

## NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:      Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende regeling tot  
erkenning en subsidiëring van een Vlaamse organisatie ter  
ondersteuning van welzijnsbevordering en  
samenlevingsopbouw**

### **Definitieve goedkeuring**

Bijlagen:

- het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering;
- het advies 61.106/3 van 3 april 2017 van de Raad van State.

## **1.    INHOUDELIJK**

### 1.1   Situering

Het decreet van 17 februari 2017 houdende regeling tot erkenning en subsidiëring van een Vlaamse organisatie ter ondersteuning van welzijnsbevordering en samenlevingsopbouw creëert de juridische basis voor de eengemaakte werking door middel van een fusie van de volgende vijf bestaande steunpunten:

- het Steunpunt Algemeen Welzijnswerk;
- het Steunpunt Expertisenetwerken;
- het Steunpunt Jeugdhulp;
- Samenlevingsopbouw Vlaanderen;
- het Vlaams Centrum Schuldenlast.

In uitvoering van het decreet verloopt de werking van de organisatie volgens een meerjarenplanning, waarin de overheid en de organisatie overeengekomen resultaatsgebieden en te behalen resultaten vastleggen.

De organisatie focust op zes kernopdrachten:

- opbouw en borging van kennis en expertise: verzamelen, ontwikkelen, onderbouwen, ontsluiten, ... van kennis en expertise;
- deskundigheidsbevordering: creëren van leeromgevingen om de deskundigheid van de betrokkenen in het werkveld en de kwaliteit van het werk te verbeteren;
- praktijk- en methodiekontwikkeling: praktijken en methodieken ontwikkelen en het werkveld ondersteunen bij de implementatie ervan;
- ondersteunende dienstverlening aan personen en organisaties op het terrein;
- beleidsgerichte acties: signaleren van noden, trends, knelpunten en uitdagingen die aanwezig zijn op het terrein en deze vertalen in beleidsadviezen;
- informatie en sensibilisering.

De eengemaakte organisatie dient te worden erkend. Haar subsidiëring verloopt in het raam van een overeenkomst met de Vlaamse overheid, die wordt gesloten op basis van het meerjarenplan.

Het bovenvermelde decreet is opgevat als een kaderdecreet dat meerdere bepalingen bevat die een bevoegdheidsdelegatie aan de Vlaamse Regering bevatten. Voorliggend ontwerpbesluit wil uitvoering geven aan die decretale bepalingen.

## 1.2 Artikelsgewijze bespreking

- Artikel 1 bevat definities.
- Artikel 2 en 3 omvatten erkenningsvoorwaarden, ter uitvoering van artikel 8, tweede lid, van het decreet. Artikel 2 omschrijft de voorwaarden waaraan de organisatie moet voldoen in het kader van haar kwaliteitsbeleid. Artikel 3 heeft betrekking op de voorwaarde om het perspectief van de actoren en de gebruikers systematisch in te brengen in de organisatiestructuur.
- Artikel 4 tot en met 9 regelen de procedure voor het aanvragen en verlenen van de erkenning, ter uitvoering van artikel 7 van het decreet. Artikel 4 bepaalt de voorwaarden voor het verlenen van de erkenning. Artikel 5 en 6 betreffen de ontvankelijkheid van de erkenningsaanvraag. Artikel 7 regelt het onderzoek van de gegrondheid van de erkenningsaanvraag en de beslissing over de aanvraag. Artikel 8 en 9 regelen de bezwaarmogelijkheid en -procedure nadat het voornemen werd geuit om de erkenning te weigeren.
- Artikel 10 tot en met 13 bevatten, ter uitvoering van artikel 7 van het decreet, de procedure om de erkenning in te trekken als de erkende organisatie niet langer voldoet aan de erkenningsvoorwaarden. Artikel 10 voorziet in de voorafgaande aanmaning van de voorziening om zich in regel te stellen met de erkenningsvoorwaarden of het toezicht. Als de voorziening binnen de termijn, vermeld in de aanmaning, aan de aanmaning geen passend gevolg geeft, kan volgens artikel 11 het voornemen worden geuit om de erkenning in te trekken. Artikel 12 en 13 regelen de bezwaarmogelijkheid en -procedure tegen het voornemen.
- Artikel 14, 15 en 17 bevatten, ter uitvoering van artikel 9, derde lid, van het decreet, bepalingen betreffende de inhoud en de procedure voor de goedkeuring en de wijziging van het strategisch meerjarenplan dat de organisatie moet indienen met het oog op haar subsidiëring.
- Artikel 16 tot en met 24 en artikel 38 bevatten, ter uitvoering van artikel 10 tot en met 12, eerste lid, van het decreet, bepalingen met betrekking tot de subsidiëring. De subsidiëring verloopt in het raam van een overeenkomst die tussen de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en de organisatie wordt gesloten na goedkeuring van het meerjarenplan door het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Het meerjarenplan maakt onderdeel uit van de overeenkomst waarvan artikel 16 de verdere inhoud bepaalt. Artikel 17 regelt de wijziging van de overeenkomst als het meerjarenplan wordt gewijzigd. Artikel 18 regelt de indexering van de subsidie. Artikel 19 heeft betrekking op de uitbetaling van de subsidie. Artikel 20 bevat bepalingen betreffende het aanleggen, het aanwenden en het terugstorten van reserves; zoals gevraagd in het begrotingsakkoord bij het voorontwerp van decreet houdende regeling tot erkenning en subsidiëring van een Vlaamse organisatie ter ondersteuning van welzijnsbevordering en samenlevingsopbouw wordt daarin expliciet bepaald dat met het niet aangewende gedeelte van de subsidie die wordt toegekend voor het laatste jaar van de looptijd van de overeenkomst, vermeld in artikel 16, uitsluitend reserves voor het sociaal passief mogen worden aangelegd. Artikel 21, 22 en 38 regelen het toezicht op het aanwenden van de subsidies: artikel 38 verklaart het BVR van 13 januari 2006 betreffende de boekhouding en het financieel verslag voor voorzieningen in bepaalde sectoren van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin van toepassing. Artikel 23 voorziet in de mogelijkheid om de subsidie te verminderen of de uitbetaling van de subsidie te schorsen of stop te zetten als de organisatie de bepalingen van het decreet en zijn uitvoeringsbesluiten niet naleeft of als ze niet meewerkt aan het toezicht. Artikel 24 voorziet in de bezwaarmogelijkheid en -procedure tegen een beslissing tot

- vermindering van de subsidie of tot schorsing of stopzetting van de subsidiëring.
- Artikel 25 regelt het toezicht op de naleving van de bepalingen van het decreet en voorliggend uitvoeringsbesluit.
- Artikel 26 tot en met 37 en artikel 39 bevatten opheffings- en wijzigingsbepalingen.
- Artikel 40 bevat, ter uitvoering van artikel 22 van het decreet, een overgangsbepaling om de overgang naar een eengemaakte organisatie vlot te laten verlopen. Daarvoor wordt met betrekking tot de eerste werkjaren van de eengemaakte organisatie afgeweken van de regels betreffende de duur van het meerjarenplan en betreffende de indiening en de goedkeuring van het meerjarenplan.
- Artikel 41 tot en met 43 bevatten de inwerkingtredings- en uitvoeringsbepalingen.

## **2. PRINCIPIËLE GOEDKEURING**

Het ontwerpbesluit werd door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurd op 24 februari 2017 (VR PV 2017/8 – punt 0012; VR 2017 2402 DOC. 0171/1 en 2). Daarbij werd de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin gelast om over het ontwerpbesluit het advies van de Raad van State in te winnen.

## **3. ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE**

Op 3 april 2017 heeft de Raad van State zijn advies 61.106/3 over het ontwerpbesluit uitgebracht.

Conform nrs. 4.1 en 4.2 van het advies werd de aanhef van het ontwerpbesluit aangepast.

De tekst van artikel 20 van het ontwerpbesluit is overgenomen van artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 november 2013 houdende de subsidies en de eraan gekoppelde voorwaarden voor de realisatie van specifieke dienstverlening door gezinsopvang en groepsopvang van baby's en peuters ("Subsidiebesluit"). Bij die tekst van het Subsidiebesluit heeft de Raad van State destijds geen opmerkingen geformuleerd. Het standpunt dat de Raad thans inneemt met betrekking tot de rol van de Inspectie van Financiën (advies, nr. 5.1), kan trouwens niet worden bijgetreden. Doordat de Inspectie van Financiën het aanwendings- of aanzuiveringsplan moet goedkeuren, dat de organisatie moet voorleggen om het gedeelte van de reserve dat meer dan 50% van de jaarlijkse subsidie bedraagt, niet te moeten terugstorten, waakt de Inspectie van Financiën mee over het ernstige karakter en de geloofwaardigheid van dat plan. Die taak houdt verband met het toezicht op de uitvoering van de begroting en ze kadert dus in de administratieve en begrotingscontrole.

Zoals de Raad suggereert (advies, nr. 5.2) is de delegatie aan de minister om de nadere regels voor het aanwendings- of aanzuiveringsplan te bepalen, beperkt tot louter technische aangelegenheden.

Om bovenstaande redenen wordt artikel 20 niet aangepast.

De tekst van artikel 27 is aangepast conform nr. 6 van het advies.

Conform nr. 7 van het advies wordt in artikel 41 en 42 (artikel 42 en 43 van het principieel goedgekeurde ontwerpbesluit) de datum van inwerkingtreding van sommige artikelen van het decreet van 17 februari 2017 en van voorliggend ontwerpbesluit verplaatst van 1 april 2017 naar 15 mei 2017. Aldus is er geen sprake meer van een inwerkingtreding met terugwerkende kracht.

De overige bepalingen van het decreet van 17 februari 2017 en van het voorliggende ontwerpbesluit zullen in werking treden op 1 januari 2018. De erkenning van de eengemaakte organisatie zal immers op die datum ingaan. Daarmee rekening houdend is de bepaling van artikel 40 van het principieel goedgekeurde ontwerpbesluit weggelaten: die bepaling voorzag in mogelijke erkenning en werking van het eengemaakte steunpunt

vanaf een datum in 2017.

#### **4. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende regeling tot erkenning en subsidiëring van een Vlaamse organisatie ter ondersteuning van welzijnsbevordering en samenlevingsopbouw.

De Vlaamse minister van Welzijn,  
Volksgezondheid en Gezin

Jo VANDEURZEN