

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 20 januari 2017 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de verdeling van de Belgische klimaat- en energiedoelstellingen voor de periode 2013-2020

1. SITUERING

Op 4 december 2015 sloten de ministers, bevoegd voor klimaat en energie, van de verschillende Belgische overheden een akkoord over de verdeling van de tegen 2020 door België te leveren klimaat- en energie-inspanningen, van de aan België toegekende veilingopbrengsten voor de periode 2013-2020 en van de Belgische bijdrage inzake internationale klimaatfinanciering voor de periode 2016-2020. Dit akkoord werd op 23 december 2015 bekrachtigd door het Overlegcomité.

Wat het terugdringen van de Belgische niet-ETS uitstoot met 15% tegen 2020 betreft, stelt het politiek akkoord dat het Vlaamse Gewest haar niet-ETS emissies tegen 2020 zal verminderen met 15,7%, het Waalse Gewest met 14,7% en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest met 8,8%, telkens ten opzichte van het referentiejaar 2005. De Belgische jaarlijkse emissieruimte voor de nalevingsperiode 2013-2020 wordt bijgevolg volledig verdeeld onder de gewesten. Elk gewest kan, in aanvulling op zijn intern klimaatbeleid, de flexibele instrumenten inzetten die voorzien zijn in Beschikking nr. 406/2009/EG van 23 april 2009. Het akkoord voorziet dat de Federale Staat moet bijdragen door enerzijds de bestaande interne beleidslijnen en -maatregelen voort te zetten en anderzijds nieuwe interne beleidsmaatregelen te implementeren die de broeikasgasuitstoot over de drie gewesten heen verminderen met minstens 7 Mton CO₂-eq voor de periode 2016-2020. De Federale Staat verbindt er zich eveneens toe om alle noodzakelijke maatregelen te nemen om het zogenaamde 'brandstofsurplus' (het verschil per brandstof tussen de verkochte brandstof en de som van de door de gewesten verbruikte brandstof) maximaal te verminderen. Ten slotte voorziet het akkoord in een herverdelingsmechanisme van de Belgische jaarlijkse emissieruimte gerelateerd aan de berekeningswijze van de uitstoot van de wegtransportsector en maakt het melding van een solidariteitsbeginsel voor de niet-ETS sectoren.

Wat de doelstellingen voor energie uit hernieuwbare bronnen betreft, stelt het akkoord dat de productiedoelstelling tegen 2020 voor het Vlaamse Gewest 2,156 Mtep bedraagt, voor het Waalse Gewest 1,277 Mtep, voor het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest 0,073 Mtep en voor de Federale Staat 0,718 Mtep. De Federale Staat is verantwoordelijk voor de 10%-doelstelling van het aandeel energie uit hernieuwbare bronnen in het vervoer. Het samenwerkingsakkoord voorziet dat de verschillende entiteiten een actieplan moeten voorleggen met een onderbouwde jaarlijkse prognose van de productie van energie uit hernieuwbare energiebronnen tot en met 2020. Er is

in 2017 en 2019 een evaluatie voorzien die onder meer moet nagaan of de Belgische 13%-doelstelling haalbaar is. Er zijn eveneens samenwerkings- en solidariteitsmechanismen voorzien.

Het klimaatakkoord van 4 december 2015 behandelt de verdeling van de Belgische opbrengsten uit de veiling van emissierechten voor de handelsperiode 2013-2020 in het kader van Richtlijn 2003/87/EG. Voor een eerste schijf van de veilingopbrengsten van 326 miljoen euro krijgt het Vlaamse Gewest een aandeel van 53%, het Waalse Gewest een aandeel van 30%, het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest een aandeel van 7% en de Federale Staat een aandeel van 10%. De verdeelsleutel wijzigt licht voor de inkomsten uit latere veilingen. Voor deze Belgische veilingopbrengsten hebben het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest, het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest en de Federale Staat respectievelijk recht op 52,76%, 30,65%, 7,54% en 9,05%.

Ten slotte namen de klimaatministers ook een beslissing over de jaarlijkse Belgische bijdrage aan internationale klimaatfinanciering. Deze werd vastgesteld op 50 miljoen euro voor de periode 2016-2020. Hiervan neemt het Vlaamse Gewest 14,5 miljoen euro voor haar rekening, het Waalse Gewest 8,25 miljoen euro, het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest 2,25 miljoen euro en de Federale Staat 25 miljoen euro.

In de beslissing van het Overlegcomité van 23 december 2015 werd ook overeengekomen dat het akkoord geformaliseerd moest worden onder de vorm van een samenwerkingsakkoord dat aan de parlementen moet voorgelegd worden en dat alle modaliteiten moet bevatten voor de uitvoering ervan. Voorliggend samenwerkingsakkoord geeft uitvoering aan deze beslissing, verankert het politiek akkoord van 4 december 2015, geeft er waar nodig verdere uitwerking aan en voorziet eveneens in een rapporteringssysteem door de verschillende contracterende partijen en in een systeem van opvolging van de gemaakte afspraken.

Op 21 oktober 2016 stemde de Vlaamse Regering onder voorbehoud van doorvoering van een technisch nazicht in met het ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse hoofdstedelijke Gewest betreffende de verdeling van de Belgische klimaat- en energiedoelstellingen voor de periode 2013-2020 en gelaste de minister-president van de Vlaamse Regering, de Vlaamse minister, bevoegd voor het energiebeleid, en de Vlaamse minister, bevoegd voor het leefmilieu en het waterbeleid, voornoemd ontwerp van samenwerkingsakkoord te ondertekenen (VR 2016 2110 DOC.1150). Vervolgens keurde het overlegcomité op 26 oktober 2016 het ontwerp van samenwerkingsakkoord goed (2016C80030.012) en ten slotte werd het ontwerp van samenwerkingsakkoord, na het aanbrengen van een beperkt aantal vormelijke wijzigingen in navolging van het technisch nazicht, meegedeeld aan de Vlaamse Regering (VR 2016 2312 MED.0526).

Het voorontwerp van decreet en de bijbehorende memorie van toelichting gaan als bijlage 1 en 2 en het samenwerkingsakkoord gaat als bijlage 3.

2. BUDGETTAIRE WEERSLAG

Het advies van de Inspectie van Financiën van 6 april 2017 gaat als bijlage 4.

Het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting van 18 april 2017 gaat als bijlage 5.

3. WEERSLAG OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELBUDGETTEN

Het voorontwerp van decreet heeft geen weerslag op het personeelsbestand of de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap.

4. WEERSLAG OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorontwerp van decreet heeft geen weerslag op de lokale besturen.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het voorstel van beslissing betreft een voorontwerp van decreet dat meer dan eens in dezelfde vorm terugkeert en dus geen wetgevingstechnisch en taalkundig advies vereist.

Het voorstel van beslissing betreft een voorontwerp van decreet ter goedkeuring van een samenwerkingsakkoord en vereist dan ook geen reguleringssimpactanalyse.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 20 januari 2017 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse hoofdstedelijke Gewest betreffende de verdeling van de Belgische klimaat- en energiedoelstellingen voor de periode 2013-2020 en aan de bijhorende memorie van toelichting;

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor het leefmilieu en het waterbeleid:

- a. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen en de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen;
- b. te machtigen te beoordelen of voornoemde adviezen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
- c. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

Joke Schauvliege
Vlaams minister van Omgeving,
Natuur en Landbouw

Bart Tommelein
Viceminister-president van de Vlaamse Regering en
Vlaams minister van Financiën, Begroting en Energie