

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

BISNOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: Voorontwerp van decreet houdende de oprichting van het
Overlegcomité Welzijn, Volksgezondheid en Gezin**

Principiële goedkeuring

Bijlagen:

- het principiële goed te keuren voorontwerp van decreet;
- de memorie van toelichting;
- het advies van de Inspectie van Financiën, d.d. 21 december 2016;
- het begrotingsakkoord, d.d. 31 januari 2017.

1. INHOUDELIJK

1. Vlaams regeerakkoord

Met dit voorontwerp van decreet geeft de Vlaamse Regering uitvoering aan een luik van het regeerakkoord 2014 - 2019, met name de oprichting van een tripartite overlegorgaan naar VESOC model om de sociale partners structureel te betrekken bij het Vlaamse beleid inzake Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, met uitzondering van het justitieel beleid. In het overlegorgaan, Overlegcomité Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (Overlegcomité WVG) genaamd, zijn zowel de Vlaamse Regering, de sociale partners als de partners uit het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin vertegenwoordigd. Het Overlegcomité WVG kan bindende akkoorden sluiten in consensus. Indien er geen consensus kan worden bereikt, neemt de Vlaamse Regering haar politieke verantwoordelijkheid. Waar mogelijk wordt het bestuurlijke landschap vereenvoudigd. Het Vlaams regeerakkoord verwoordt dit als volgt:

"De Vlaamse Regering erkent en waardeert de onschatbare waarde van het sociaal overleg, het middenveld en hun vele vrijwilligers voor de Vlaamse samenleving. Gelet op het belang van de overgedragen bevoegdheden en de omvang van de sociale uitdagingen vindt de Vlaamse Regering een systematisch overleg en het verzekeren van een goed maatschappelijk draagvlak voor de aanpak belangrijk.

De Vlaamse Regering is van oordeel dat de sociale partners op een structurele manier moeten betrokken worden bij Vlaamse beleid m.b.t. Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en de wijze waarop de nieuwe bevoegdheden ter zake worden ingekanteld.

Daartoe wordt een tripartite overlegmodel geïnstalleerd waaraan de Vlaamse Regering en de vertegenwoordigers van werkgevers en werknemers deelnemen, naar het voorbeeld van het VESOC-overlegmodel. Ook de partners uit het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en de hiervoor bevoegde Vlaamse minister krijgen een volwaardige plaats in dit overleg. Aan de partners van de SERV wordt

gevraagd om erover te waken dat de vertegenwoordigers representatief zijn voor de werkgevers en werknemers uit de zorg- en welzijnssector. De Regering beschouwt de akkoorden die in dit overleg bereikt worden als bindend. Indien er geen consensus kan worden bereikt neemt de Vlaamse Regering haar politieke verantwoordelijkheid.

De Regering wil aan dit specifieke overleg een institutioneel karakter geven en zal hiervoor een specifieke reglementaire basis creëren.

Ook de installatie en samenstelling van de Strategische Adviesraad WGG en een aantal raadgevende comités is een opportuniteit om de inspraak en de betrokkenheid van de sociale partners en andere middenveldorganisaties die de gebruikers of verstrekkers vertegenwoordigen te verzekeren bij de operationele uitvoering van de nieuwe Vlaamse bevoegdheden inzake Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

Waar mogelijk vereenvoudigen we het Vlaamse bestuurlijke landschap. Ook hier zullen de principes van efficiëntie en klantvriendelijkheid het uitgangspunt zijn. Gezien de overheveling van heel wat gezondheidsbevoegdheden en de bestaande vraag van de betrokken zorgberoepen, formaliseren we op het niveau van de Vlaamse overheid het bestaande informele overleg waarbij we voldoende oog hebben voor de representativiteit en diversiteit in de vertegenwoordiging van de verschillende groepen. Hiervoor zal een reglementair kader gemaakt worden.”

Met dit voorontwerp van decreet geeft de Vlaamse Regering uitvoering aan een luik van het regeerakkoord 2014 - 2019, met name de oprichting van een tripartite overlegorgaan naar VESOC model om de sociale partners structureel te betrekken bij het Vlaamse beleid inzake Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, met uitzondering van het justitieel beleid.

In het overlegorgaan, Overlegcomité Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (Overlegcomité WVG) genaamd, zijn zowel de Vlaamse Regering, de sociale partners als de partners uit het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin vertegenwoordigd. De precieze samenstelling wordt bepaald door de Vlaamse Regering. Het Overlegcomité WVG sluit akkoorden in consensus. Indien er geen consensus kan worden bereikt, beslist de Vlaamse Regering.

Het Overlegcomité WVG is opgedeeld in drie sectorale kamers en één intersectorale kamer: een Kamer Beleid Vlaamse Sociale Bescherming en Personen met een Handicap die akkoorden sluit over het strategisch beleid inzake Vlaamse Sociale Bescherming en het beleid inzake personen met een handicap, de Kamer Gezin die akkoorden sluit over het beleid inzake gezin en het welzijn van kinderen en jongeren en de Kamer Gezondheid die akkoorden sluit over het gezondheidsbeleid. De intersectorale kamer sluit akkoorden over het beleid dat betrekking heeft op het beleid van twee of drie sectorale kamers en over het beleid inzake welzijn (tenzij ze dit laatste doorverwijst naar één van de kamers).

In elke kamer zal er een vertegenwoordiging zetelen van de Vlaamse Regering. Deze zal bestaan uit vertegenwoordigers van de Minister-president, de vice Ministers-president, de minister bevoegd voor WVG en, daar waar aan de orde, andere betrokken vakministers. Daarnaast zal er ook telkens een vertegenwoordiging zijn van de sociale partners en de specifieke belanghebbenden binnen het beleidsdomein WVG. Naast de vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering zullen dus ook werkgevers, werknemers, zorgaanbieders, ziekenfondsen, zorgkassen, kinderbijslagfondsen en de gebruikers een plaats krijgen in het overleg. De leden van elke kamer worden, op voordracht van de betrokken organisaties uit het middenveld, door de Vlaamse Regering benoemd voor een termijn van vier jaar. De Vlaamse Regering bepaalt de samenstelling en de voordrachtprocedure van de leden.

Elke kamer zal de materie bespreken die haar decretaal is toegewezen. In elke kamer kan er een akkoord gesloten worden. Akkoorden worden gesloten op een strategisch niveau, in consensus. Akkoorden die gesloten worden in de sectorale kamers moeten bekrachtigd worden door de intersectorale kamer. Indien er geen consensus kan worden bereikt, beslist de Vlaamse Regering. Het Overlegcomité WVG is opgericht met als doel om breed gedragen akkoorden te sluiten die ruim gedragen worden door het maatschappelijke middenveld. Indien er echter geen akkoord kan gesloten worden, is het belangrijk dat de Vlaamse Regering haar verantwoordelijkheid kan nemen en zelf een beslissing kan nemen. Deze bepaling is noodzakelijk in het belang van de burger, om een bevroering of stilstand van het beleid te voorkomen.

De SERV zorgt voor de huisvesting van het Overlegcomité WVG, met name het ter beschikking stellen van vergaderruimtes, en andere logistieke ondersteuning. Daarnaast zal de SERV ook personeel ter beschikking stellen van het Overlegcomité WVG voor het verzekeren van het secretariaat. Het secretariaat kan voor de uitvoering van zijn taken samenwerken met de Vlaamse administratie

De materie die besproken wordt door het Overlegcomité WVG spitst zich dus toe op de bevoegdheden inzake Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (WVG) met enkele uitzonderingen:

- De organisatie, de werking en de opdrachten van de justitiehuisen en van de bevoegde dienst die de uitwerking en de opvolging van het elektronisch toezicht verzekert
- het beleid inzake gegevensdeling
- het overleg over de loons- en arbeidsvoorwaarden met het oog op het sluiten van sociale akkoorden.

De werking van het Overlegcomité WVG zal worden geëvalueerd na een werking van twee jaar.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Om aan het decreet invulling te geven is een verhoogde personeelsinzet bij de SERV zinvol. De bijkomende werklast wordt geraamd op 1 VTE vanaf 2018.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd bekomen op 21 december 2016. Het begrotingsakkoord werd verleend op 31 januari 2017. Aan de inhoudelijke voorwaarden, vermeld in dit begrotingsakkoord, zal worden voldaan.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Er is geen weerslag op de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Er is geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaand voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2016/474 van 8 december 2016.

Reguleringsimpactanalyse

Het voorontwerp van decreet valt buiten het toepassingsgebied van de reguleringsimpactanalyse aangezien het hier autoregulering van de Vlaamse overheid zelf betreft.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet houdende de oprichting van het Overlegcomité Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;
2. de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten over het voorontwerp van decreet, vermeld in punt 1^o, het advies in te winnen van de SAR WGG en de SERV met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen.

Jo VANDEURZEN
Vlaams minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin