

**VOORONTWERP VAN DECREET TOT OPRICHTING VAN HET
OVERLEGCOMITE WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN**

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMENE TOELICHTING

1. Samenvatting

In het Vlaams regeerakkoord 2014 – 2019 lezen we:

Alle Vlamingen maximaal ondersteunen en in staat stellen volwaardig te participeren aan de samenleving, daar gaat het over. De zesde staatshervorming geeft ons daar nieuwe bevoegdheden voor.

In het nieuwe beleid willen we inzetten op het overleg met alle betrokken partners om te zorgen voor meer zorg. Basis is het zgn. tripartite of VESOC-model met dus vertegenwoordigers van de werkgevers, de werknemers en de Vlaamse regering. Andere middenveldorganisaties die gebruikers of verstrekkers vertegenwoordigen, zitten mee aan tafel. Bij gebreke aan consensus, beslist de regering.

Met dit voorontwerp van decreet geeft de Vlaamse Regering uitvoering aan een luik van het regeerakkoord 2014 - 2019, met name de oprichting van een tripartite overlegorgaan naar VESOC model om de sociale partners structureel te betrekken bij het nieuwe Vlaamse beleid inzake Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en bij uitbreiding het beleid inzake Welzijn, Volksgezondheid en Gezin dat daar onlosmakelijk mee verbonden is.

In het overlegorgaan, Overlegcomité Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (Overlegcomité WVG) genaamd, zijn zowel de Vlaamse Regering, de sociale partners als de partners uit het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin vertegenwoordigd. Het Overlegcomité WVG sluit akkoorden in consensus. Indien er geen consensus kan worden bereikt, beslist de Vlaamse Regering.

Het Overlegcomité WVG is opgedeeld in drie sectorale kamers en één intersectorale kamer: een Kamer Beleid Vlaamse Sociale Bescherming en Personen met een Handicap die akkoorden sluit over het strategisch beleid inzake Vlaamse Sociale Bescherming en het beleid inzake personen met een handicap, de Kamer Gezin die akkoorden sluit over het beleid inzake gezin en jeugd en de Kamer Gezondheid die akkoorden sluit over het gezondheidsbeleid. De intersectorale kamer sluit akkoorden over het beleid dat betrekking heeft op het beleid van twee of drie sectorale kamers.

In elke kamer zal er een vertegenwoordiging zetelen van de Vlaamse Regering. Deze zal bestaan uit vertegenwoordigers van de Minister-president, de vice Ministers- president, de minister bevoegd voor WVG en, daar waar aan de orde, andere betrokken vakministers. Daarnaast zal er ook telkens een vertegenwoordiging zijn van de sociale partners en de specifieke belanghebbenden binnen het beleidsdomein WVG. Naast de vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering zullen dus ook werkgevers, werknemers, zorgaanbieders, ziekenfondsen, zorgkassen, kinderbijslagfondsen en de gebruikers een plaats krijgen in het overleg. De leden van elke kamer worden, op voordracht van de betrokken organisaties, door de Vlaamse Regering benoemd voor een termijn van vier jaar. De Vlaamse regering zal de voordrachtprocedure verder bepalen.

Elke kamer zal de materie bespreken die haar decretaal is toegewezen. In elke kamer kan er een akkoord gesloten worden. Akkoorden moeten bekrachtigd worden door de

intersectorale kamer om bindend te zijn. Akkoorden worden gesloten op een strategisch niveau, in consensus. Indien er geen consensus kan worden bereikt, beslist de Vlaamse Regering.

De SERV zorgt voor de huisvesting van het Overlegcomité WVG, met name het ter beschikking stellen van vergaderruimtes, en andere logistieke ondersteuning. Daarnaast zal de SERV ook personeel ter beschikking stellen van het Overlegcomité WVG voor het verzekeren van het secretariaat. Het secretariaat kan voor de uitvoering van zijn taken ook samenwerken met de Vlaamse administratie.

2. Situering

De zesde staatshervorming heeft belangrijke onderdelen op het vlak van welzijn en gezondheid overgedragen naar de deelstaten: delen van het justitieel beleid waaronder de justitiehuisen en het elektronisch toezicht, gezinsbijslagen, normering en infrastructuursubsidies van de ziekenhuizen (A1 en A3 van het Budget Financiële Middelen), erkenning van gezondheidszorgberoepen, organisatie en ondersteuning van de eerste lijn, bevoegdheden gerelateerd aan preventie die een homogeen preventiebeleid mogelijk maken, residentiële ouderenzorg, tegemoetkoming hulp aan bejaarden, mobiliteitshulpmiddelen, categorale ziekenhuizen, een deel van de revalidatieovereenkomsten, initiatieven voor beschut wonen en psychiatrische verzorgingstehuizen.

Deze nieuwe bevoegdheden bieden ons heel wat kansen om geleidelijk aan tot een harmonisering van het welzijns- en gezondheidsbeleid te komen, gericht op een betere zorg voor de burger op het vlak van kwaliteit, betaalbaarheid en toegankelijkheid.

De harmonisering van het welzijns- en gezondheidsbeleid in de vele voornoemde deelsectoren is een enorme uitdaging waarvoor een breed draagvlak nodig is. Om tot een breed draagvlak te komen, is er nood aan structureel overleg. In het Groenboek van de zesde staatshervorming werd al aangehaald dat er nood is aan een overlegmodel, dat kan gaan van advies tot medebeheer:

"Een cruciale vraag voor de toekomst is of en hoe een keuze voor een gestructureerd en transparant participatief model met vertegenwoordigers van belanghebbenden kan ingepast worden in de Vlaamse context die uitgaat van de principes van beter bestuurlijk beleid.

De keuzes die zich stellen gaan van een zeer uitgebreid overlegmodel met medebeheer binnen een EVA-structuur tot een adviserende rol via een Raadgevend Comité van een IVA.

- *transparantie van de besluitvorming, duidelijke procedures en aflijnen van verantwoordelijkheden;*
- *duidelijkheid inzake vertegenwoordigingsbevoegdheid: wie vertegenwoordigt welke belanghebbende en hoe wordt dit mandaat vastgesteld;*
- *inspraak en overleg veronderstelt ook het sluiten van akkoorden/compromissen die ook loyaal moeten kunnen worden verdedigd. Dit vereist voor gebruikersorganisaties maar ook voor koepels een keuze voor een kritische houding aan de zijlijn of een participatie met bijhorende verantwoordelijkheid. De combinatie van beide is moeilijk werkbaar;*
- *een constructieve uitvoering van de in overleg tot stand gekomen besluitvorming."*

De Vlaamse Regering heeft hierin een keuze gemaakt en geeft verder invulling aan de organisatie van het overleg. De Vlaamse Regering opteert voor een structureel tripartite overleg naar VESOC-model (Vlaams Economisch en Sociaal Overlegcomité) waarin de Vlaamse Regering, de sociale partners en de partners van het beleidsdomein Welzijn,

Volksgezondheid en Gezin vertegenwoordigd zijn. Het overleg sluit bindende akkoorden in consensus. Indien er geen consensus kan worden bereikt, neemt de Vlaamse Regering haar politieke verantwoordelijkheid en bepaalt zij vrij haar beleid omtrent dit thema. Waar mogelijk wordt het bestuurlijke landschap vereenvoudigd. Het huidige Vlaams regeerakkoord verwoordt dit als volgt:

"De Vlaamse Regering erkent en waardeert de onschatbare waarde van het sociaal overleg, het middenveld en hun vele vrijwilligers voor de Vlaamse samenleving. Gelet op het belang van de overgedragen bevoegdheden en de omvang van de sociale uitdagingen vindt de Vlaamse Regering een systematisch overleg en het verzekeren van een goed maatschappelijk draagvlak voor de aanpak belangrijk.

De Vlaamse Regering is van oordeel dat de sociale partners op een structurele manier moeten betrokken worden bij Vlaamse beleid m.b.t. Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en de wijze waarop de nieuwe bevoegdheden ter zake worden ingekanteld.

Daartoe wordt een tripartite overlegmodel geïnstalleerd waaraan de Vlaamse Regering en de vertegenwoordigers van werkgevers en werknemers deelnemen, naar het voorbeeld van het VESOC-overlegmodel. Ook de partners uit het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en de hiervoor bevoegde Vlaamse minister krijgen een volwaardige plaats in dit overleg. Aan de partners van de SERV wordt gevraagd om erover te waken dat de vertegenwoordigers representatief zijn voor de werkgevers en werknemers uit de zorg- en welzijnssector. De Regering beschouwt de akkoorden die in dit overleg bereikt worden als bindend. Indien er geen consensus kan worden bereikt neemt de Vlaamse Regering haar politieke verantwoordelijkheid.

De Regering wil aan dit specifieke overleg een institutioneel karakter geven en zal hiervoor een specifieke reglementaire basis creëren.

Ook de installatie en samenstelling van de Strategische Adviesraad WGG en een aantal raadgevende comités is een opportuniteit om de inspraak en de betrokkenheid van de sociale partners en andere middenveldorganisaties die de gebruikers of verstrekkers vertegenwoordigen te verzekeren bij de operationele uitvoering van de nieuwe Vlaamse bevoegdheden inzake Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

Waar mogelijk vereenvoudigen we het Vlaamse bestuurlijke landschap. Ook hier zullen de principes van efficiëntie en klantvriendelijkheid het uitgangspunt zijn. Gezien de overheveling van heel wat gezondheidsbevoegdheden en de bestaande vraag van de betrokken zorgberoepen, formaliseren we op het niveau van de Vlaamse overheid het bestaande informele overleg waarbij we voldoende oog hebben voor de representativiteit en diversiteit in de vertegenwoordiging van de verschillende groepen. Hiervoor zal een reglementair kader gemaakt worden."

In de conceptnota aan de Vlaamse Regering van 4 maart 2015 krijgt de tripartite overlegstructuur verder vorm. Het overleg wordt gestructureerd in twee niveaus: de raadgevende comités, die sectorale adviezen geven aan de leidend ambtenaar op het vlak van beleidsvoorbereiding en –uitvoering en het tripartite overleg dat akkoorden sluit over welzijns- en gezondheidsbeleid op strategisch niveau.

3. Inhoud

De tripartite overlegstructuur is opgebouwd rond het nieuwe beleid inzake gezin, sociale bescherming en de vernieuwde zorg. Om echter een geïntegreerd welzijns- en gezondheidsbeleid te kunnen voeren, is het overleg gericht op het volledige beleid inzake Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, uitgezonderd het justitieel beleid en de materie betreffende sociale akkoorden.

De structuur van het tripartite overlegmodel ent zich hierop: het overleg wordt gevoerd in drie sectorale kamers, met name:

- Een kamer Beleid Vlaamse Sociale Bescherming en Personen met een Handicap, die overlegt en akkoorden sluit over het beleid inzake Vlaamse Sociale Bescherming en het beleid inzake personen met een handicap;
- Een kamer Gezondheid, die overlegt en akkoorden sluit over het beleid inzake gezondheid.
- Een kamer Gezin die overlegt en akkoorden sluit over het beleid inzake gezin, kinderen en jongerenwelzijn;

Naast de drie sectorale kamers is er een intersectorale kamer Beleid Vlaamse Sociale Bescherming en Personen met een Handicap, Gezondheid en Gezin, die overlegt en akkoorden sluit over het beleid dat een mix is van het beleid van de sectorale kamers, alsook over het beleid inzake welzijn (tenzij ze dit doorverwijst naar één van de kamers).

Om tot evenwichtige en gedragen akkoorden te komen, is het uitermate belangrijk dat de verschillende kamers van het overlegmodel samengesteld zijn uit relevante en representatieve belanghebbenden.

Op het vlak van participatie van belanghebbenden heeft het beleidsdomein WVG al heel wat expertise opgebouwd. Momenteel zijn er enkele adviserende organen werkzaam in het beleidsdomein: de Strategische Adviesraad Welzijn, Gezondheid en Gezin en de raadgevende comités. In het "Onderzoeksrapport: beleidsadvisering in de Vlaamse overheid. Een analyse van de organisatie van de Vlaamse beleidsadvisering en een verkenning van mogelijkheden voor optimalisering", uitgevoerd door het Steunpunt Bestuurlijke Organisatie in 2014, wordt hierover het volgende gezegd:

"In sommige beleidsdomeinen zijn er naast de strategische adviesraden ook raadgevende comités bij de agentschappen opgericht. In het onderzochte beleidsdomein (met name WVG) was er een goede afstemming tussen de rol die de adviesraad opnam en die de raadgevende comités opnamen. De strategische adviesraad gaf vooral intersectoraal advies, terwijl de raadgevende comités sectorgebonden advies leveren."

....

"We merken tenslotte op dat de rol van de raadgevende comités in het beleidsdomein Welzijn niet overlapt met de rol van de strategische adviesraad. Zoals reeds gesteld, tracht de SAR WGG in haar advies steeds vanuit een sectoraal, overkoepelend perspectief advies te verlenen, terwijl de raadgevende comités een sectoraal perspectief hanteren."

Uit het onderzoeksrapport blijkt dat de rollen van de SAR WGG en de raadgevende comités binnen het beleidsdomein WVG goed op elkaar zijn afgestemd. Om de rol van de SAR WGG beter te laten sporen met de rol van het Overlegcomité WVG en om dubbel overleg uit te sluiten, zal de Vlaamse Regering in de toekomst niet langer verplicht zijn om aan de SAR WGG advies te vragen over voorontwerpen van decreet of ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering die voortvloeien uit de bekrachtigde akkoorden die gesloten zijn in het Overlegcomité WVG. Op termijn gaan we na op welke manier we de samenstelling en taken van deze organen nog beter kunnen afstemmen op de taken van het tripartite overleg.

Het tripartite overleg zal worden samengesteld uit vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering, de sociale partners en de specifieke belanghebbenden binnen het beleidsdomein WVG. Dit impliceert dat naast de vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering, ook werkgevers, werknemers, zorgaanbieders, ziekenfondsen, zorgkassen, kinderbijslagfondsen en de gebruikers een plaats zullen krijgen in het overleg.

Wat de zorgaanbieders betreft, is er een veelheid aan belanghebbenden over de sectoren heen. We gaan per kamer van het overlegmodel na welke representatieve zorgaanbieders best zetelen in die kamer, gelet op het beleid dat er zal besproken worden en waarover er akkoorden zullen gesloten worden. We geven hierbij aandacht aan de aanwezigheid en

vertegenwoordiging van de welzijns- en zorgorganisaties in al hun verscheidenheid: ideologisch, organisatievorm (openbaar, non-profit, profit), de verschillende welzijns- en zorgsectoren.

Naast de zorgaanbieders zullen ook de gebruikers zetelen in het overleg. Het welzijns- en gezondheidsbeleid wordt steeds uitgetekend met het oog op een betere zorg, op vlak van kwaliteit, toegankelijkheid en betaalbaarheid, voor de gebruiker. Het is dan ook belangrijk dat de gebruikers zelf een stem hebben in het overleg over de uittekening van welzijns- en gezondheidsbeleid en zelf hierover mee akkoorden kunnen sluiten. De gebruikers vormen de toetssteen van het nieuwe beleid en zorgen voor een specifieke blik op het welzijns- en gezondheidsbeleid die steeds moet worden meegenomen. De voornaamste belanghebbenden van de gebruikers zijn de vertegenwoordigers van patiënten, personen met een handicap, ouderen, gezinnen en mensen in armoede.

De zorgkassen, kinderbijslagfondsen en ziekenfondsen nemen een belangrijke plaats in de uitvoering van het welzijns- en gezondheidsbeleid. De zorgkassen nemen een centrale rol op in de Vlaamse Sociale Bescherming. De zorgkas int de bijdrage, informeert, behandelt, de aanvraag, waarborgt de dossieropvolging, beoordeelt of aan de voorwaarden voldaan is, beslist en betaalt uit conform het huidige decreet op de zorgverzekering en het daarop gebaseerde uitvoeringsbesluit. Daarnaast spelen ook de mutualiteiten een belangrijke rol, bij het continueren van het overgekomen beleid, tijdelijk of permanent. De mutualiteiten hebben heel wat expertise en ervaring in het welzijns- en gezondheidsbeleid dat federaal gebleven is, maar ook in het nieuwe Vlaamse welzijns- en gezondheidsbeleid; zij kunnen de link leggen tussen het federale en Vlaamse beleid en hebben een goede blik op de onderlinge interferenties. De kinderbijslagfondsen spelen een belangrijke rol bij de uitbetaling van de gezinsbijslagen.

Werknemers en werkgevers zullen eveneens vertegenwoordigd zijn in het tripartite overleg, net zoals dat bij het VESOC het geval is. Op die manier leggen we de link met het sociaal-economisch overleg. Voor de werkgevers zullen de intersectorale werkgeversorganisaties rond de tafel zitten: Voka, Verso, Unizo en Boerenbond, voor de werknemers zullen er vertegenwoordigers van het ACV, ABVV en ACLVB zetelen. Overleg over loons- en arbeidsvoorwaarden (cfr VIA) zal geen deel uit maken van het overleg in de tripartite overlegstructuur.

De Vlaamse Regering bepaalt de precieze samenstelling van de verschillende kamers.

De SERV zorgt voor de huisvesting van het Overlegcomité WVG, met name het ter beschikking stellen van vergaderruimtes, en andere logistieke ondersteuning. Daarnaast zal de SERV ook personeel ter beschikking stellen van het secretariaat van de SAR WGG van het Overlegcomité WVG voor het verzekeren van het secretariaat. Het secretariaat kan voor de uitvoering van zijn taken, indien nodig, samenwerken met de Vlaamse administratie. Het Overlegcomité WVG kan ook rechtstreeks adviezen vragen aan de Vlaamse administratie en aan experts.

4. Structuur van het decreet

Het tripartite overlegmodel krijgt als naam "Overlegcomité Welzijn, Volksgezondheid en Gezin", afgekort tot Overlegcomité WVG.

Het decreet bestaat uit zes hoofdstukken. In het eerste hoofdstuk worden een aantal begrippen en termen gedefinieerd. In het tweede hoofdstuk wordt de oprichting en taakomschrijving van het overlegcomité behandeld. Het derde hoofdstuk bevat de taakomschrijving en de samenstelling van de verschillende kamers van het overlegmodel, alsook de organisatie. Het vierde hoofdstuk behandelt de werking van het overlegmodel.

In het vijfde hoofdstuk zijn er een aantal wijzigingsbepalingen opgenomen van andere regelgeving.

II. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Hoofdstuk 1. Algemene Bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

In artikel 2 worden een aantal veel voorkomende begrippen gedefinieerd. In punten 3°, 4°, 5° en 6° wordt het beleid gedefinieerd dat besproken wordt in de verschillende kamers van het Overlegcomité WVG. Het beleid dat in elke sectorale kamer en in de intersectorale kamer wordt besproken, wordt gedefinieerd op basis van de bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Het beleid inzake gegevensdeling wordt niet besproken door het Overlegcomité WVG. Ook het overleg over loons- en arbeidsvoorwaarden van het personeel dat in het beleidsdomein tewerk wordt gesteld, zal geen deel uit maken van het overleg in het Overlegcomité WVG. Het justitieel beleid zal eveneens geen deel uit maken van het overleg in het Overlegcomité WVG.

Hoofdstuk 2. Oprichting en taakomschrijving van het Overlegcomité WVG

Afdeling 1. Oprichting

Artikel 3

Het Overlegcomité WVG heeft geen rechtspersoonlijkheid.

We willen een gelijktrekking maken met de organisatie van het Vlaams Economisch en Sociaal Overlegcomité (VESOC) waarbij de administratieve en logistieke ondersteuning verzekerd wordt door de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV). Voor het Overlegcomité WVG kan de administratieve en logistieke ondersteuning verzekerd worden door de Strategische Adviesraad Welzijn, Gezondheid en Gezin (SAR WGG). Aangezien de SAR WGG echter zelf geen middelen en personeel ter beschikking heeft en ingebed is in de SERV, wordt de logistieke en administratieve ondersteuning van het Overlegcomité WVG dus de facto opgenomen door de SERV.

Afdeling 2. Taakomschrijving

Artikel 4

Het eerste lid geeft aan dat het Overlegcomité WVG kan overleggen en akkoorden kan sluiten over alle beleidsaangelegenheden die deel uit maken van het beleid inzake Vlaamse Sociale Bescherming en het beleid inzake personen met een handicap, het beleid inzake gezondheid, het beleid inzake welzijn en het beleid inzake gezin, kinderen en jongerenwelzijn, met uitzondering van het beleid inzake gegevensdeling, het justitieel beleid en loons- en arbeidsvoorwaarden van het personeel dat in het beleidsdomein tewerk wordt gesteld.

De akkoorden worden gesloten op strategisch niveau, niet op operationeel niveau, met respect voor het primaat van de politiek. Dit wil zeggen dat de grote krachtlijnen van het welzijns- en gezondheidsbeleid, die vervat zijn in het Vlaams regeerakkoord, en verder vorm krijgen in de beleidsnota van de minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

door het Overlegcomité WVG worden gerespecteerd. De akkoorden worden steeds gesloten binnen het budgettaire kader. Het kan hierbij gaan over akkoorden over:

- Strategische beleidskeuzes rekening houdend met de krijtlijnen die bepaald zijn in het Vlaams regeerakkoord en de beleidsnota Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en dit binnen het Vlaamse regering afgesproken budgettaire kader voor het beleidsdomein WVG zoals vastgelegd in de begroting. Hierbij wordt rekening gehouden met de behoeftenramingen die worden voorbereid door de Vlaamse administratie.
- Maatregelen waarover de Vlaamse Regering grote gedragenheid wenst bij de sociale partners en de specifieke belanghebbenden binnen het beleidsdomein WVG.
- Samenwerkingsakkoorden van strategisch belang die de Vlaamse Gemeenschap wil sluiten met de federale overheid of met andere gemeenschappen en/of gewesten en over ontwerpen van Europese en internationale samenwerkingsakkoorden van strategisch belang.

Het Overlegcomité WVG is opgebouwd op basis van de nieuwe bevoegdheden van het beleidsdomein WVG, met name de bevoegdheden die Vlaanderen overneemt van de federale overheid in het kader van de zesde staatshervorming. Om een geïntegreerd beleid te kunnen voeren wordt het hele beleid inzake Welzijn, Volksgezondheid en Gezin in het Overlegcomité besproken, op een aantal uitzonderingen na:

Het Overlegcomité WVG spreekt zich niet uit over de organisatie, de werking en de opdrachten van de justitiehuisen en van de bevoegde dienst die de uitwerking en de opvolging van het elektronisch toezicht verzekert, gezien de specificiteit van dit beleid en gezien de nauwe link met het federale justitiebeleid.

Het Overlegcomité WVG spreekt zich niet uit over het beleid inzake gegevensdeling. Het beleid inzake gegevensdeling zal immers vorm krijgen in het "Vlaams Agentschap voor Samenwerking rond Gegevensdeling tussen de Actoren in de Zorg" (VASGAZ). De stakeholders van het beleid inzake gegevensdeling zullen betrokken worden bij dat beleid via het nieuwe agentschap.

Het Overlegcomité WVG overlegt niet over de loons- en arbeidsvoorwaarden met het oog op het sluiten van de Vlaamse Intersectorale Akkoorden (VIA). Dat overleg vindt plaats in de geëigende organen.

Het tweede lid van het artikel bepaalt dat de bekrachtigde akkoorden die gesloten worden door het Overlegcomité WVG openbaar zijn en moeten gepubliceerd worden op de website van het Overlegcomité WVG.

HOOFDSTUK 3. TAAKOMSCHRIJVING, SAMENSTELLING EN ORGANISATIE VAN DE KAMERS

Afdeling 1. Taakomschrijving van de kamers

Artikel 5

In dit artikel wordt de structuur weergegeven van het Overlegcomité WVG. Het Overlegcomité WVG wordt samengesteld uit vier kamers: een intersectorale kamer en drie sectorale kamers.

Artikel 6

De intersectorale kamer Beleid Vlaamse Sociale Bescherming en Personen met een Handicap, Gezondheid en Gezin overlegt en sluit akkoorden over het beleid dat betrekking heeft op het beleid van twee of drie sectorale kamers en over het beleid inzake welzijn. Dit

wordt zo geregeld om te voorkomen dat dergelijke intersectorale dossiers door twee of drie sectorale kamers zouden besproken worden. De intersectorale kamer zal de gesloten akkoorden bekrachtigen.

Artikel 7

De sectorale kamer Beleid Vlaamse Sociale Bescherming en Personen met een Handicap overlegt en sluit akkoorden over het strategische beleid inzake Vlaamse Sociale Bescherming en het beleid inzake personen met een handicap, omschreven op basis van de bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Artikel 8

De sectorale kamer Gezondheid overlegt en sluit akkoorden over het strategische beleid inzake gezondheid, omschreven op basis van de bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Artikel 9

De sectorale kamer Gezin en Jeugd overlegt en sluit akkoorden over het strategische beleid inzake gezin en jeugd, omschreven op basis van de bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Artikel 10

De kamers zijn samengesteld uit vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering en van representatieve organisaties uit het werkveld.

De Vlaamse Regering bepaalt welke personeelsleden van de Vlaamse administratie het overleg in de kamers kunnen bijwonen met raadgevende stem.

Artikel 11

De eerste paragraaf van artikel 11 heeft betrekking op de benoemingstermijn van de leden van de verschillende kamers van het Overlegcomité WVG. De leden van de verschillende kamers van het Overlegcomité WVG worden benoemd voor een termijn van vier jaar met uitzondering van de vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering. Deze termijn stemt overeen met de termijn waarvoor de leden van de SAR WGG, de SERV en de raadgevende comités zijn benoemd.

De Vlaamse Regering bepaalt welke representatieve organisaties uit het werkveld worden uitgenodigd leden voor te dragen en bepaalt de voordrachtprocedure.

In de tweede paragraaf is opgenomen dat de Vlaamse Regering leden kan ontslaan op hun eigen verzoek, op verzoek van de organisatie die hen heeft voorgedragen voor de benoeming of om zwaarwichtige redenen die het functioneren van het lid onmogelijk maken.

Ontslagen leden worden vervangen door hun plaatsvervanger, tot er een nieuw lid is voorgedragen.

Artikel 12

De voordragende organisaties uit het middenveld, dragen zowel een vertegenwoordiger voor als een plaatsvervanger voor die vertegenwoordiger. Indien een vertegenwoordiger

van een organisatie niet aanwezig kan zijn op een overleg van het Overlegcomité WVG kan de plaatsvervanger van die vertegenwoordiger in zijn plaats geldig deelnemen aan het overleg van het Overlegcomité WVG. De termijn van de plaatsvervangers valt samen met de termijn van aanduiding van de andere leden.

Artikel 13

Ten hoogste twee derde van de leden van elke kamer van het Overlegcomité WVG is van hetzelfde geslacht.

Artikel 14

De leden van het Overlegcomité WVG zijn, op de leden van de Vlaamse Regering na, onafhankelijke vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld, ten opzichte van de Vlaamse overheid. Om die onafhankelijkheid te verzekeren, worden er in dit artikel een aantal onverenigbaarheden vastgelegd.

Afdeling 3. Organisatie

Artikel 15

Dit artikel behoeft geen toelichting.

HOOFDSTUK 4. WERKING VAN HET OVERLEGCOMITE WVG

Artikel 16

De eerste paragraaf legt vast dat het Overlegcomité WVG een collegiaal orgaan is waarin akkoorden worden gesloten in consensus. Tijdens het overleg in de kamers van het Overlegcomité WVG worden verschillende visies uitgewisseld en wordt er beraadslaagd; de verschillende visies zullen elkaar beïnvloeden en mogelijk uitmonden in een akkoord.

Akkoorden worden gesloten in consensus; dit wil zeggen dat elk lid zich in het akkoord kan vinden en met het akkoord kan instemmen.

Indien een kamer een akkoord sluit, wordt dat bekrachtigd door de intersectorale kamer. Op dat moment wordt een akkoord bindend. Een bekrachtigd akkoord zal door alle leden van het Overlegcomité WVG naar buiten toe worden verdedigd. Indien de intersectorale kamer een gesloten akkoord niet bekrachtigt, wordt het dossier opnieuw voorgelegd aan de desbetreffende kamer ter bespreking, met de opmerkingen van de intersectorale kamer.

Indien er geen consensus kan worden bereikt omtrent een thema of indien een gesloten akkoord niet wordt bekrachtigd, bepaalt de Vlaamse Regering vrij haar beleid omtrent dit thema. Het Overlegcomité WVG is opgericht met als doel om breed gedragen akkoorden te sluiten over het welzijns- en gezondheidsbeleid, zoals dat omschreven is in het decreet, die ruim gedragen worden door het maatschappelijke middenveld. Indien er echter geen akkoord kan gesloten worden, is het belangrijk dat de Vlaamse Regering haar verantwoordelijkheid kan nemen en zelf een beslissing kan nemen. Deze bepaling is noodzakelijk in het belang van de burger, om een bevroering of stilstand van het beleid te voorkomen.

In de tweede paragraaf wordt bepaald dat er een protocol zal gesloten worden tussen de Vlaamse Regering en de organisaties die vertegenwoordigd zijn in het Overlegcomité WVG. Het is logisch dat de verschillende partners die vertegenwoordigd zijn in het Overlegcomité WVG de bekrachtigde akkoorden verdedigen bij de eigen achterban, naleven en desgevallend uitvoeren. Decretaal kan dit niet worden afgedwongen. Een dergelijk

engagement zal dan ook worden opgenomen in een protocol tussen de Vlaamse Regering en de organisaties die vertegenwoordigd zijn in het Overlegcomité WVG, cfr het protocol dat gesloten is tussen de Vlaamse Regering en de representatieve organisaties van werkgevers en werknemers vertegenwoordigd in het VESOC.

Artikel 17

Het Overlegcomité WVG is een orgaan dat opgericht is om te overleggen over het welzijns- en gezondheidsbeleid en daarover akkoorden te sluiten, op strategisch niveau. Om een efficiënte werking te waarborgen, is het nodig dat de leden van het Overlegcomité WVG en hun plaatsvervangers gemachtigd zijn om de organisatie die ze vertegenwoordigen, te verbinden.

Artikel 18

Ter voorbereiding van het sluiten van een akkoord kan een kamer van het Overlegcomité WVG beslissen om een werkgroep op te richten.

De werkgroepen bereiden voor en adviseren ten aanzien van de desbetreffende kamer van het Overlegcomité WVG; er worden geen akkoorden gesloten in de werkgroepen.

Artikel 19

De eerste paragraaf bepaalt dat het Overlegcomité WVG een democratisch orgaan is waarbij elk lid van een kamer van het Overlegcomité kan voorstellen om een punt op de agenda te plaatsen van de kamer waarvan hij lid is. Dit voorstel wordt gemotiveerd.

De leden-vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering van de kamer kunnen een agendapunt onontvankelijk verklaren, maar zijn verplicht om dat te motiveren tijdens het overleg van de kamer van het Overlegcomité WVG waarvoor het agendapunt was ingediend.

In de tweede paragraaf wordt bepaald dat de agenda van elke kamer van het Overlegcomité WVG wordt gepubliceerd op de website van het Overlegcomité WVG, alsook de onontvankelijk verklaarde agendapunten en de motivering voor hun onontvankelijkheidsverklaring.

Artikel 20

Paragraaf één bepaalt dat de SERV zorgt voor de huisvesting van het Overlegcomité WVG, met name het ter beschikking stellen van vergaderruimtes, en andere logistieke ondersteuning. Daarnaast zal de SERV ook personeel ter beschikking stellen van het secretariaat van de SAR WGG voor het verzekeren van het secretariaat van het Overlegcomité WVG.

De Vlaamse Regering kan vastleggen uit hoeveel mensen het secretariaat ter ondersteuning van het Overlegcomité WVG moet bestaan.

In de tweede paragraaf wordt bepaald dat ook de werkgroepen van het Overlegcomité WVG ondersteund worden door het secretariaat, ter beschikking gesteld door de SAR WGG.

De derde paragraaf bepaalt dat het secretariaat voor de uitvoering van zijn taken kan samenwerken met de Vlaamse administratie.

Een vierde paragraaf bepaalt dat een kamer van het Overlegcomité WVG adviezen kan vragen aan de Vlaamse administratie en aan experts.

Artikel 21

De Vlaamse Regering kan voor elk welzijns- en gezondheidsdossier een termijn bepalen waarbinnen het Overlegcomité WVG tot een bekrachtigd akkoord moet komen. Indien het Overlegcomité WVG binnen de gestelde termijn niet tot een bekrachtigd akkoord komt, bepaalt de Vlaamse Regering vrij haar beleid omtrent dit thema. Het decreet voorziet in deze mogelijkheid om stilstand in het beleid te voorkomen in het belang van de burger. De Vlaamse overheid moet in staat zijn om een slagkrachtig beleid te kunnen voeren.

Indien er termijnen worden vastgelegd, dienen deze realistisch te zijn. Het Overlegcomité WVG werd opgericht om tot breed gedragen akkoorden te komen inzake welzijns- en gezondheidsbeleid. De mogelijkheid om een termijn te bepalen waarin een bepaald akkoord moet gesloten en bekrachtigd worden, mag uiteraard niet misbruikt worden om het Overlegcomité WVG buiten spel te zetten.

Artikel 22

De kamers van het Overlegcomité WVG stellen in onderling overleg een huishoudelijk reglement op dat ter goedkeuring moet voorgelegd worden aan de Vlaamse Regering.

HOOFDSTUK 5. WIJZIGINGSBEPALINGEN

Artikels 23 en 24

Deze wijzigingsbepalingen zijn noodzakelijk om de ondersteuning van het Overlegcomité WVG inzake huisvesting, logistiek en secretariaat door de SERV te verzekeren.

Artikel 25

Het decreet houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid en van een Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers wordt gewijzigd waardoor de Vlaamse Regering niet langer verplicht is om aan de Raad advies te vragen over voorontwerpen van decreet of ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering die louter kaderen in de uitvoering van akkoorden gesloten in het Overlegcomité WVG.

Indien de Vlaamse Regering, de sociale partners en de specifieke belanghebbenden binnen het beleidsdomein WVG een akkoord sluiten in het Overlegcomité WVG, zou het niet getuigen van goed bestuur om vervolgens aan de sociale partners en de specifieke belanghebbenden binnen het beleidsdomein WVG, die zetelen in de SAR WGG, een advies te vragen over een voorontwerp van decreet of ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering dat kadert in de uitvoering van dat akkoord.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN