

DE VLAAMSE MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE EN SPORT

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de wijziging van diverse bepalingen van het Koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante activiteiten**

- **Definitieve goedkeuring**

1. INHOUDELIJK

1.1 Antecedenten

Het ontwerp van besluit werd door de Vlaamse Regering houdende de wijziging van diverse bepalingen van het Koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante activiteiten een eerste maal principieel goedgekeurd op 15 juli 2016 (VR 2016 1507 DOC.0828/3).

Gelijktijdig werd het ontwerp van decreet van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 8 en 10 van de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante en kermisactiviteiten ingediend voor behandeling en eveneens een eerste maal principieel goedgekeurd op 15 juli 2016 (VR 2016 1507 DOC.0828/4).

Bij deze eerste principiële goedkeuring werd de Vlaamse minister, bevoegd voor de economie, gelast advies in te winnen van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV).

Op 21 oktober 2016 werd het ontwerp van besluit (VR 2016 2110 DOC.1146/5) en het ontwerp van decreet (VR 2016 2110 DOC 1146/3) voor een tweede maal goedgekeurd en werd de Vlaamse minister, bevoegd voor de economie, gelast advies in te winnen van de Raad van State.

Alvorens het advies van de Raad van State kon worden gevraagd over het ontwerp van besluit, diende het ontwerp van decreet, welke een rechtsgrond inhoudt voor het ontwerp van besluit, te worden goedgekeurd door het Vlaams Parlement.

Het ontwerp van decreet werd door het Vlaams Parlement aangenomen op 15 februari 2017 en afgekondigd op 24 februari 2017.

De Raad van state heeft op 27 maart 2017 haar advies 61.027/1 uitgebracht over het ontwerp van besluit.

Als gevolg van een technisch en taalkundig nazicht werden tenslotte nog een paar kleine wijzigingen aangebracht aan het ontwerp van besluit.

1.2. Advies Raad van State

De wijzigingen die worden aangebracht naar aanleiding van het advies van de Raad van State worden hieronder uitvoerig besproken.

Aanhef:

Op advies van de Raad van State wordt de verwijzing naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen' geschrapt (randnummer 4).

De artikelen van het ontwerp van besluit vinden hun rechtsgrond in de wet van 25 juni betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante en kermisactiviteiten. De aanhef wordt verder gespecificeerd als volgt:

"Gelet op de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante en kermisactiviteiten, artikel 3, tweede lid, vervangen bij de wet van 4 juli 2005, artikel 5, 1°, vervangen bij de wet van 4 juli 2005, artikel 6, § 2, vervangen bij de wet van 4 juli 2005, artikel 7, vervangen bij de wet van 4 juli 2005 en gewijzigd bij de wet van 20 juli 2006, en artikel 10, § 1, vervangen bij het decreet van 24 februari 2017;" (randnummer 5).

Het lid in de aanhef waarin verwezen wordt naar het advies van de Raad van State wordt als volgt aangepast:

"Gelet op advies 61.027/1 van de Raad van State, gegeven op 27 maart 2017, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;" (randnummer 6)

Artikel 1:

Op advies van de Raad van State wordt de zinsnede ", gewijzigd bij besluiten van de Vlaamse Regering van 30 januari 2009 en 18 december 2015" geschrapt in de ontworpen bepaling (randnummer 7).

Artikel 3:

De Raad van State merkt in haar advies op dat het niet duidelijk is op welke wijze in het ontworpen artikel 7, § 1, eerste lid, 4°, van het koninklijk besluit van 24 september 2006 de zinsnede "en geen bijkomende toelating van de gemeente vereist is" moet worden begrepen, temeer daar er in het ontworpen artikel 7, § 1, eerste lid, 3°, van het voornoemde koninklijk besluit, wordt van uitgegaan dat de betrokken burgemeester of zijn afgevaardigde vooraf toestemming moet verlenen. De aanbeveling van de Raad van State wordt gevolgd en de verhouding wordt in een afzonderlijk tweede lid van het ontworpen artikel 7, § 1, als volgt tot uitdrukking gebracht: "De voorwaarde vermeld in het eerste lid, 3°, geldt niet ingeval toepassing wordt gemaakt van het eerste lid, 4°." (randnummer 8)

In de paragrafen 2 en 3 van het ontworpen artikel 7 van het koninklijk besluit van 24 september 2006 wordt telkens verwezen naar "paragraaf 1, eerste lid, 3° of 4°" (randnummer 9).

Het ontworpen artikel 7, § 4, van het koninklijk besluit van 24 september 2006, luidt:

"Het gemeentelijk reglement bepaalt de modaliteiten voor stilzwijgende toestemming."

De Raad van State wijst in haar advies er op dat, hoewel dergelijk procedé niet geheel kan worden afgekeurd wanneer de stilzwijgende beslissing in het voordeel van de betrokkene is, aan dat procedé toch een aandeel nadelen verbonden zijn.

Zo is dergelijk procedé niet bevorderlijk voor de rechtszekerheid, de bewijskracht, de controle, de aanvechtbaarheid en kan het in strijd komen met het algemeen belang. Doordat de beslissing niet formeel gemotiveerd is, bemoeilijkt dit de wettigheidscontrole.

De Raad van State laat het aan de stellers van het ontwerp over te oordelen of de praktische overwegingen inderdaad van aard zijn om op te wegen tegen de opgesomde nadelen die aan het procedé van de stilzwijgende toestemming zijn verbonden.

Deze paragraaf was op verzoek van de steden en gemeenten opgenomen.
Na bespreking van het advies van de Raad van State met de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG), is geoordeeld deze paragraaf te schrappen.
Het artikel wordt aldus aangepast.
(randnummer 10)

Artikel 18:

Ter wille van de leesbaarheid wordt artikel 35, eerste lid, van het koninklijk besluit van 24 september 2006 aangepast als volgt: “en de specialisatie van de overlater voortzet op de overgedragen standplaats” (niet: en de specialisatie van de overlater voortzetten op de overgedragen standplaats).
(randnummer 11)

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het ontwerp van besluit heeft geen weerslag op de begroting.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 14/06/2016.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

- personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van de lopende uitgaven;
- investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- ontvangsten: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van de eventuele bijkomende financiële middelen;
- conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het ontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudgetten.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

1 Het bijgaande ontwerp van besluit van Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2016-261 van 27 juni 2016.

2 Gelet op de beperkte inhoudelijke impact van het ontwerp van besluit van Vlaamse Regering is er geen RIA.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaand ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de wijziging van diverse bepalingen van het Koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante activiteiten.

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,

Philippe MUYTERS

Bijlagen:

- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de wijziging van diverse bepalingen van het Koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante activiteiten
- Advies Raad van State